

EVALUATION DU PROCESSUS DE PERENNISATION ET DE LA PERENNITE DU PROJET BAJENU GOX(BG)

Note Politique 3 / Policy Brief 3

“

Une porte d'entrée pour soutenir une approche communautaire intégrée visant la mère et l'enfant

”

Par Équipe de recherche Projet Bajenu Gox(BG)

Pr Rosalie Aduayi Diop - Chercheure Principale, **IPDSR/UCAD** ;
Pr Oumar Mallé Samb, Co-Chercheur Principal Canadien (C.P.C), **UQAT** ;
Dr Omar Sarr - Co-Chercheur Principal Décideur, **DSME** ;
Dr Samba Cor Sarr - Chercheur Associé Coordonnateur, **MSAS** ;
Dr Cheikh Tidiane Athie - Responsable des données issues de l'intervention, **ONG ACDEV** ;
Mme Fatou Kébé Gassama - Chargée de Suivi des Processus ;
Saïdou Konté - Chargé des études thématiques ;
Mme Mbarka Ndaw **ONG ACDEV** ;
Fatou Diouf, Mamadou Bamba Faye et Mamadou Sakho - **Etudiants Boursiers IPDSR/UCAD** ;

Avec la participation des partenaires

Fatou Sow **Direction de la santé de mère et de l'enfant (DSME/DSRAJ)** ;
Assane Diagne **CEFOREP** ;
Khady Mané **MSAS/Cellule de santé communautaire** ;
Nogaye Seye **DSME/DES**

N°3 du 26 Aout 2020

MESSAGES CLÉS

- Accorder une motivation financière aux Bajenu Gox contribue à pérenniser leur intervention
- La mise en place des AGR facilite l'autonomisation des BG afin de mieux faire leur mission

A. RÉSUMÉ

La présente note de politique s'inscrit dans le cadre de la mise en œuvre du Programme « **Bajenu Gox** », une initiative gouvernementale visant la réduction de la mortalité maternelle et néonatale au Sénégal en vue de l'atteinte des Objectifs du Développement Durable (ODD 3).

Elle a pour objet de faciliter aux décideurs la prise de décisions en s'appuyant sur l'analyse factuelle des résultats de l'évaluation de la pérennité du Projet « **Bajenu Gox** » qui repose sur deux innovations majeures :

(i) la création et la formalisation des Associations de « **Bajenu Gox** » et (ii) la mise en place des activités génératrices de revenus pour la motivation de la « **Bajenu Gox** », pour son autonomisation et le renforcement de sa capacité d'agir, et pour une meilleure prise en charge des activités de promotion de la santé maternelle et infanto-juvénile.

L'analyse des résultats montre que les deux innovations sont bien accueillies par les acteurs mais ne bénéficient pas des mêmes conditions de pérennisation. A cet effet, la nécessité se pose de renforcer et de pérenniser cette initiative, notamment avec l'appui de l'Etat et des Partenaires Techniques et Financiers (PTF).

B. INTRODUCTION

Né d'une volonté politique, le Programme « **Bajenu Gox** » est une approche communautaire qui s'inscrit dans une perspective d'accélération de la réduction de la mortalité maternelle et néonatale au Sénégal et d'atteinte des Objectifs du Développement Durable (ODD 3).

Il met en avant, à travers un système de parrainage, des marraines de quartiers ou de villages appelées « Bajenu Gox » chargées de la promotion de la santé maternelle, néonatale et infantile aux niveaux individuel, familial et communautaire.

La participation des « **Bajenu Gox** » dans les instances de gouvernance sanitaire et communautaire s'est beaucoup renforcée grâce à une plus grande implication dans la définition et la mise en œuvre des politiques publiques. Elles sont sollicitées par le gouvernement et certains acteurs de développement ; leur valeur ajoutée est reconnue et leur avis compte.

Plus d'une décennie après son lancement, la nécessité se pose aujourd'hui de valoriser la mission et la fonction de l'acteur communautaire qu'est la « **Bajenu Gox** » qui tire sa légitimité de la plus haute autorité politique du pays à savoir le Chef de l'État.

Il s'agit de renforcer la mise en œuvre du Programme « **Bajenu Gox** » de manière à ce qu'il puisse davantage améliorer la santé de la mère et de l'enfant dans un contexte marqué par des taux de mortalité maternelle et infantile encore élevés. C'est dans ce cadre que l'ONG AcDev en collaboration avec la Direction de la Santé de la Mère et de l'Enfant (DSME) et des universités sénégalaise et canadienne ont mis en œuvre depuis août 2015 un projet de recherche interventionnelle **PROJET BAJENU GOX** « Une porte d'entrée pour soutenir une approche communautaire intégrée visant la santé de la mère et de l'enfant » grâce à une subvention de l'Initiative Innovation pour la Santé de la Mère et l'Enfant en Afrique (ISMEA) - un partenariat entre Affaires mondiales Canada (AMC), les Instituts de Recherche en Santé du Canada (IRSC) et le Centre de Recherches pour le Développement International (CRDI) du Canada sur ce Programme. D'où l'intérêt de cette présente note qui porte sur l'évaluation du processus de pérennisation et de la pérennité du Projet « **Bajenu Gox** ».



