

INSTITUTO NICARAGUENSE DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS Y SOCIALES
(INIES)

B.F. 88-0225

PARTICIPACION POPULAR Y
DEMOCRACIA EN NICARAGUA
"De los Comités de Defensa
Sandinistas (CDS) al Movimiento
Comunal Nicaraguense" (1979-91)

Lic. Luis Mora Castillo (Coord)

Lic. Herminia Valdéz Valdéz

- PARTE II

Managua, Nicaragua
América Central
Diciembre de 1991



ARCHIV
321.78(728.5)
C 3
pt. 2



LOS FACTORES DE LA "NUEVA CONCEPCION", SU AVANCE, DIFICULTADES E IMPACTO

CAPITULO VI.

EL IMPACTO DE LA "NUEVA CONCEPCION" EN LA FASE ELECTORAL

1. La valoración que sustenta la formulación de la "Nueva Concepción"

Caracterización General del personal de la nueva estructura organizativa

2. El planteamiento de la acción para 1989

La evaluación del trabajo de 1989

3. El desarrollo organizativo y de la participación en el Movimiento Comunal

Participación de la Población en el Movimiento Comunal

- a. Participación por sexo.
- b. Participación por edad.
- c. Participación por ocupación.

Análisis comparativo de la participación anterior a 1989 con la actual.

- Organismos y formas de funcionamiento organizativo.
- Involucramiento de la comunidad en la definición y desarrollo de las actividades.
- Capacidad de autofinanciamiento de la comunidad.
- Formas de comunicación en la convocatoria comunal
- Relación con otras Organizaciones en el barrio.
- Relaciones con el Gobierno.

4. El incremento del apoyo material del gobierno local al movimiento comunal y la estrategia electoral sandinista.

- Monimbó y la integración del Coordinador del CPDCM como funcionario de la Alcaldía.
- La campaña electoral del 89 y el CPDC.

El "Ariel Darce", la Alcaldía Distrital y el puente del "Pablo Ubeda".

EL IMPACTO DE LOS RESULTADOS ELECTORALES EN EL MOVIMIENTO COMUNAL

La insercion participativa en la comunidad

EL IMPACTO DE LOS RESULTADOS ELECTORALES EN LA SUBJETIVIDAD DE LOS POBLADORES Y SUS EXPECTATIVAS FRENTE A LA REALIDAD POLITICA

A. OPTICA RETROSPECTIVA.

1. PERCEPCION DE LA REVOLUCION SANDINISTA
2. PERCEPCION DE LA DERROTA ELECTORAL DEL SANDINISMO

B. OPTICA PERSPECTIVA

1. EXPECTATIVAS ANTE FILOSOFIA DEL GOBIERNO

PERSPECTIVAS DEL LIDERAZGO FRENTE A LOS RESULTADOS ELECTORALES
-EXPECTATIVAS DEL LIDERAZGO
-EL LIDERAZGO Y VALORACION DE LOS RESULTADOS ELECTORALES

EL IMPACTO DE LOS RESULTADOS ELECTORALES EN MONIMBO

-La división del CPDC y sus diferentes enfoques
-Tres valoraciones sobre la división y lo comunal

El "Ariel Darce", las elecciones del 90 y su impacto en la organización y la participación

El "Ariel Darce" y el Impacto de la Nueva Concepción

La posición oficial del Movimiento Comunal ante los resultados electorales y la nueva etapa

El impacto de los resultados en el FSLN

Algunas consideraciones sobre la proyección del "Movimiento Comunal Nicaraguense"

NOTAS

CAPITULO VIII.

LA ORGANIZACION COMUNITARIA DE BASE, SU DIRECCION Y PERSPECTIVAS

1. LOS DIRIGENTES COMUNALES Y LA DEMOCRACIA SANDINISTA

- a. Los dirigentes del CPDC en Monimbó.
- b. Los ex-dirigentes "cedesistas" del "Ariel Darce".

Habla un ex-dirigente de los CDS del "Ariel Darce" : 1

LA PROBLEMÁTICA SOCIAL Y SUS ALTERNATIVAS

La identificación de la realidad comunal
y sus alternativas en 89

- Causa de los problemas.
- La alternativa a los problemas en 89

La Problemática social observada en el estudio de Junio de 1990

- A. Situación demográfica y económica familiar
- B. La "Satisfacción Residencial" y la problemática social
- C. Los problemas comunales y sus causas

Las alternativas ante la problemática social en Junio 90.

1. El gobierno actual como alternativa
2. Los Partidos Políticos como alternativa

La identificación de los problemas y alternativas en 1991.

A. La identificación que hacen los dirigentes comunales

1. El "Comité de Proyectos de Desarrollo Comunal"
(CPDC) de Monimbó
2. El "Comité de Proyectos de Desarrollo Social"
(CPDS) de Monimbó
3. Los ex-dirigentes del "Ariel Darce"

B. La identificación que hacen los pobladores.

- Los problemas comunales de Monimbó y
sus alternativas según sus pobladores
- La problemática social y las alternativas
según los pobladores en el "Ariel Darce"

LOS PROYECTOS COMUNALES Y SU REALIDAD ACTUAL:

Los proyectos comunales en Monimbó y "Ariel Darce"

Inicio, objetivos y motivación de los proyectos

- a. Los proyectos del CPDC (Monimbó)
- b. Los proyectos del CPDS (Monimbó)
- c. En el "Ariel Darce"

Financiamiento y gestión de los proyectos

- a. Los proyectos del CPDC
- b. Los proyectos del CPDS

Organización y participación en los proyectos

- a. Los proyectos del CPDC de Monimbó
- b. Los proyectos del CPDS

Valoración de la unidad y participación de la comunidad y la realidad actual

- a. El CPDC
- b. El CPDS

LA PARTICIPACION DE LOS VECINOS EN LO COMUNAL

Los pobladores de Monimbó:

- Reflujo de la organización y participación comunal en Monimbó:
- El conocimiento y la valoración de las corrientes comunales
- El "comité de Proyectos de Desarrollo Comunal" (CPDC) como corriente mas reconocida.

La organización y la participación comunal en el "Ariel Darce":

El sentido de apropiación de las obras y de las necesidades comunales

- El Servicio Infantil Comunal
- Los Puestos de Salud
- El Parque
- Los Títulos de propiedad

Los antecedentes negativos para la actual lucha por los Títulos

N O T A S

CAPITULO IX.

217

LA ACCION Y DINAMICA INTERNA DE LA ORGANIZACION COMUNITARIA DE BASE

La relación dirección-base

- a. Dirección, planeación y coordinación.
(El comité de barrio).

El CPDC

Dinámica interna

- a. Organización de las reuniones
- b. dirección, evaluación y toma de decisiones

EL CPDS

b. Organización y acción comunal (El comité de la comunidad)

1. El Comité Comunal del Reparto "Camilo Ortega" 2da. etapa. (integrante del CPDC)

-Características del Reparto

-El Comité Comunal:

- a. La directiva
- b. La Asamblea
- c. La continuidad del "Plan Techo"
- d. La legalización de los lotes
- e. El puesto de agua
- f. Las letrinas
- g. Otras actividades comunales

La casa comunal

La búsqueda de nuevos recursos

2. El Comité de Desarrollo Social:

El "Proyecto de Agua Potable" en la comarca "El Mojón":

INSTITUCION VS ORGANIZACION : EL DEBATE ACTUAL.

N O T A S

CONCLUSIONES

233

BIBLIOGRAFIA

238

SEGUNDA PARTE

LOS FACTORES DE LA "NUEVA CONCEPCION", SU AVANCE, DIFICULTADES E IMPACTO:

En esta parte del trabajo se pretende evaluar el impacto y el grado de desarrollo de la implementación de la "nueva concepción" en la búsqueda de reestablecer el consenso perdido hasta el momento en el seno de los pobladores urbanos. Aquí se aborda el impacto de la derrota electoral del sandinismo en la actitud a participar de los pobladores, así como sus valoraciones retrospectivas sobre el sandinismo y perspectiva ante el nuevo gobierno. A diferencia de la Primera Parte que se desarrolla a través de un análisis cronológico relacionando la referencia de la coyuntura nacional, la dinámica general de los CDS y la específica de Monimbó y "Ariel Darce", ahora, el análisis e interpretación lo desarrollamos dentro de la dinámica interna de la implementación de la "nueva concepción", observando la relación existente entre la dinámica interna de la Dirección Superior y sus valoraciones, y la que se da en la base, tanto en los sectores diagnosticados a través de Encuestas (Octubre 89 y Junio 90), como los estudios más específicos de profundidad hechos en Monimbó y "Ariel Darce". Se quiere observar las limitaciones y alcances de la "nueva concepción" para potenciar las capacidades de auto-gestión de las comunidades urbanas en la solución de sus problemas y en la incidencia en la toma de decisiones gubernamentales (nacional y local) y en la implementación de las políticas desarrolladas.

CAPITULO VI.

EL IMPACTO DE LA "NUEVA CONCEPCION" EN LA FASE ELECTORAL:

1. La valoración que sustenta la formulación de la "Nueva Concepción" :

La necesidad de rearticular la base social que el sandinismo logra observar en cierta medida a través de la disminución de la participación en el seno de los CDS, determina que el FSLN se replantee a partir de 1985 la necesidad de reformular su política de vínculo con los pobladores urbanos, definiendo una nueva política denominada : "Líneas del FSLN para el desarrollo del Movimiento Cedesista". Este replanteamiento fue dirigido a retomar el necesario reencuentro con las comunidades urbanas a partir de su reivindicaciones específicas y la implementación inicial del ejercicio de la democracia interna a través de las elecciones de los dirigentes de base hasta el nivel de Comité de Barrio. Más sin embargo, este proceso nació en la práctica mediatizado por el control que del mismo ejercieron las estructuras dirigenciales y profesionales, quienes incidían en mayor medida en las candidaturas.

El proceso como tal no logró el impacto sustancial que se tradujera en la recuperación de la legitimidad de la organización, a lo que se suma el hecho de que a pesar de los "Planes de Lucha" formulados en los territorios en que estuviesen activos los CDS, la capacidad de gestión frente al Estado, estuvo condicionada por el burocratismo y las retiscencias administrativas. Las tareas estatales - sobre todo el impacto negativo del fracaso de la Reforma Monetaria del 88 - y el vínculo partidista continuó permeando la imagen de la organización y retrayendo la disposición a la participación.

La valoración del limitado impacto de las "Líneas del FSLN..." por parte de la dirigencia superior de los CDS, se explica presentando como principales argumentos la guerra y la crisis económica como factores objetivos que hacía "imposible aplicarlas en todas sus dimensiones", reconociendo además que los problemas que se pretendían resolver se mantuvieron y en "muchos casos se profundizaron...", entre los que se mencionan:

- organizarse en la comunidad dependía de la voluntad de los dirigentes, e inclusive, en algunos casos de dirigentes profesionales.

- los dirigentes naturales eran quitados por los dirigentes "profesionales" de los CDS o del FSLN (personas que recibían sueldo, o sea, funcionarios)

- El manejo de la "Carta de Ubicación Residencial" y el sello de la organización se convirtieron en símbolos de poder. A esto se suma el artesanismo, celos de poder, sectarismo, verticalismo, etc.

La valoración de la fase 85-88 concluye afirmando que "EL MOVIMIENTO CEDESISTA SE ENCUENTRA A PRINCIPIOS DE 1988 EN UN ESTADO DE ESTANCAMIENTO, SIN MAYOR BELIGERANCIA Y PROYECCION..." 1

Uno de los objetivos esenciales de la "nueva concepción" es la articulación de un movimiento comunitario real con dirigentes y dinámica propia que impulse el DESARROLLO COMUNITARIO contando con la ayuda del gobierno, sin sectarismo político, sesgo partidista o estatal. En este sentido el denominado "Movimiento Comunal Nicaraguense" que mantendrá por un cierto tiempo el adjetivo CDS, se define siempre bajo la conducción política del FSLN, identificándose como su proyecto socio-comunal. El inicio de su implementación implicó la definición ya no de "Líneas de trabajo", sino "ejes de participación" :

- Defender la economía familiar.
- Defender la vida del niño.
- Apoyar la defensa militar con la solidaridad hacia los combatientes y sus familiares.
- Luchar contra la delincuencia y todas aquellas manifestaciones que atentaren en contra el poder.

- Impulsar el proceso de democratización eliminando el sectarismo, el verticalismo, el artesanismo, etc.
- Imponer las tareas de la comunidad.

A la par de estos ejes definen SIMBOLOS organizativos que buscan la creación de un tipo de identidad al movimiento:

- Canción de los CDS : "HAY UN LUGAR" (La que habla sobre la importancia del trabajo comunitario y hace llamado a su participación).
- La escogencia de la "HORMIGA" como emblema del movimiento a la par de las siglas CDS. (La hormiga por su característica laboriosidad colectiva)
- La Orden "SERVIDOR DE LA COMUNIDAD" (como legitimación jurídica del esfuerzo comunitario).
- La declaración del "DIA DEL VECINO" (3er. domingo de Diciembre) La implementación de la concepción fue acompañada de una Campaña a través de la radio, la televisión, afiches y volantes, en los cuales se transmitía el mensaje de la importancia del trabajo comunitario. Conjuntamente con esta campaña que perseguía restablecer la confianza - reconocido como un reto difícil - hacia la organización en el espacio dominado por la práctica de los CDS, se definieron acciones organizativas como parte de su implementación:
- El movimiento y la organización descansaría en los esfuerzos de los líderes o dirigentes de base como un proceso natural de autogestión sin límite en el tiempo.
- La desprofesionalización de los funcionarios de la organización debe ser asumido como un proceso político, con el objetivo de que las comunidades asuman su responsabilidad.
- Garantizar el asesoramiento en los barrios por parte de la nueva estructura organizativa (Ejecutivo Nacional, Ejecutivo Regional y Promotores).
- Capacitación a los Promotores y Líderes comunales.
- Desburocratizar las estructuras de dirección Nacional y Regionales.
- Garantizar el auto-financiamiento exterior para la capacitación y la campaña de divulgación. 2

Con la divulgación de la "nueva concepción" en los Medios de Comunicación, se desarrolló la capacitación sobre la misma en base a la temática de "Promoción en Salud Comunitaria" con Promotores, Dirigentes Regionales, Cuadros del FSLN, funcionarios de

Instituciones Estatales (MINSA, MED, Alcaldías); se desarrolló la visita del Comité Ejecutivo Nacional a cuatro regiones del país en las cuales se explicaba la concepción tanto a las estructuras de base de la organización como a las estructuras partidarias Regionales y Municipales, al mismo tiempo que se recogían las inquietudes y valoraba la problemática organizativa existente.

El Comité Ejecutivo Nacional en las consideraciones generales de la evaluación realizada a finales del 88,3 identifica como logros, Primero, que organizaciones sociales, políticas o religiosas recobraran su confianza en el Movimiento, entre las que destacan a los Club Rotarios, Club de Leones, CEPAD y algunos sacerdotes, contribuyendo en la ampliación de la participación comunal en torno a distintos proyectos de infraestructura, cultura, deporte, salud, etc. Segundo, que la "Defensa de la Vida del Niño" y los Proyectos de Infraestructura Comunal son eje principal de participación. Tercero, se evitó caer en la creación artificial de "Comités de Desarrollo Comunal" gracias al enfoque de que debían surgir producto del desarrollo natural de la participación organizada de la comunidad. Cuarto, la respuesta de confianza que se dió por parte de varios sectores en apoyo a la labor de socorro y solidaridad a los damnificados del huracan "Juana" que estuvo bajo la coordinación del "COMITE NACIONAL DE SOLIDARIDAD CON LOS DAMNIFICADOS" presidido por el Cmdte. Omar Cabezas. Quinto, el acercamiento alcanzado con el MINSA debido a la convergencia de trabajar por la salud comunitaria. Quinto, miembros de las estructuras de dirección nacional y regional, los Promotores y los "Líderes Comunales" abordados por el Corte Evaluativo denotan una claridad sobre la "nueva concepción" tanto en su formulación como en su aplicación.

Entre las dificultades del esfuerzo inicial se identifican:

- En el seno de las comunidades:

La falta de claridad de los dirigentes de base del FSLN que sustituyen o pretenden controlar el trabajo de los dirigentes comunitarios; incoherencia con la realidad en la planificación del trabajo, persistencia en dirigentes de base de la concepción de "bajar la línea" a la comunidad sobre el quehacer comunitario, bloqueo de iniciativas comunitarias que emergen independientes del control o influencia Promotor o de los dirigentes del Comité de Barrio, celos por perder cuotas de poder por parte de los viejos directivos de los CDS al emergen nuevo dirigentes comunitarios, recelo de los sandinistas frente a la participación de personas con otro signo político. Promotores que no organizan y planifican el trabajo con objetivos claros, desarrollandolo artesanal y espontáneamente.

- En la relación con los Gobiernos Locales:

La marginación de Alcaldes que rechazan la gestión que no sea realizada por los antiguos directivos de los Comités de Barrio, o solicitando para su aceptación la legitimación de la gestión por parte del Comité de Barrio. Promover acciones comunales con perspectivas electorales ignorando las necesidades del movimiento para reivindicar como propias las obras sociales que puedan ser proyectadas.

- En relación con el FSLN y el Estado :

La organización del FSLN y el Estado afecta las posibilidades de auto-gestión de las comunidades.

A pesar de los logros identificados en la evaluación, el impacto de la proyección del trabajo en el seno de los pobladores urbanos dista mucho de los efectos deseados, lo cual se evidencia en base a una muestra de 150 personas de los 6 distritos de Managua 4, en la cual se observa que a pesar de la nueva concepción, la NO PARTICIPACION es extremadamente alta (82.7 %), lo que se amplía cuando el 90 % hace referencia a la poca existencia de acciones de los CDS ("Muy pocas" 35 %, "Nunca" 25 %, "A veces" 12.7 %, "No responde" 18 %) a pesar del hecho que el 77 % afirman que existen CDS en su sector (hay que tomar en cuenta que la existencia de los CDS muchas veces se hacía referencia a los directivos y no a la existencia de población organizada), y el 43.3 % afirma haber participado anteriormente. Los encuestados que no participan se reservaron su opinión sobre la razón de su NO PARTICIPACION, aunque paradójicamente afirmen (66 %) que sea conveniente que existan CDS. Esto puede indicar una medida de protección por el temor de represalias posteriores si llegase a negar su conveniencia, tomando en cuenta la naturaleza autoritaria que los CDS adquirieron. La valoración del trabajo de los CDS es altamente negativa (regular-malo-pesimo), a lo que suma el poco impacto de la Campaña de divulgación de la concepción al no identificarse por los encuestados el símbolo de la organización (81.4 %) y al Coordinador Nacional (60%), del mismo cambio que se quiere impulsar al identificarse siempre a los CDS como perteneciente al FSLN (24 %) y al Gobierno (31 %).

Estos datos debilita la conclusión entusiasta a la que llega el Corte Evaluativo: "Son evidentes los cambios que hubo en 1988, en particular los últimos seis meses, expresados en los niveles de participación e integración alcanzados" (...) "los resultados alcanzados son producto de que muchos de nuestros dirigentes comunales, Promotores y dirigentes Regionales, han interpretado correctamente y asumido con entusiasmo la nueva concepción del trabajo...", planteamientos que evidencian una sobredimensión del análisis de los datos que parten de la evaluación al interior de las estructuras de dirección (CEN-CER-PROMOTORES-LIDERES), si se toma en cuenta que uno de los objetivos esenciales es recobrar la

confianza en la población e integrarla en un movimiento autogestionario. Aunque existe cierto grado de reconocimiento de las limitaciones aunque estas se reduzcan a labor de capacitación, divulgación y gestión externa.

Caracterización General del personal de la nueva estructura organizativa : 5

Estructuras Nacionales y Regionales.

Existen al momento del estudio 53 personas, el 48 % son varones y el 51 % mujeres. La edad promedio es de 31 años.

Promotores Comunales: Al momento de la evaluación existían 92 promotores municipales. El 72.8 % son varones y el 27.2 % mujeres. La edad promedio es de 32 años. El 35 % posee una antigüedad en la organización de (3 - 6 años), el 25 % es de no mayor de 1 año, el 24 % es de (1 - 3 años) y el 16.3 % es mayor de los 7 años.

Líderes Comunales:

La muestra utilizada en una Encuesta aplicada a Líderes da cuenta de 1,363. El 51.2 % son varones y el 44.8 % mujeres. El 90.9 % sabe leer y escribir, (53.4 % Educación Básica; Primaria completa 23.5 % ; Educación Secundaria 36 % ; Otros Estudios 5.3 %), el 3.7 % es analfabeta.

2. El planteamiento de la acción para 1989 :

La valoración que hace la dirección de la organización para fundamentar la definición de las futuras acciones, parten en primer lugar, del discurso político oficial del FSLN de la coyuntura creada con la suscripción de los Acuerdos Regionales del proceso de pacificación hechos en El Salvador, el que supone que en el seno de la población existe una identidad con las medidas del gobierno que es resultado por la supuesta existencia del consenso, a pesar de los efectos de la guerra, de la crisis económica y de las prácticas organizativas de los CDS, considerando que el adelanto de las Elecciones Nacionales crea un contexto político que "ofrece condiciones objetivas para exaltar las pasiones políticas del pueblo durante todo el año, en tanto por sobre todas las cosas luchará por la preservación de su poder popular"...y al mismo tiempo... "si bien entonces, las condiciones económicas son difíciles, creemos que 1989 presenta todas las características políticas para continuar profundizando la democracia revolucionaria, partiendo ahora de la más rica experiencia alcanzada: la organización de un pueblo en defensa de sus conquistas durante 10 años". 6

En segundo lugar, supone la existencia de una vasta "experiencia política del pueblo en su participación en tareas socio-comunales y de considerables niveles de organización alcanzados" (¡ haciendo abstracción del estado calamitoso de la organización y de la participación en esos momentos !).

Objetivo central del año: "Continuar transformando la realidad y con ello la conciencia del pueblo, con la participación de todos, venciendo así las secuelas ocasionadas por la guerra y fortaleciendo la base social de la revolución".

Las propuestas de "banderas de lucha por los intereses de la comunidad" :

- Defensa del nivel de vida con acciones de producción de la comunidad y de contención a la inflación.
- Contribuir en la disminución de la mortalidad infantil y en la protección de la madre y del hijo desde el estado de embarazo. (En este año la organización asume el compromiso histórico de bajar los índices de mortalidad infantil)
- Reconstruir la infraestructura social existente o crear nuevas en base a las posibilidades materiales y económicas.
- Profundizar la solidaridad moral y material con los combatientes y sus familiares. Igualmente la preparación ante cualquier desastre natural o de agresión.
- Promover la educación popular en salud, uso de suelos, tecnología aplicada y educación de adultos.
- Participar de las fiestas patronales y rescatar las tradiciones festivas de los barrios y promover el deporte.