C. MÉTHODOLOGIE

Cette étude a été menée au niveau de quatre (4) postes de santé : Abattoirs Ndangane (Kaolack), Diaoulé (Fatick), Ndande (Louga) et Parcelles assainies Unité 4 (Dakar).

Le devis utilisé est une étude de cas multiples (Yin 2003) qui repose sur l'utilisation de données qualitatives. Nos cas sont constitués par les quatre postes de santé d'intervention du Projet « **Bajenu Gox** ».

Deux types de méthodes ont été mobilisés pour la collecte des données : des entretiens semi-dirigés (32) et l'analyse documentaire :

Les données des entretiens ont été analysées selon une analyse thématique recoupant les différentes dimensions de notre cadre conceptuel grâce au logiciel QDA Miner.

D. RÉSULTATS

La démarche adoptée dans cette étude a consisté à d'abord **(i)** analyser le processus de pérennisation qui a été adopté pour permettre la continuité des activités de l'intervention et puis, **(ii)** apprécier la pérennité, c'est-à-dire la photographie en un temps T des activités qui pourraient continuer à la fin du projet.

ANALYSE DU PROCESSUS DE PÉRENNISATION :

● Les événements favorables

Le risque organisationnel pris par le Projet « **Bajenu Gox** » de déléguer entièrement la gestion des fonds octroyés aux Associations de « **Bajenu Gox** » est vivement salué par les acteurs, car cela témoigne d'une marque de confiance et renforce la crédibilité des acteurs communautaires dans leur ensemble :

« Oui, je pense qu'ils ont pris des risques organisationnels parce que vu les difficultés des fois pour mener ces activités je pense qu'ils ont vraiment innové pour pouvoir bien mener ces activités. » (ERSC-Kébémér)

L'adoption d'une approche inclusive a permis au projet de s'implanter solidement dans les postes de santé d'intervention :

« Je peux dire que oui, parce que tout au début toutes les autorités de la commune ont été impliquées à savoir le maire, le sous-préfet. Il y a aussi les chefs de quartiers, les Bajenu Gox. Il y a l'ICP, le médecin-chef. Et je crois que tous ces acteurs-là sont au courant, du début à la fin, du projet et des activités qui ont été réalisées. » (EICP-PA/U4)

La communication régulière et transparente entre les membres du projet et les acteurs de santé au niveau local a facilité le bon déroulement de l'intervention :

« Bien sûr périodiquement, durant tout le long du projet, on a tenu des réunions. On a fait des évaluations. On a fait des entretiens comme on est en train de le faire. On a fait des interviews et je crois que l'information est bien passée. » (EICP-PA/U4)

● Les événements défavorables

A ce jour, aucun budget n'a été dégagé par l'Etat et les collectivités territoriales pour soutenir l'intervention du Projet «**Bajenu Gox**»:

« C'est seulement le financement du projet qu'on a reçu. Il nous permet de mener des activités génératrices de revenus. Nous recevons aussi un financement de trente milles francs (30000 FCFA) tous les trois mois pour organiser des causeries. Mais, à part cela, on n'a pas d'autres sources de revenus externes au projet. » (ETCDS-PA/U4)

Le risque organisationnel qu'a pris le projet n'est pas du goût de tout le monde car, selon certains acteurs de santé, les fonds auraient pu être gérés par les structures de santé.

D'autres déplorent la faible implication des districts sanitaires pour qui le projet n'est pas bien connu à leur niveau et il est donc difficile de se prononcer sur la pérennité de ses innovations. Le niveau central aussi estime ne pas être tellement impliqué dans les aspects financiers notamment en ce qui concerne la gestion des fonds octroyés aux Associations de «**Bajenu Gox**».

Les comités locaux de Pilotage (CLOPIL) sont également impliqués dans ces communications, mais de manière irrégulière. Ce qui fait que certains membres se plaignent de ne pas être bien associés au projet :

« Franchement je pense qu'elle n'est pas tellement régulière et que ça pose problème parce qu'il arrive même qu'on fasse des réunions où on nous informe au dernier moment, là ça ne va pas, ou bien ils prennent des mesures et ils informent après, mais tardivement aussi. Cela ne favorise pas la bonne marche des choses. » (ECLOPIL-Ndande)

Il en est de même au niveau central où la communication avec les acteurs a été considérée comme imparfaite :

« Je pense que le partage des rapports d'activités n'est pas toujours systématique. Mais, je pense qu'avec les visites qu'on

a eues sur le terrain, il y a une bonne coordination entre les responsables des structures de santé ciblés et les Bajenu Gox. Je pense qu'à ce niveau-là, il n'y a pas de soucis et la Direction de la Santé de la Mère et de l'Enfant (DSME), dans ce projet-là, a pour responsabilité de faciliter en fait tout ce qui est correspondance et communication institutionnelle entre le projet et les zones ciblées. Et je pense qu'à chaque fois que la DSME a été sollicitée, elle a répondu par des lettres d'introduction au niveau des régions médicales et au niveau des différents districts sanitaires. » (ER-BG-DSME)

ANALYSE DE LA PÉRENNITÉ DU PROJET

La formalisation des Associations de «**Bajenu Gox**» est l'activité qui bénéficie le plus de conditions favorables pour une pérennité. En effet, elle est largement soutenue par les actions du Programme «**Bajenu Gox**» qui, dès le début de sa mise œuvre, avait opté pour une création de réseaux de «**Bajenu Gox**» partout au Sénégal.