- La auto-gestión comunitaria y el Estado:

Se concibe que no debe subordinarse la acción organizada al servicio de las instituciones, sino viceversa, en el sentido de apropiación del Estado. En esta relación necesaria Comunidad-Estado se plantea demandar la presencia de los funcionarios (que el Estado llegue a la comunidad) para la explicación oportuna de las medidas económicas, el asesoramiento técnico urbanístico en la construcción de las obras comunales, capacitación técnica a los dirigentes comunales, participación en la definición de los Planes de Desarrollo de los municipios. En este sentido, se identifica la importancia del municipio como la opción político-administrativa

para la institucionalización del poder local, el cual debe ser entendido como punto de partida de organización y auto-gestión comunal.

En lo organizativo se plantearon continuar con la capacitación sobre la "nueva concepción" ampliandola hacia los dirigentes de barrios, integrando contenidos técnicos para la labor comunal (Salud Comunitaria, Huertos Comunales, Economía Popular, Técnicas de ahorro, etc.). Potenciar la divulgación en las radios y perfeccionar el trabajo de los Promotores. En lo político se propone que el FSLN en los Municipios asuma directamente la dirección del Movimiento Comunal integrando al Coordinador de los CDS al organismo de dirección partidaria.

La evaluación del trabajo de 1989:

El Movimiento Comunal realiza la desprofesionalización de más del 60 % de los Promotores, incidiendo en su capacidad de cobertura territorial. Para octubre de 89 cuenta con 79 Promotores.7

La evaluación es en base a datos de 22 municipios priorizados para el trabajo comunitario, a Octubre del 89 existen 1,777 formas y expresiones organizadas, la cual es considerada una básica organización comunal que sirve de eje y experiencia multiplicadora para el desarrollo del movimiento, indicando un repunte inicial. Estas acciones han partido ya sea por iniciativa territorial, la promoción organizada o por la acción del gobierno o la Alcaldía. Aunque se reconoce que no ha adquirido un carácter nacional, presentandose como factores la resistencia como tendencias de freno, en estructuras partidarias del FSLN y de viejas estructuras de los CDS que no promueven la participación y centralizan actividades que deben ser propias de la comunidad.8

En la valoración de la experiencia por "banderas de lucha" apunta en el caso de los problemas de Salud y la Defensa del Nivel de Vida, aún está por debajo de lo requerido y de las capacidades de la comunidad. En cuanto a los Proyectos de Infraestructura, la participación es coyuntural, los que al finalizar cesa la participación, adoleciendose de la capacidad de capitalizar la experiencia para el desarrollo de nuevas acciones. Se reconoce limitaciones en la búsqueda de lograr la unidad del barrio, el sistema de liderazgo y los métodos de gestión y auto-gestión con la participación de distintos organismos y personas dentro de la comunidad por descordinación, falta de racionalización de los recursos, celos, sectarismo, etc.

Una experiencia positiva que va emergiendo es el hecho del tipo de relación que se logra con Instituciones y la Alcaldía, "cuando estos no actuaron con paternalismo y promovió la participación organizada de la comunidad fue más efectiva". Los principales acciones en "Salud Comunitaria" con 472 formas organizativas, consistieron en capacitación a Brigadas de Salud, Jornadas de

Higiene y limpieza, instalación de "Casas Bases", Letrinización, Charlas a Padres, Control de peso y talla a niños de Pre-escolar, Atención a embarazadas e instalación de una farmacia popular.

En la "Defensa del Nivel de Vida" con 257 formas organizativas, se realizaron como acciones huertos comunales y familiares, instalación de Mini-distribuidoras, mini-ferias, creación de Asociación de Tortilleras, instalación de Puestos e impartición de talleres sobre el uso de la Soya, Venta de semillas y herramientas para huertos, capacitación en huertos y creación de viveros. En los "Proyectos de Infraestructura" existían 349 formas organizativas, las que consistieron en reparaciones y ampliación de escuelas, CDI y pre-escolar, reparación de calles y caminos, construcción de andenes, adoquinado de calles, construcción de casas comunales, puestos de salud, lotificación y titulación de terrenos, etc. En la "Eduación Popular" se trabajó en 16 municipios en el censo de analfabetas posteriores a la Cruzada Nacional de Alfabetización, organizándose los respectivos educadores populares en coordinación con el Ministerio de Educación, la "Juventud Sandinista" y la Alcaldía.

La valoración de la "política de capacitación" hace referencia a una cobertura de 13,000 personas desde inicio de la nueva concepción. El 31.23 % son "Líderes Comunales" y el 18.6 % son "Brigadistas de Salud", estos son considerados los sujetos principales de la capacitación. El 50.1 % restante fue capacitado en otros temas variados (nutrición, soya, trabajo comunal-electoral, etc.) Los contenidos de cobertura nacional versan sobre Promoción Comunitaria, Investigación Participativa, Comunicación Popular y Planificación y Gestión Municipal Participativa.

Los ejes de la "nueva concepción que se desarrollan consisten en "Amplitud, Ausencia de sectarismo, Compromiso de Acción, Flexibilidad organizativa, Gestión Eficiente ante el Gobierno, Democratización en la planificación, Autogestión Comunitaria, Características del Liderazgo Natural, La unidad del Barrio y la metodología participativa". La cobertura en los municipios priorizados tiene la relación de 1 Líder capacitado por 559 habitantes, teniendo 6 Líderes capacitados por barrios, y por cada Promotor existen 71 Líderes capacitados. El 59 % de estos Líderes no pertenecen al FSLN y el 40 % trabaja en el Movimiento Comunal desde antes de 1987.

La relación con el FSLN:

La relación con el FSLN estuvo dada por la contribución brindada en la selección de integrantes de las "Juntas Receptoras de Votos" (JRV), de las casas para el funcionamiento de las JRV, la integración voluntaria de activistas o Líderes Comunales en los "Comités de Acción Electoral" (CAE) (que actuaron durante la campaña electoral en los territorios) y en la capacitación de 1.504 integrantes de los CAE sobre la "Nueva Concepción" y el trabajo

comunitario. Una labor orientada por el FSLN al Movimiento Comunal fue el desarrollo de la divulgación "de las conquistas de la revolución en los 10 años sobre la base de los logros concretos de la población", la que se realizó durante la Jornada de conmemoración del X aniversario de la Revolución y la del XI aniversario de los CDS y a través de la inauguración de obras, proyectos, actividades recreativas, deportivas y en Encuentros con Líderes.

Esta labor desplegada, aunque el FSLN se planteó el objetivo de evitar que el Movimiento adquiriera nuevamente ribetes partidistas orientando que en sus estructuras no desarrollasen actividades prosetistas, el solo hecho de que participasen connotados dirigentes de base o Promotores aunque fuese sido a título individual, la conexión se establecía automáticamente, lo cual tenderá a repercutir en la imagen del movimiento.

La relación con los gobiernos locales se desarrolló al calor de los preparativos y la implementación de los proyectos sociales como parte integrante de la campaña electoral, los que se discutían en muchos casos conjuntamente.

3. El desarrollo organizativo y de la participación en el Movimiento Comunal: 9.

Participación de la Población en el Movimiento Comunal

El 45.9% de los encuestados HA PARTICIPADO de una u otra forma en las actividades del movimiento comunal, el 54.1% NO PARTICIPA. La frecuencia de la participación en las diferentes actividades resulta ser bastante baja (el 75.5% de los que participan lo hacen de vez en cuando). A nivel regional, los niveles más altos de participación se concentran en las Regiones I (52.7) y V (57.1). En la III y IV la participación se mantiene alrededor del 47.4%, y con los niveles más bajos la VI (39.3) y en la II (39.9 %).

El 25.7% participa por que "le gusta ayudar a los demás"; en segundo lugar, "me gusta reunirme con la gente" (18%). Pero si sumamos las respuestas 2 y 6 ("para resolver mis problemas" y " así se resuelven los problemas del barrio") obtenemos un porcentaje de 28.9 que indica cierto nivel de interiorización de la necesidad social de organizarse para solucionar los problemas comunales. En el caso de las respuestas 1 y 3 se trata de motivaciones todavía genéricas aunque reflejen un aspecto interno a la problemática comunal como es la solidaridad entre vecinos.

EL 45.3% aduce no participar por "falta de tiempo"; en segundo lugar, "no les interesa" (23.2%), el tercer lugar, que "el dirigente no rinde cuenta" (3.4%). Al sumar los resultados de las respuestas relacionadas a la formas de trabajo de los CDS se observa que un 31.1% de la razón de No participación es debido a una actitud crítica ante los CDS (en particular a problemas de

estilo y metodos de trabajo), mientras que sumando los resultados de las respuestas 1 y 2 de los mismos cuadros, resulta que 68.5% tiene una actitud de rechazo critico a los CDS.

En las actividades comunales la mayor participación se concentra en las acciones de "salud e higiene" (30.2%) y n segundo lugar en la "limpieza y mejoras de servicios" en el barrio (29%). Aunque el porcentaje de participación en los "comites pro-construcción" es apenas del 8%, sin embargo ocupa el tercer lugar y es superior las demás actividades, por ejemplo, las educativas (5.2%). Las acciones relacionadas a la defensa de la economia como las actividades de "sobrevivencia alimentaria y de distribución de productos" solo tienen respectivamente el 3.9% y el 4.5% de participación.

La frecuencia de participación más baja se da en aquellas actividades que involucran a más personas como salud (el 80.3% participan de vez en cuando) y la "limpieza y mejoras del barrio" (82.5% de vez en cuando). El comportamiento de la participación por actividades a nivel regional no se diferencia de los resultados globales, es decir los mayores indices participativos los tenemos en "salud" y "limpieza". Igualmente no hay diferencias signifcativas entre el nivel regional y nacional, por lo que se refiere a la sistematicidad y frecuencia de la participación cuyos niveles más altos se destacan en aquellas actividades con los más bajos indices cuantitativos de participación (educación, deporte, y actividades de recreación y cultural). En las entrevistas de los lideres hay coincidencia sobre el tipo de actividades que se desarrollan a nivel nacional aunque en la opinion de los líderes se observe un mayor énfasis en ciertas actividades (comites pro-construcción y de recreación y cultura) lo que puede indicar un esfuerzo por parte de la organización comunal para impulsarlas.

Casi la mitad de la población encuestada, se involucra en las actividades de su comunidad, sin embargo, esta participación tiene un caracter poco sistematico. Las actividades donde se encuentra mayor participación son las que cuentan con la iniciativa y el apoyo institucional, como en el caso de las actividades de salud donde se ha logrado desarrollar una acción conjunta entre el MINSA (Ministerio de Salud) y los CDS (en el aspecto de organización y capacitación de los pobladores) o las actividades menos sistemáticas como la limpieza del barrio donde no se requiere un gran nivel de organización y que se realiza de vez en cuando.