La reconnaissance institutionnelle des «**Bajenu Gox**», découlant de leur organisation en association, offre des facilités d'accès au financement grâce au statut juridique conféré :

« Effectivement, parce qu'elles ont une reconnaissance juridique et peut-être même grâce à cela, je pense qu'elles peuvent même bénéficier de certaines activités et contractualiser aussi avec d'autres partenaires... » (EICP-Diaoulé)

« Grâce à cette formalisation, des initiatives locales sont venues renforcer les «**Bajenu Gox**» dans leurs rôles avec la mise en place par les collectivités locales d'actions favorables à l'épanouissement des Associations de «**Bajenu Gox**». Le maire, en tant qu'autorité locale, a donné aux «**Bajenu Gox**» un terrain leur permettant d'effectuer leurs activités tranquillement. » (ECLOPIL-Diaoulé)

Certaines activités, bien qu'encore précaires, sont en train de se mettre en place pour permettre la poursuite d'une activité rémunératrice aux «**Bajenu Gox**» dans certaines localités. C'est le cas du comité de développement sanitaire (CDS) de Diaoulé qui, sous le leadership de l'Infirmier Chef de Poste, a identifié des alternatives ou des sources de revenus permettant à l'Association des «**Bajenu Gox**» de pérenniser ses activités génératrices de revenus par la production et la vente de sel iodé. Tandis qu'aux Abattoirs Ndangane, l'association, avec les conseils de l'Infirmier Chef de Poste, tente de promouvoir la farine de céréale enrichie qui sera mise à la disposition du poste de santé pour les cas de malnutrition.

Cette approche permettrait à l'Association des «**Bajenu Gox**» de rentabiliser et, éventuellement, de pérenniser ses activités génératrices de revenus par les rentrées d'argent issues de cette vente. Toutefois, ces stratégies ne sont pas encore bien fonctionnelles et nécessitent une bonne campagne de publicité pour une visibilité des produits.

Par ailleurs, pour certains acteurs, il est important que les activités des associations de « **BajenuGox** » restent dans le domaine de la santé :

« Je pense que, concernant ce choix des activités génératrices de revenus, mes visites sur le terrain me confortent à l'esprit que ces activités ne doivent pas s'éloigner du domaine de la santé, si on ne veut pas qu'il y ait une déperdition des services offerts par les « Bajenu Gox » au niveau de la communauté. » (ERBG-DSME)

E. CONCLUSION ET IMPLICATIONS POLITIQUES

Il ressort de cette étude que tous les acteurs ont manifesté leur désir de voir l'innovation renforcée et pérennisée et ils jugent que son passage à l'échelle est bien possible si certaines conditions sont réunies, notamment le soutien de l'Etat et des Partenaires Techniques et Financiers (PTF). La mise en place des activités génératrices de revenus a permis de fédérer les « **Bajenu Gox** » autour d'un projet commun susceptible de renforcer leur situation financière et, par conséquent, leur adhésion aux activités des structures de santé.

F. RECOMMANDATIONS

Cette note de politique, au regard des résultats de l'étude et après avoir identifié les éléments favorables et défavorables à la pérennité des activités du projet, propose les recommandations suivantes :

- impliquer les districts sanitaires dans l'exécution des activités des Associations de « **Bajenu Gox** » ;
- adapter les activités génératrices de revenus au contexte local pour mieux les pérenniser ;
- inciter les collectivités territoriales à mieux jouer leur rôle et leur responsabilité conformément aux compétences transférées en matière de santé ;
- inciter l'Etat et les collectivités territoriales à motiver financièrement les « **Bajenu Gox** ».

RÉFÉRENCE BIBLIOGRAPHIE

1) Yin, R. K. (2003). *Designing Case Studies. Case Study Research: Design and Methods*, Sage Publications: 19-56.

2) Guide de formation des « Bajenu Gox », division de la santé de la reproduction, MSAS, aout 2009. Langley, A. *Stratégies d'analyse de données processuelles. Recherches qualitatives*, 17, 206-231, 1997.

3) Miles, M.B., & Huberman, A.M. *Analyse des données qualitatives*.

4) Ninacs WA. *Empowerment et intervention : développement de la capacité d'agir et de la solidarité*. Québec : Les presses de l'Université de Laval, 2008.

5) Samb O.M & Ridde V. *Les interventions de subvention du paiement des soins renforcent l'empowerment des communautés au Burkina Faso*. *Canadian Journal of Public Health / Revue Canadienne de Santé Publique*, Vol. 103, 2012.