La escasa participación en las actividades ligadas a la defensa de la economia puede depender de diferentes factores; son actividades que requieren un nivel bastante alto de organización, una participación estable y no han logrado contar con una contraparte clara a nivel institucional, fundamental para el aspecto de capacitación, tecnico y material. Los comites pro-construcción a pesar de ser una iniciativa relativamente nueva han tenido un mayor desarrollo por contar con cierto apoyo institucional por parte de

las alcaldías y en algunos casos con la ayuda de Organismos No Gubernamentales (ONG).

a. Participación por sexo:

Los varones (46.7%) poseen una ligera mayor participación en relación a las mujeres (45.1%), ello debido a que hay más presencia de hombres en las actividades como deporte y construcción. Por lo demás, la participación de la mujer resulta mayor en el resto de las actividades y asimismo, su frecuencia de participación es más constante que la de los varones.

b. Participación por edad:

Los que más participan son los de 26 - 40 años (47. 9%), en segundo lugar los de (41- + años) con el 46.8% y por último el los jóvenes (16 - 25 años) con el 43%; en este ultimo caso, la cantidad de actividades por participantes resulta ser la más alta y la frecuencia de participación es más sistemática (el 27.6% de los jóvenes participa más sistemáticamente, seguido de los del rango intermedio, 24.5% y por ultimo de los que tienen más de 41 años, 19.6% quienes participan de forma menos sistemática). Los jóvenes participan más en las actividades como deporte, recreación, cultura y educación que concentran un más alto nivel de estabilidad en la participación. Eso sugiere que la participación relativamente baja de los jóvenes desde el punto de vista cuantitativo está ligada a la escasez de alternativas de tipo recreativo y cultural existentes en los barrios.

c. Participación por ocupación:

Los niveles más altos de participación se dan entre los empresarios (en este caso bajo esta categoría se han ubicados todos los que son dueños de alguna actividad productiva hasta los dueños de pequeños talleres) los cooperativizados, militares y obreros, mientras los profesionales, comerciantes, amas de casa, campesinos se encuentran en los niveles mas bajos de participación (cuadro no.13). Se observa que los niveles de participación en este caso están ligados a sectores más vinculados al barrio por su actividad (los empresarios) y a sectores con un mayor nivel de desarrollo organizativo (como los obreros y cooperativizados), las amas de casa a pesar de estar permanentemente en el barrio no tienen una experiencia de trabajo colectivo y organizado así como los campesinos o comerciantes.

En la FRECUENCIA de la participación se destacan entre los que participan en forma más sistemática los campesinos, a pesar de representar el sector que menos participa y los militares, mientras la frecuencia más baja se da con los desempleados y los empresarios, que en cambio representan el sector con más alto nivel de participación cuantitativa.

En cuanto al TIPO DE ACTIVIDAD, los estudiantes se destacan sobre todo en las actividades de educación, recreación y deporte. Las amas de casa en los talleres de costura y limpieza del barrio, los obreros en las cooperativas de distribución y consumo, los militares en el deporte, los empresarios en las actividades de defensa de la economía como huertos, cooperativas de producción etc. junto con los cooperativizados.

Análisis comparativo de la participación anterior a 1989 con la actual.

Comparando la participación en actividades comunales anterior a 1989 con la actual se destaca un incremento del 1.6% (antes de 1989 44.3% y actualmente 45.9%). Se observa una cierta discontinuidad y renovación de la participación puesto que sólo el 65.1% de los que participaban antes sigue participando en la actualidad, mientras que el 26.6% de los que anteriormente participaban se han retirado y han sido sustituidos. Existe mayor incremento de participación en las mujeres (2%) con respecto a los varones (1.1%), actualmente la participación femenina es del 45.1% en relación al 43.1% anterior. Igualmente se da un incremento del 2.9% en el rango de los más jóvenes (participación anterior del 40.1% y actual del 43%), mientras que en los otros dos rangos se mantiene prácticamente constante.

A nivel regional se nota un aumento bastante significativo de la participación en la V y I Región mientras que se observa un descenso del 8% en la II Región. La participación no resulta muy estable, hay una movilidad bastante alta de los que participan en la organización comunal; por otro lado, parte de la deserción puede explicarse con la crisis del movimiento comunal a partir del 85. El relativo incremento de la participación entre los jóvenes y las mujeres es un reflejo de la priorización de estos sectores en los últimos años en la política del FSLN y de los mismos CDS, como confirma el resultado de las entrevistas a los líderes comunales que en varios casos contestaron que en su trabajo en el barrio habían priorizado a los jóvenes y amas de casa. El aumento significativo de la participación en las regiones de las zonas de guerra no solo es reflejo de una priorización política sino también está ligada a los proyectos socio-económicos que el Gobierno ha impulsado, con los cuales se logra cohesionar en cierta medida la acción de los pobladores. Una vez más resulta bastante determinante la acción estatal para alimentar y desarrollar el movimiento comunal.

Organismos y formas de funcionamiento organizativo

La evaluación de este aspecto presenta las dificultades siguientes:
1) la extrema diversidad de formas organizativas que las actividades adquieren en los territorios, como producto de la

propia naturaleza de estas. 2) Se evidencia que sobreviven al lado de las nuevas formas organizativas (lider, comite comunal, etc.), las antiguas formas (Responsables de Barrio, Coordinador, etc.) sin que todavia se haya establecido alguna en particular. 3) Con mucha facilidad se pasa de una forma a otra, con amplias posibilidades de combinación entre estas de establecer con claridad diferencias entre ellas. Se logra observar que las formas de organización más utilizadas son:

- Comites de Dirección con comisiones de trabajo; (35%) concentrandose en las regiones I, II y IV.

- Asambleas con vecinos con comites de dirección, (35.%) concentrandose fundamentalmente en la región IV.

- Comisiones de trabajo con Coordinador (17.5 %) , que se concentran en las regiones IV y VI.

Involucramiento de la comunidad en la definición y desarrollo de las actividades.

La mayoría de la población(59.9%) que participa afirma que las actividades que se realizan se deciden "entre todos", mientras que el 39.2% afirman que quién decide solamente es el dirigente comunal.

Observamos en estos resultados una desproporción entre la opinión de la población y la de los líderes entrevistados cuya mayoría considera que son ellos quienes deciden las actividades comunales. Posiblemente eso se explica debido a que la preponderancia de algunas formas organizativas como las asambleas de vecinos, hacen que la gente se siente involucrada positiva y activamente en las decisiones, independientemente de que estas las tomen en primera persona los líderes para luego discutirlos con la población. En otras palabras, el problema de quien toma las decisiones no se puede considerar de manera mecánica y aislada, sino como aspecto integrante de las formas organizativas y de su carácter democrático. Al mismo tiempo, ese 50.9% también nos dice que del total de los pobladores que participan sólo la mitad de ellos tiene una integración efectiva en la vida comunal, es decir, que en este caso se puede hablar de una participación cualitativamente superior; entendida no como mera ejecución de tareas, sino como integración a la vida y al quehacer de la comunidad. Esto se refuerza con el dato de que el 43.5% de los que participan tienen conocimiento de la actividad comunal que realiza el dirigente del barrio.

Ese porcentaje cualitativamente superior del universo de los participantes se confirma con el análisis de los resultados de los índices de conocimiento de las gestiones, aunque este tenga niveles un poco inferiores. En efecto, el 44% de los que participan afirma

que en el curso de este año se han dado gestiones de la comunidad con el gobierno para solucionar los problemas del barrio y casi la totalidad de ellos (que corresponde al 42.8% de los que participan) afirma que se enteró de las gestiones que se realizaron. El porcentaje baja sensiblemente al tomar en cuenta el número de los que participaron directamente en las gestiones. De los que se enteraron de las gestiones, el 58.7% (que corresponde al 24.7% del total de los participantes) participó en estas, lo cual nos indica que dentro de ese universo cualitativamente superior de participantes se delinea un sector aún estable e integrado a la vida de la comunidad que corresponde a la cuarta parte de la población que participa. Este microuniverso se corresponde en parte al porcentaje de población que participa más sistemáticamente.

Capacidad de autofinanciamiento de la comunidad:

La capacidad de generar recursos por parte de la comunidad puede indicar cierto grado de potencialidad participativa y organizativa del Movimiento Comunal. La mayoría de los líderes entrevistados (69%) afirma que en su comunidad existe capacidad de generar recursos, en primer lugar a través de la recolecta y en segundo lugar a través de fiestas y rifas. Al parecer, las actividades que menos se realizan son las Kermeses y las ferias. Un porcentaje menor de líderes (18.0%) opina que en su comunidad no existe capacidad de autofinanciamiento (sobre todo en las regiones I y V) y un porcentaje aún menor (18.8%) reporta poseer poca capacidad. Esta capacidad de financiamiento está limitada por la rentabilidad de las acciones que realizan en un período de incremento del desempleo, hiperinflación y depresión del mercado. Anteriormente se observó que las actividades comunales que tienden a tener efectividad son las que cuentan con fuerte contrapartida estatal.

Formas de comunicación en la convocatoria comunal:

La propaganda cubre casi la totalidad de la población (80%) a través de unas u otras formas de comunicación la más empleada de las cuales es la visita casa por casa (28.1), en segundo lugar, aparece el "alto-parlante" (23.1 %), posteriormente se usa "información por medio de los vecinos" (14.4 %) y "las reuniones (12.8%) respectivamente, en quinto lugar aparece "la propaganda gráfica" (5.6%). Las formas directas de comunicación ocupan el primer lugar, lo que coincide con los líderes, aunque en la valoración de ellos esas formas de convocatoria tengan índices de frecuencia más altos (ponen en primer lugar las visitas casa por casa con 42.9% y luego las reuniones con 28.5%).

Relación con otras Organizaciones en el barrio:

En la mayoría de los casos (66.7), los líderes se relacionan con otras organizaciones y es interesante destacar el peso que ocupan las relaciones con organizaciones religiosas (57.6%) y la limitada relación con las organizaciones de masas sandinistas (30.3%), sobretodo en las regiones I, II, y IV. Aun más limitadas resultan las relaciones con las Instituciones Estatales (12.1%). El 33.3 de los líderes afirma que no se relaciona con ninguna organización.

Relaciones con el Gobierno:

El 78.4% de los líderes consideran que su comunidad requiere de apoyo estatal para desarrollar obras comunales, mientras que un 21.6% dice no requerir de tal apoyo. Ahora bien, el 74.3% afirma recibir apoyo estatal, mientras que el 25.7% dice no recibir apoyo alguno:

tipo de apoyo	REGIONES						TOT
	I	II	III	IV	V	VI	
	%	%	%	%	%	%	%
materiales	40	80	28.6	45.4	80	33.3	50
tecnico	20		42.9	36.4		33.3	25
financiero		20	28.5	18.2	20	33.3	19.4
maquinaria y transporte	40						5.6

De los que necesitan apoyo estatal solo un 4.1% afirma no recibirlo señalando como causas la ineficiente gestión estatal y la carencia de interlocutores definidos para las comunidades.

Al valorar la participación de los líderes en instancias de gestión estatales, nos encontramos con la siguiente información:

participan	PARTICIPACION EN INSTANCIAS ESTATALES						TOT
	regiones						
	I	II	III	IV	V	VI	%
	%	%	%	%	%	%	%
si	33.3	50	62.5	88.9	33.3		60
no	66.7	50	37.5	11.1	66.7		40

La mayoría de los líderes afirma participar en instancias de coordinación con instituciones estatales en particular con el MINSA y las alcaldías.

El proceso de implementación de la nueva concepción ha sufrido el efecto negativo de los antecedentes que en los CDS incidieron en la atomización de la participación y en la pérdida de prestigio de sus prácticas organizativas desarrolladas en los barrios. El Movimiento Comunal centra su principal dirección de trabajo en la Promoción de la nueva concepción a través de esfuerzos de reorganización democrática de las anteriores estructuras CDS aún existentes, la creación de Comités de Proyectos o Comités Comunales (Pro-Agua, Pro-escuela, Comités de Padres de Familia, etc.) la capacitación de "líderes comunales" y en la asesoría en la gestión de proyectos comunales. Definen la reactivación de la participación popular a través de la Promoción de la Salud Comunitaria, motivado por el criterio de que la Salud, y en especial la de la niñez, es un problema social que posibilita la sensibilización de la comunidad, en este sentido, se plantean el compromiso de "bajar los índices de mortalidad infantil para 1995"

En 1989 el Movimiento Comunal aunque relativamente amplio, cuenta con una participación inestable y asistemática. La participación orgánica es reducida, prácticamente se encuentra en un estado de estancamiento, denotando que no ha superado el reflujó y la atomización de la participación que sufre desde 1985. La no participación es motivada por una actitud de indiferencia y rechazo fuertemente crítico a los CDS. En los lugares en que la participación es notable, la asistencia material del Estado ha sido fundamental. Los esfuerzos comunitarios auto-gestionarios y la imagen de "desestatización" de la organización al momento del diagnóstico se encuentra en ciernes.

El cambio radical de la dinámica organizativa no se ha dado a la par de una reformulación del rol de las Instituciones Estatales, a excepción del MINSA y de las Alcaldías Municipales, lo que evidentemente se debe, en el caso del MINSA a la priorización de la atención a la Salud Infantil como línea estratégica del movimiento, y en el segundo caso, por prioridades de índole de política en dichos territorios en un contexto pre-electoral y electoral. Estimular la participación comunitario como resultado auto-gestionario real estará sesgado por la coyuntura electoral y su consecuente polarización política que tiende a retraer a los pobladores a creer en la autenticidad del replanteamiento organizativo. Esto pudo llevar a pensar en el sentido común de los pobladores que dicho cambio buscaba objetivos electoreros, y mientras no fuesen relacionados con un cambio general en las formas de vinculación y dirección política del sandinismo que hasta el momento habían conocido, las posibilidades de reestablecer la confianza con este discurso de la propuesta organizativa serian extremadamente reducidas.

4. EL INCREMENTO DEL APOYO MATERIAL DEL GOBIERNO LOCAL AL MOVIMIENTO COMUNAL Y LA ESTRATEGIA ELECTORAL SANDINISTA:

Monimbó y la integración del Coordinador del CPDCM como funcionario de la Alcaldía...

En el año 89, el Coordinador de la JGRM es el Sr. Gerardo Sánchez, quién durante su gestión, continúa brindando el apoyo al barrio de Monimbó en base a la tradición dejada por el Sr. Ernesto Ortega, profundizando su apoyo durante la campaña electoral en la cual era candidato a Alcalde municipal.

En el contexto de la campaña electoral, varios proyectos atrasados de Monimbó logran culminar, un factor que incidía era que el Sr. Lorenzo López fungía como responsable del departamento de Inversiones de la Alcaldía. El 10. de Junio de 1989, Lorenzo López llega a la Junta con el doble sentido de agrupar al Movimiento Comunal Municipal y velar por las inversiones, porque se tenía definido el porcentaje a utilizarse para dedicarlo a los proyectos. Este cargo se asume para materializar el apoyo que no se logró en el Comité Municipal CDS electo.

La Alcaldía define como política dar apoyo a todas aquellas comunidades en las cuales exista organización con trabajos comunales concreto, diseñándose un plan de inversiones que las integraba en la que se contemplaba el aporte de la "mano de obra" para reducir costos y la utilización máxima de los recursos. La política de la Alcaldía contempló combinar la planificación técnica y la dirección de las inversiones contando con un funcionario que es a la vez sea dirigente comunal, de tal forma que posibilitara una mayor eficacia en la atención de las comunidades y en la inversión de los recursos.

De Junio 89 al 31 de Diciembre de 1989, se alcanza en el plan de inversiones programadas el 75 % de avance de los proyectos. La gente era más reacia a participar en los proyectos comunales por factores políticos, porque se argumentaba que eran con objetivos políticos de los sandinistas. El mayor esfuerzo fué de la Alcaldía y con mano de obra pagada, contando en algunos casos con la participación de los integrantes de la "Brigada 26 de Febrero".(integrada por ex-combatientes de la lucha insurreccional)

La Alcaldía desarrolla durante este tiempo el trabajo de pavimentación de 30 kms. de Masaya (que tenía dos años de existencia) contando con una transferencia de recursos del Ministerio de Finanzas. El trabajo en Diciembre alcanza 24 kms. y culmina en Febrero de 1990.

El trabajo de pavimentación coincide con el inicio y desarrollo de la campaña electoral. El objetivo de las calles de Masaya era que culminara el 25 de Febrero con las elecciones, no lograndose dicho objetivo político. Simultáneamente al trabajo de

pavimentación, se dá cobertura a los proyectos de las calles "Eduardo Gutiérrez", "Wilberto Cano", "Elena Ortíz", "Modesto Jalina", y a las escuelas "Carlos Vázquez", "Elena Ortíz", "Padre Emilio Botari", "Asunción Armengol Ortíz" y al cementerio "Los Virulentos".

El vínculo directo entre la Alcaldía y el CPDC incide en que pierdan influencia los funcionarios de la "Promotoría Comunal-CDS", por la atención permanente que alcanza Monimbó, lo que motiva el argumento de parte de los profesionales de la oficina de "Promotoría Departamental" que dicho vínculo provocó un estancamiento del Movimiento Comunal.

La campaña electoral del 89 y el CPDC :

Para Octubre de 1989, ya existe penetración partidista en el CPDC, realizándose la visita del Alcalde, Dr. Gerardo Sánchez como parte de una consulta para la búsqueda de candidatos electorales del FSLN para el Consejo Municipal. El Sr. Lorenzo López como militante del FSLN es integrado en la lista de candidatos para el Consejo Municipal la que era presidida por el Sr. Gerardo Sánchez.

Se observa una actitud de diferencia a través del prisma de las opciones políticas. En el contexto comunal, los proyectos comunales principales ya habían culminado. La participación comunal era reducida en torno a los proyectos pendientes priorizados por el CPDC. En Monimbó y en Masaya las elecciones son ganadas por la "UNION NACIONAL OPOSITORA" (coalición electoral de 13 Partidos Políticos de diferentes corrientes ideológicas), quedando los sandinistas como minoría en la constitución del Consejo Municipal.

El "Ariel Darce", la Alcaldía distrital y el puente del "Pablo Ubeda" :

En el reparto "Pablo Ubeda" durante este año se mantuvo la actividad comunal a diferencia del resto de sectores del "Ariel Darce". El puente fue construido con participación de la comunidad contando con el apoyo en materiales de la Alcaldía gestionados por el Consejo de Barrio del "Ariel Darce". Los trabajos fueron dirigidos por un comité comunal de 10 personas y eran realizados por grupos de vecinos de 10 a 20 personas diarias turnándose entre ellos. Algunas personas solicitaron permiso en sus trabajos y los desempleados colaboraban por tiempo completo. La comunidad les brindaba la alimentación .

El proyecto comenzó en 1989 y fue concluido en 1990 durante la campaña electoral. El apoyo de la Alcaldía distrital forma parte de la estrategia electoral del FSLN arriba señalada, en el que tanto las estructuras organizativas del Movimiento Comunal como las

Instituciones Estatales con presencia en el territorio, debían centrar sus esfuerzos materiales y humanos volcandolos en la conquista del voto a través del impulso de obras sociales.

En el resto del barrio no hay mayor actividad más que la realizada por los CAE. Aquí se organizaron los respectivos CAE que llegaron a desplazar en el trabajo comunitario a los antiguos dirigentes del barrio, creando mayor contradicciones entre los miembros del FSLN que hasta ese momento se integraban a la labor en la comunidad, y los dirigentes del Movimiento Comunal, quienes se resienten al no ser tomados algunos de ellos en cuenta durante la dinámica de la campaña electoral proyectada comunalmente. Esta proyección permeó con el sezzo partidista cualquier esfuerzo que se realizara, puesto era comentario común de que hasta ahora por el interés electoral, se acercan a la comunidad con recursos o propuestas de trabajo. En el barrio el FSLN pierde las elecciones, perdiendo igualmente la Alcaldía Municipal de Managua.

N O T A S :

1. Comité Ejecutivo Nacional de los CDS. "Balance de trabajo realizado en 1988 y perspectivas para 1989". Documento Interno. Marzo 89.
2. Ibidem.
3. "Corte Evaluativo". Op.cit.
4. Datos de la muestra utilizada en el Corte Evaluativo. Esta muestra es parte de un universo de 3000 boletas aplicadas en todo el país, en un trabajo conjunto CDS-Escuela de Trabajo Social, la cual no fue explotada en su plenitud.
5. Datos extraídos de los documentos elaborados para el "Corte Evaluativo 1988" del Comité Ejecutivo Nacional de los CDS. Con este personal se trabajó aspectos de la evaluación.
6. Corte Evaluativo. Op.cit.
7. Distribución por Región: I (8), II (13), III (21), IV (22), V (3), VI (6). El 37.5 % tiene nivel cultural menor a 3er. año de Secundaria y su antigüedad es reciente con la "nueva concepción". Documento Anexo de "Evaluación del Movimiento Comunal" (Mayo a Octubre 89) Comité Ejecutivo Nacional.
8. La distribución de comités por Región: I (294), II (254), IV (225), V (86), VI (318). Ibid.
9. "La participación Popular en el Movimiento Comunal". Investigación Diagnóstica realizada en Octubre 89 utilizando Encuesta aplicada a 2,164 pobladores, Entrevistas a 39 Líderes Comunales y a 32 miembros del FSLN, en 49 barrios distribuidos en 19 municipios de 6 Regiones del país (I, II, III, IV, V, VI). Conjuntamente realizada por INIES-MOVIMIENTO COMUNAL, bajo la dirección del Equipo del presente Proyecto de Investigación.

CAPITULO VII.

EL IMPACTO DE LOS RESULTADOS ELECTORALES EN EL MOVIMIENTO COMUNAL:1

Con el planteamiento de la necesidad de democratización interna "desburocratizando" y "desprofesionalizando" las estructuras de los CDS, desaparecen los Comités por Cuadra, los Comités de Barrios, Comités Municipales y Departamentales. En las comunidades se liberan las formas organizativas y se amplía el tipo de actividades dirigidas a resolver problemas comunales, asumiéndose como método de trabajo la realización de proyectos comunales. Las anteriores estructuras de dirección intermedia existente en los municipios son sustituidos por equipos de PROMOTORES COMUNALES cuya función de asesoría y capacitación es el tipo de vínculo con las comunidades.

La cobertura organizativa disminuye al desaparecer las anteriores estructuras profesionales. El proceso de desburocratización y desprofesionalización fue llevado a toda plenitud, repercutiendo en disminución de la capacidad de cobertura organizativa de la implementación de la "nueva concepción". A la par de que se desarrollaban ambos procesos, se orientaba el proceso de democratización, lo que implicó la eliminación de los principales símbolos de poder de las directivas (carta de ubicación, sello de las directivas, tarjeta de abastecimiento, vigilancia revolucionaria), terminando esto de vaciar de contenido las pocas estructuras directivas que aún quedaban, que al momento de que la implementación de la nueva estructura organizativa no se encontraron en muchos casos vínculo alguno con las comunidades, no habiendo nada que democratizar, prácticamente recomenzar en el trabajo de recontactación, ya sea con viejos dirigentes o viejos líderes naturales o promoviendo nuevas formas organizativas con sus respectivos líderes.

La inserción participativa en la comunidad:

En el diagnóstico realizado en Octubre de 1989 por INIES en conjunto con CEPRODEC 2, la participación popular en el movimiento comunal denotaba que estaba atravesando por una FASE DE ESTANCAMIENTO DEL MOVIMIENTO, esta fase era continuación de una anterior durante la cual, la participación popular estaba "atomizada". En Junio 90 se observó que el movimiento se encontraba en una nueva fase, la cual consistía en la existencia de un "proceso de erosión de su base social orgánica". Hay que recordar que la misma está sucediendo a escasos cinco meses de la derrota electoral del sandinismo. Son indicadores de este proceso de erosión, la limitada existencia de Proyectos Sociales (20 %), el alto porcentaje de "indiferencia" (46.3 %) ante la problemática social, el hecho de que apenas se hace referencia en un 4 % de que los vecinos utilizan su "tiempo libre" en acciones comunales, siendo sus principales actividades "ver televisión, participar en actividades religiosas y tomar licor".

La gente que afirma haber participado lo hace fundamentalmente por "motivación comunitaria" y en menor medida por "motivación política" o "religiosa". Mientras los que afirman "no haber participado" es fundamentalmente por una actitud de indiferencia (70 %) y menos por crítica al trabajo comunal. Comparando Octubre 89 (68.5 %) con Junio 90 (70.5 %) una distancia de ocho meses, la indiferencia ha aumentado, perdiendo por ende atractivo el preocuparse por los problemas comunales.

En esta fase de erosión los que más se salen del movimiento son las mujeres, y de estas las "amas de casa", incrementándose con relación a 1989 la participación masculina, a pesar que fueron encuestadas más mujeres que hombres. Lo anterior, puede estar implicando un retroceso de los espacios alcanzados por la mujer en los años anteriores y un retorno a los roles tradicionales del "machismo" que recluye a la mujer a la "vida privada" del hogar sobre todo en el actual contexto de sobrevivencia económica familiar. Este incremento de la presencia masculina puede obedecer a factores como el fin de la guerra o el aumento desmedido del desempleo. Otra característica de esta fase, es la salida de los jóvenes del movimiento comunal, más sin embargo, los que se han quedado trabajando son los más militantes del movimiento.

La base social del movimiento comunal está constituida en orden de importancia por comerciantes (formales e informales), empleados estatales, profesionales, artesanos y amas de casa. En una gran medida, se puede decir que la base social está constituida por más gente pobre en cuanto a ingreso y en cuanto a propiedades.

La fase de erosión denota en primer lugar, una profundización de la pérdida de atractivo de las alternativas colectivas y un incremento del individualismo, en segundo lugar, un regreso a la preminencia de las relaciones primarias por sobre las secundarias, pero relaciones primarias limitadas a la amistad cercana o a hechos circunstanciales de fatalidad provocados por desgracias. El impacto principal de los resultados electorales significó precisamente la erosión de la base social del movimiento con peligro de desarticulación del mismo, un incremento fuerte de la indiferencia frente a la problemática social y la pérdida de atractivo de la organización que se manifiesta en el predominio de relaciones primarias entre los vecinos y el uso del tiempo libre. La realidad organizativa previo a las elecciones pudo haber incidido en la actitud de los votantes partiendo de la incidencia negativa que estos pudiesen haber experimentado en sus vínculos orgánicos o no, con los anteriores CDS, y viceversa, los resultados electorales repercutieron en la realidad organizativa de las comunidades como continuidad y no como efecto directo e independiente.

EL IMPACTO DE LOS RESULTADOS ELECTORALES EN LA SUBJETIVIDAD DE LOS POBLADORES Y SUS EXPECTATIVAS FRENTE A LA REALIDAD POLITICA

En la evaluación del impacto electoral y las expectativas que la nueva realidad política genera, se analizan en primer lugar, los datos desde la óptica retrospectiva sobre la percepción de la revolución sandinista y la razón de los resultados electorales (el antes). En segundo lugar, desde la óptica perspectiva basada en las expectativas frente a la filosofía del gobierno (libertad, democracia y reconciliación nacional).

A. OPTICA RETROSPECTIVA.

1. PERCEPCION DE LA REVOLUCION SANDINISTA

a. La libertad y la democracia durante el gobierno sandinista

El 48.2 % de los encuestados considera que NO EXISTIO libertad y democracia durante el gobierno sandinista, el 39.7 % considera que SI EXISTIO. EXISTE RELACION ENTRE EL PORCENTAJE DE VOTOS DE LOS RESULTADOS ELECTORALES Y EL PORCENTAJE DE LA APRECIACION SOBRE EL GOBIERNO SANDINISTA. LOS QUE RECONOCEN AL SANDINISMO EN ESTA ENCUESTA PUDIERON SER VOTANTES A FAVOR DEL FSLN .

En la evaluación del impacto electoral y las expectativas que la nueva realidad política genera, se analizan en primer lugar, los datos desde la óptica retrospectiva sobre la percepción de la revolución sandinista y la razón de los resultados electorales (el antes). En segundo lugar, desde la óptica perspectiva basada en las expectativas frente a la filosofía del gobierno (libertad, democracia y reconciliación nacional).

Percepción de Género:

La percepción sobre la libertad y la democracia en el gobierno sandinista es negativa en los hombres y mujeres. Menos negativa y más indecisa en las mujeres y más negativa y menos indecisa en los hombres. El comportamiento de la percepción femenina puede indicar en cierta medida, la incidencia que pudo haber tenido la coherencia entre el discurso y las acciones del sistema político sandinista que afectó su entusiasmo e interés por continuar participando en las acciones organizadas. Se puede suponer que se experimentó un desencanto en las expectativas que las mujeres depositaron en lo que significaba para ellas la revolución. Los hombres por su parte, en su percepción son más enfáticos y menos indecisos, quienes pueden haber establecido un horizonte de expectativas menos amplio y más concreto que el de las mujeres, por cuanto, las mujeres además de pensar sobre sí misma, integran a su mundo perspectiva de reflexión, expectativas sobre los hijos, la familia y el sostenimiento del hogar, mientras que los hombres tienden a

limitarse al empleo y al que supeditan el resto. Lógicamente estos planteamientos se sustentan en los roles tradicionales del machismo.

Si agregamos a esto el hecho de que muchos hogares tienen como jefe de familia a una mujer, y la doble jornada (ama de casa - trabajadora) que estas realizan se problematiza como resultado de las secuelas de la guerra y de las políticas de ajuste económico realizadas, a través de la falta de estabilidad en el empleo y los bajos salarios, o por los limitados ingresos complementarios en base a actividades del "siu", el desencanto es más que evidente, más sin embargo, no es mayor que el de los hombres pero si más indeciso.

Lo anterior nos hace pensar que la percepción femenina supone una actitud más reflexiva por cuanto tiende a ser más compleja por los factores que en ella intervienen y por ende, la toma de desición con respecto a lo que le afecta su mundo puede tardar debido a la búsqueda de un balance que le mantenga la esperanza por mejorar su situación, de lo contrario, restringirse en la espera de nuevas alternativas o en la indiferencia y la resignación. La creación, permanencia y pérdida de un tipo de esperanza puede poseer un vital significado en la moral femenina y esta posibilite mantener latente a pesar del desencanto algún tipo de expectativa en base a lo positivo y nuevo que adquirió con la experiencia de la revolución y la organización.

¿Votarían las mujeres contra el sandinismo a consecuencia del desencanto o por la desesperanza?, o mejor dicho, ¿votarían porque se desencantaron de la revolución y consideraron que la mejor esperanza era la UNO, o porque, no había mayor esperanza de paz y estabilidad con el sandinismo y por desesperanza votaron por la UNO? En respuesta se puede plantear como hipótesis, que las mujeres votaron motivadas por dos factores, el desencanto y la desesperanza, más por desencanto que por desesperanza.

Ahora bien, los resultados electorales pudieron impactar profundizando el desencanto a través del incremento de una actitud de indiferencia ante la problemática comunal, por considerar que el organizarse y trabajar por los problemas sociales no es una alternativa para resolverlos, y que debe ser responsabilidad del gobierno por quién votaron.

Percepción por grupo de edades: La percepción sobre el gobierno sandinista es más positiva en los más jóvenes (15 - 25 años), menos positiva y más indecisas en los mayores (41 - más años) y más negativa y menos indecisa en los jóvenes de (26 - 40 años).

El sentido de libertad y democracia en los más jóvenes (15-25) es muy significativo por cuanto estos no vivieron el período somocista y el elemento de comparación es limitado, más sin embargo, aunque estos actualmente son los que menos participan en el movimiento

comunal, puede suponerse que es más porque el movimiento no les resulta atractivo y asumen una actitud de indiferencia con respecto a la problemática social, que por una actitud explícitamente politizada o conservadora. La mitad de estos jóvenes no sintieron mayores barreras con la revolución que la del SMP, lo cual puede suponer que en ellos resida el sector que mayor influencia pudo haber adquirido con la revolución convirtiéndose en el sector de avanzada del resto de la juventud nicaraguense, aunque su proyección no fuese fundamentalmente en los barrios.

En el caso de los jóvenes de (26-40) años, la percepción es contraria, la mitad opina que no existió libertad y democracia y el 40.5 % dice que sí. Los jóvenes de esta edad han participado en un 51.9 % en el movimiento comunal, y el hecho de que la mitad opine negativamente sobre la libertad y democracia puede indicar en cierta medida, la erosión de la base social del movimiento comunal, o sea, que es menor del cincuenta por ciento la estabilidad de la participación de la base social y en ella puede estar incidiendo el desencanto.

Los adultos de (41-+) años han participado en un 50.6 % y su percepción sobre la libertad y la democracia es más negativa (49.2 %) que positiva (34.2 %) y posee mayor indecisión que el resto de edades. La actitud más negativa indica igualmente la erosión de la base social que se observa en el bloque de edad anterior.

Percepción por bloque ocupacional: Los de "comercio-siú" (52.6%) y los "pequeños empresarios-productores" (52.4 %) poseen similar percepción negativa sobre la libertad y la democracia del gobierno sandinista, lo cual fortalece el supuesto que la pequeña burguesía ha dejado de participar en el movimiento comunal. Esta percepción negativa puede explicarse como resultado de las políticas comerciales, fiscales y de ajuste que el gobierno sandinista impulsó.

Los "asalariados" son los únicos que poseen una percepción positiva mayoritaria sobre "la política" en la Revolución Sandinista. Los "asalariados" más que los del "comercio-siú" comprenden un sector sólido de composición de la base social del movimiento comunal, aunque existe una fuerte presencia del "comercio-siú" pero su militancia no es tan orgánica.

b. Los logros de la Revolución Sandinista:

El reconocimiento de que con la Revolución se alcanzaron logros representa el 62.2 % de la muestra, en este reconocimiento los aspectos sociales ocupan el primer lugar tanto en hombres y mujeres. La percepción y el reconocimiento de los logros es mayor en los hombres (64 %) que en las mujeres (60.8 %), aunque igualmente, la descalificación de la revolución es mayor en los hombres (24.7 %) que en las mujeres (21.8 %).

Las críticas de los hombres es fuerte hacia el gobierno sandinista en particular, y poseen un fuerte reconocimiento a los logros alcanzados por la revolución. Por su parte, las mujeres es más fuerte su reconocimiento a los logros de la revolución (60.8 %) que sus críticas al gobierno sandinista (45.8 %).

Los más jóvenes poseen la percepción más positiva sobre la revolución y sus logros (68.4 %) y los viejos representan una menor percepción positiva (59.6 %). Los jóvenes de (26-40) años poseen casi similar percepción positiva (61.6 %) que los más jóvenes. Existe coherencia en los más jóvenes en cuanto a su percepción positiva sobre el gobierno y la revolución sandinista y en los viejos sobre su percepción menos positiva y más negativa. En los jóvenes de (26-40) años es negativa su percepción sobre el gobierno y positiva sobre la revolución.

La percepción sobre los "logros de la Revolución Sandinista" es positiva en los diferentes grupos ocupacionales, destacandose en primer lugar los "asalariados" (70 %) y en segundo lugar los "pequeños empresarios-propietarios" (61.8 %) y los "desempleados" (61 %). Por el contrario, en los aspectos de "la política" (libertad y democracia) es mayoritaria la superioridad de la percepción negativa siendo la excepción los "asalariados".

c. Relación entre la valoración de la "Existencia de libertad y democracia con el gobierno sandinista" y "los logros de la Revolución".

Los que responden que "SI EXISTIO" (39.7 %) libertad y democracia en el gobierno sandinista, con los logros de la Revolución Sandinista se incrementa su percepción positiva (86.8 %) y la negativa apenas del 4.2 %. Los que responden que "NO EXISTIO" (48.2 %) libertad y democracia en el gobierno sandinista, con la Revolución Sandinista la percepción positiva es del 46.8 % y la negativa es del 37.6 %.

Los que poseen una percepción positiva (SI EXISTIO) sobre los aspectos de la política (libertad y democracia) en la Revolución Sandinista, poseen una mayor percepción positiva sobre los aspectos sociales, más sin embargo, al valorar como logros de la revolución, "más libertad" (8.4 %) y "democracia" (4.2 %), no cupan los primeros lugares.

Los que poseen una percepción negativa (NO EXISTIO) sobre los aspectos de la política (libertad y democracia) en la Revolución Sandinista, si bien es cierto, es positiva su percepción sobre los logros de la revolución, esta es menor que los que afirman que EXISTIO libertad y democracia.

2. PERCEPCION DE LA DERROTA ELECTORAL DEL SANDINISMO

a. Razones de la derrota electoral

Las principales razones de la derrota electoral señaladas comprenden en primer lugar, la demanda por la "abolición del SMP" (45.3 %), en segundo lugar, la angustia y el cansancio producto de la guerra ("el pueblo se aburrió de guerra" con el 11.9 %) y en tercer lugar, la confianza en la promesa del mensaje económico de "resolver la crisis económica" (10.4%). Las otras alternativas de razonamiento poseen porcentajes menores del 5 %.

El mayor peso del razonamiento (60.1 %) está basado en la confianza depositada en las promesas del mensaje electoral de la UNO: "abolición del SMP" (45.3 %), "solucionará la crisis económica" (10.4 %), "alternativa para la paz" (3.8 %) y "unidad de la nación" (0.6 %). El cuestionamiento directo al sandinismo representa el 20.1 % del razonamiento: "FSLN no solucionaba problemas" (4.4 %), "FSLN se desligó del pueblo" (1.9 %), "no se aguantaba corrupción" (1.9 %) y el "pueblo se aburrió de guerra" (11.9 %). El 5.8 % responde "otros", el 3.3 % "no responde" y el 2.7 % "no sabe". El 5 % afirma que la "gente se equivocó" y el 2.9 % "se vendieron".

Percepción de género: En las mujeres la confianza en las promesas del mensaje electoral representa el 63.4 % de los argumentos del razonamiento y un 13.1 % representa el cuestionamiento directo al sandinismo. En los hombres la confianza en las promesas del mensaje electoral es del 55.2 % y el cuestionamiento directo al sandinismo comprende el 30.4 %.

Percepción por edad: En los jóvenes de (15-26) años la confianza en las promesas del mensaje electoral de la UNO representa el 69.6 % y el cuestionamiento directo al sandinismo es del 15.2 %. En los jóvenes de (26-40) años la confianza en las promesas del mensaje electoral de la UNO es del 61.6 % y el cuestionamiento directo al sandinismo comprende el 20.3 %. En los adultos de (41-más) años la confianza en las promesas del mensaje electoral de la UNO es del 54.9 % y el cuestionamiento directo al sandinismo comprende el 20.3 %.

Es interesante observar la paradoja de la respuesta de la juventud : los jóvenes de (15-25) años, mientras su percepción sobre los aspectos políticos (50 %) y sociales (63.3 %) de la revolución sandinista es positiva, su confianza en el mensaje electoral de la UNO igualmente es alto (69.6 %). Puede afirmarse que las promesas de la UNO, sobre todo lo relacionado con el SMP, incidió fuertemente en el voto juvenil, lo que igualmente sucede en los jóvenes de (26-40) años: además de poseer un balance en su criterio sobre la revolución, manifestaron su confianza en la UNO. Los adultos de (41-más) por su parte, confían menos que los jóvenes en las promesas de la UNO, aunque es fuerte.

La percepción de la revolución sandinista no decantó en el desarrollo de una mayor conciencia militante, lo cual está evidenciando las fuertes debilidades de la influencia ideológica del proyecto revolucionario en la juventud y por ende, sus limitadas capacidades de desarrollo futuro. Si a estos sumamos la influencia en las mujeres (63.4 %), se amplía el panorama de las limitadas capacidades de reproducción ideológico-cultural del sandinismo, y por ende, evidencia el vacío hegemónico con el que llega el sandinismo a las elecciones del 90.

Percepción ocupacional: En los del "comercio-siu" la confianza en las promesas del mensaje electoral de la UNO es del 51.5 % y el cuestionamiento directo al sandinismo es del 27.8 %.

En los "asalariados" la confianza en las promesas del mensaje electoral de la UNO es del 62.4 % y el cuestionamiento directo al sandinismo es del 19.2 %. En los "desempleados" la confianza en las promesas electorales de la UNO es del 65.2 % y el cuestionamiento directo al sandinismo es del 15 %.

En los "pequeños empresarios-productores" la confianza en las promesas electorales de la UNO es del 59.5 % y el cuestionamiento directo al sandinismo es del 23 %. Los del "comercio-siu" y los "pequeños empresarios-productores" son los que confían menos en las promesas de la UNO y más cuestionan al sandinismo, lógicamente, tienden a desconfiar más por sus propias características sociales y su experiencia política relacionada con los efectos de las políticas económicas gubernamentales.

La percepción de la derrota electoral del sandinismo en el seno de los "asalariados" comparte la demanda principal que la mayoría de la población reivindicaba y que el sandinismo no tuvo la necesaria capacidad de captarla durante su campaña electoral. El SMP no solamente afectó la base popular de la revolución sandinista, sino que además, afectó su base social orgánica.

B. OPTICA PERSPECTIVA

1. EXPECTATIVAS ANTE FILOSOFIA DEL GOBIERNO

a. Reconciliación, libertad y democracia en el actual gobierno:

Para los encuestados la Reconciliación Nacional consiste fundamentalmente en el "entendimiento entre gobierno y sandinistas" (27.8 %) y en "el fin de la guerra" (13.4 %). En menor medida la relacionan con la "unidad familiar" (8.6 %), la "desmovilización de la contra" (5.4 %) y la "abolición del SMP" (1.7 %). La mitad de los encuestados (50.7 %) tienen esperanzas de que la "reconciliación nacional" sea posible lograrla, una menor parte (26.3 %) poseen una expectativa negativa y el 23 % denotan una posición indecisa. Menos de la mitad (41.5 %) cree que el actual

gobierno garantiza la libertad y la democracia, existiendo un 36.5 % de inseguridad y una expectativa negativa del 22 %.

Expectativa de Género: Las mujeres (38.2 %) y los hombres (44.9 %) opinan que la Reconciliación Nacional significa lograr el entendimiento entre el gobierno y los sandinistas y el fin de la guerra. Casi la mitad de las mujeres (48.6 %) y más de la mitad de los hombres (53.6 %) consideran que es posible lograr la reconciliación nacional, mientras que el 25 % de las mujeres y el 28.4 % afirman negativamente. Por otro lado, el 40.1 % de ellas poseen una expectativa positiva en que el actual gobierno garantiza la libertad y la democracia, el 20.8 % posee una expectativa negativa y el 39.1 % denota una actitud indecisa ("no sabe" o "no responde"). Mientras que por su parte, los hombres poseen una expectativa positiva (43.3 %) y negativa (23.7 %) ligeramente superior y menos indecisa (33 %) que la de las mujeres.

Expectativa por bloques de edades: Los jóvenes y adultos igualmente comprenden la reconciliación nacional como el entendimiento entre gobierno y sandinistas y el fin de la guerra y poseen confianza de su posibilidad, fundamentalmente los jóvenes de (26-40) años en un 53 %. Por otro lado, la expectativa positiva en que el actual gobierno garantice la libertad y la democracia es decreciente del grupo de mayor edad (41-más) con el 43 % al menor (15-25 años) con el 38.8 %, e igual comportamiento posee la inseguridad, el grupo de mayor edad posee un 39.2 % y el grupo de menor edad tiene el 32.6 %. Por el contrario, la expectativa negativa crece a la inversa, los más jóvenes poseen el 28.6 % y los adultos el 17.6 %.

Existe relación entre los que afirman que "no existió libertad y democracia durante el gobierno sandinista" y los que afirman que "el actual gobierno garantiza la libertad y la democracia", observandose que a diferencia de la seguridad de la opinión sobre el gobierno sandinista, sobre el actual gobierno se observan altos porcentajes (32.6 - 36.2 - 39.2) de indecisión en los encuestados, lo cual puede indicar que a pesar de la expectativa positiva, existe igualmente una significativa inseguridad que ocupa un punto intermedio entre la afirmación y la negación sobre la garantía del gobierno, lo que puede suponer el voto favorable al gobierno, no significa un voto orgánico, aunque esto no quiere decir que pueda serlo posteriormente.

Este sector inseguro representa más de la cuarta parte y el mismo puede aumentar en la medida que los que poseen una expectativa positiva sean defraudados, lo cual no significa necesariamente, que al ser defraudados pasen automáticamente al sector que niega enfáticamente la garantía del gobierno, por cuanto dicha posición implica una toma de posición política mediada por la organización y la toma de conciencia y no como resultado automático y espontáneo del efecto de la actuación del gobierno actual.

Expectativa ocupacional: Los cuatro bloques ocupacionales comprenden igualmente la Reconciliación Nacional como el entendimiento entre gobierno y sandinistas y el fin de la guerra. Los que poseen mayor confianza de su posibilidad son los del "comercio-siu" (55.9%) y los "pequeños productores-empresarios" (54.8 %).

La expectativa positiva sobre la garantía de libertad y democracia del actual gobierno es menor del 50 % en todos los bloques ocupacionales, denotando mayor expectativa los del "comercio-siu" (46.2 %) e igual expectativa positiva (40.2 %), negativa (29.1 %) e inseguridad (30.5 %) los "asalariados" y "pequeños productores - empresarios". La inseguridad es menor en los del "comercio-siu" (16.1 %) y mayor en los "desempleados" (35 %), los primeros poseen una expectativa definida, ya sea esta positiva (46.2 %) o negativa (37.6 %), mientras que el resto poseen una inseguridad mayor del 30 %.

b. Relación de percepción de libertad y democracia de gobierno sandinista y actual.

Los que afirman que EXISTIO libertad y democracia en el gobierno sandinista (39.7 %), afirman en un 20 % que el actual gobierno garantiza la libertad y la democracia, en un 44.2 % dicen que "NO" y un 35.8 % están inseguros ("no saben" o "no responden"). Los que afirman que NO EXISTIO (48.2 %), afirman en un 63.2 % que el actual gobierno SI LA GARANTIZA, en el 6.9 % dicen que "NO" y el 29.9 % está inseguro.

Los que afirmaron "no saber" sobre la libertad y la democracia en el gobierno sandinista (8.4 %), afirman en un 22.5 % que el actual gobierno garantiza la libertad y la democracia, en el 7.5 % dicen que "no" y el 62.5 % "no sabe" y el 7.5 % "no responde". Los que "no respondieron" sobre la libertad y la democracia en el gobierno sandinista (3.8 %), afirman en un 33.3 % que el actual gobierno garantiza la libertad, el 11.1 % dicen que "no", el 5.6 % "no saben" y el 50 % "no responde".

Es interesante observar que el sector de los que afirman que existió libertad y democracia durante el gobierno sandinista, constituyen el menor porcentaje muestral y su opinión (positiva e insegura) frente al actual gobierno lo dispersa en un 55.8 %, mientras que, el sector de los que NEGATIVIZAN AL GOBIERNO SANDINISTA con un porcentaje muestral mayor, su opinión positiva sobre el actual gobierno lo concentra en un 63.2 % y registran una inseguridad y negación menor. La óptica retrospectiva evidencia que el proceso de atomización, estancamiento y erosión de la base social del movimiento comunal ha implicado una reducción de su perfil femenino, juvenil, asalariado y pequeño-burgués. Es importante observar que el reducido sector asalariado (ya sean estos obreros o empleados) posee una participación orgánica.

La actitud ante la realización de la libertad y la democracia durante el gobierno sandinista, denota una ruptura concreta del discurso político sostenido por el FSLN sobre la existencia de Democracia Popular. Esta ruptura podríamos considerar que está más relacionada con la experiencia que los pobladores adquirieron con las Organizaciones de filiación fundamentalmente sandinista y con las expectativas que en su seno fueran o no satisfechas. El sentido de libertad y democracia se valora con la evidencia cotidiana que experimentaron en estos espacios abiertos con la Revolución y no necesariamente con las abstracciones discursivas de los dirigentes sandinistas o las jurídico-políticas consignadas en la Constitución de la República y sus leyes.

Los aspectos sociales de la revolución sandinista poseen el mayor peso de la percepción positiva que sus aspectos políticos (libertad y democracia), por el contrario, estos últimos, inciden más en la percepción negativa. La percepción de la revolución sandinista se configura fundamentalmente por la capacidad de respuesta a los problemas sociales, que por la realización de acciones políticas que desarrollara los espacios de libertad y democracia. Es evidente que en el desarrollo de la Revolución Sandinista se produjo un atraso entre sus acciones políticas y las acciones sociales, y aunque el discurso político reivindicara como parte de realización de la democracia y la libertad el disfrute por parte de la población de logros sociales, la cultura popular no lo comprendió de igual manera. Es importante hacer notar, que a pesar que las acciones sociales fueron limitadas en los últimos años de la guerra y drásticamente reducidas con las políticas de ajuste impulsadas desde 1985, el alcance logrado por las mismas garantiza su justo reconocimiento por parte de los encuestados.

El sentido de libertad y democracia que en el discurso político se transmitía a los sectores populares implicó el derecho a la organización y a su participación en el Poder. El desarrollo de la práctica política llegó a distorsionar, con la evidencia de la realidad cotidiana, el discurso político, el cual se convirtió en retórica. Lo nuevo del mensaje político de la Revolución, que lo diferenciaba del sentido de libertad y democracia que el régimen somocista y la burguesía sustentaron, consistió fundamentalmente en la relación que estableció entre ORGANIZACION, PARTICIPACION y PODER, lo que implicó que la LIBERTAD alcanzada significara la emergencia de un NUEVO TIPO DE PODER, que se diferenciaba del anterior y que al mismo tiempo lo destruía a través de la inserción de los sectores populares, esto se sintetizaba en los conceptos popularizados de PODER POPULAR y DEMOCRACIA POPULAR.

El desarrollo de la organización del Poder fué estableciendo un sistema político que abrió mayores espacios a los Partidos Políticos limitando los espacios a las Organizaciones Populares, sobre todo a partir de la desaparición del Consejo de Estado y su sustitución por la Asamblea Nacional. La democracia predominante fué la REPRESENTATIVA y la DEMOCRACIA POPULAR fué reducida al

discurso fuertemente esgrimido de DEMOCRACIA PARTICIPATIVA, lo que en la práctica política cotidiana reducía la participación popular a la movilización en el cumplimiento de las tareas estatales y no necesariamente a la participación directa en el Poder. Se argumentaba que los sectores populares estaban en el poder a través del FSLN como su vanguardia política, más sin embargo, los vínculos de éste con sus bases sociales fueron paulatinamente perdiéndose en la medida en que el FSLN iba asumiendo mayores funciones estatales y menos funciones políticas, lo que al mismo tiempo implicó que las estructuras de las diferentes organizaciones populares subordinadas a la dirección del FSLN adquirieran similar comportamiento.

Se produjo un proceso directo de subsunción estatal del FSLN y sus Organizaciones Populares, dejando sin interlocutores frente a este tipo de Estado a los sectores populares, más sin embargo, los Partidos Políticos participantes en la Asamblea Nacional que poseían una menor base social orgánica e inclusive popular, se encontraban disfrutando de su panacea: la democracia representativa. La DEMOCRACIA POPULAR reivindicada en el discurso político de los dirigentes sandinistas quedó vaciada de contenido y reducida a retórica.

Ahora bien, se podría argumentar que los espacios abiertos a los Partidos Políticos es prueba palpable de libertad y democracia, lo cual garantizaba la realización del pluralismo político, más sin embargo, este contenido es más formal y no satisfizo el sentido real que los sectores populares captaron del mensaje revolucionario de la DEMOCRACIA POPULAR, sobre todo cuando los mismo encuestados responden que los Partidos Políticos no son la alternativa para resolver sus problemas sociales y económicos.

Durante los últimos años de la década de los 80, se dió una suerte de desconexión ontológica entre las respuestas a las necesidades políticas reivindicadas por el discurso revolucionario y las necesidades sociales respondidas. La revolución fué fundamentalmente un planteamiento político antitético de la dictadura somocista y una programática social contra las secuelas del sistema capitalista.

La guerra fué un distorsionador de las capacidades materiales de respuesta, pero no debía haberse convertido en un argumento distorsionador de las capacidades éticas y políticas de la construcción de un verdadero nuevo tipo de orden socio-político que acercara las alturas del poder a las llanuras de los sectores populares.

Esta realidad limitó el desarrollo de un proceso de apropiación consciente del proyecto revolucionario por parte de los sectores populares y la creación de una identidad social y un sujeto colectivo que descansara en en la organización de estos sectores y en la construcción de una real democracia popular.

La guerra y el SMP más que la crisis económica, agotó las reservas morales de las cuales hablaba el discurso político sandinista previo y durante la campaña electoral, más sin embargo, estos factores (guerra y crisis económica) no explican por si solos la derrota electoral del sandinismo. Estos funcionaron como "catalizadores" de la descomposición y desmovilización de la base social del sandinismo, cuyas condiciones iban siendo creadas por la concepción de poder que la dirección del proyecto sandinista impulsó.

El sentido de "falta de libertad y democracia plena" adquirido por los sectores populares, al evidenciar en el seno de sus organizaciones populares la retórica vacía del discurso sandinista que afirmaba la existencia de la DEMOCRACIA POPULAR, incidió de forma más directa como causal de la derrota del sandinismo, que la misma guerra y la crisis económica, por cuanto, el desencato con la revolución se concretiza en esos espacios creados por ella como sus cimientos fundamentales.

LA ORGANIZACION POPULAR Y EL PODER SE DIVORCIAN EN EL PROCESO DE ESTATIZACION JERARQUIZANTE Y BUROCRATICA QUE SOMETE, MANIPULA Y CONDICIONA LA LIBERTAD, REDUCIENDO DICHOS ESPACIOS A OBJETOS RECEPTORES EJECUTANTES DE LAS DEFINICIONES Y DECISIONES SUPERIORES, DE UN TIPO DE PODER EXTERIOR QUE NO POSIBILITA LA CONCIENCIA COLECTIVA DE CREACION Y APROPIACION DE PODER, QUE DIERA COMO RESULTADO A QUE LAS ORGANIZACIONES POPULARES FUESEN LOS ESPACIOS CREADORES DEL SUJETO COLECTIVO PARA UN TIPO DE PODER COLECTIVO, POPULAR.

En la óptica perspectiva de los resultados electorales, la paz y la despolarización política, es el principal significado captado por los pobladores del mensaje de la reconciliación nacional, y el sentido de necesidad que este significado posee, dota de esperanza de que ésta se realice. El sentido de reconciliación es global e inmediato, fundamentalmente, en la dimensión política de la realidad social. La esperanza en la reconciliación es mayor que la identificación de existencia de libertad y democracia en el actual gobierno. La afirmación mayor de que "no existió libertad y democracia durante en el gobierno sandinista", no hace directamente mayor la afirmación de que "existe libertad y democracia en el actual gobierno", lo cual, deja un margen de inseguridad mayor del 30 % en ambos sexos.

La expectativa es positiva por la realización del mensaje político del actual gobierno cuyo contenido principal es precisamente la Paz y la Reconciliación. El mensaje de reconciliación es captado como la necesidad de la paz y del entendimiento político para garantizar la estabilidad deseada por el pueblo, depositando en dicho contenido la esperanza de su realización. El cansancio producto del desangre humano y de la desbastación material resultado del enfrentamiento bélico, ejerció una acrecentada presión en el espíritu de resistencia al cual hacía referencia el discurso

sandinista, lo que no tuvo el correspondiente amortiguador político-ideológico que fuese capaz de oxigenar la moral y la confianza en la viabilidad del proyecto revolucionario, a pesar de sus errores, desviaciones, deficiencias o limitaciones.

La necesidad de un escape a la dramática realidad de la guerra y sus secuelas, y el agotamiento de las expectativas creadas por la revolución y el consecuente desencanto, (el agotamiento de las expectativas y el desencanto no es absoluto pero si mayoritario), generó en gran medida un tipo de reflexión por la vida y su futuro en base a las experiencias adquiridas y la necesidad de sobrevivencia social. Esta reflexión es mayor según el tiempo de vida de las personas, lo cual observamos al comparar las respuestas por los bloques de edades y lo que llevó a la elección de una alternativa electoral.

La expectativa ante la filosofía del actual gobierno es la continuidad de dicha reflexión, cuyo esquema está compuesto por la antítesis del significado y los efectos experimentados en su vida, de la coherencia del mensaje de libertad y democracia que la revolución demostró. En otras palabras, el sandinismo no fue capaz de demostrar lo esencial de su propuesta y por ella revolucionaria, el desarrollo del nuevo significado de libertad y democracia en el seno de las organizaciones populares, que como proceso de educación y auto-construcción del nuevo sujeto político, se convierte en el principal componente subversivo y contrahegemónico, haciendo ruptura con su paulatino desarrollo con la hegemonía burguesa.

Con este nuevo significado, las masas empobrecidas y oprimidas por las secuelas de la guerra y la crisis económica, irían descubriendo su potencial de transformación, en la medida del desarrollo de sus capacidades de apropiación de espacios reales de poder en el municipio, en la fábrica, en la hacienda, en el barrio, en la nación etc. En este sentido implicaría el verdadero desarrollo del nuevo consenso y por ello mismo, capaz de subvertir las cimientos de la hegemonía burguesa, que descansa en el otro sentido de libertad y democracia legitimizado por la democracia representativa instaurada. La guerra y la crisis económica hubiesen sido los catalizadores de dicho proceso y no el de su contrario. La confianza en la capacidad de los sectores populares por aprender a conocer su realidad y su capacidad de transformarla, por aprender a hacer política y a hacer economía, supone el establecimiento de las condiciones necesarias por la vía de la hegemonía política para que las Organizaciones Populares se conviertan realmente en los espacios de acción de construcción de poder, y por ende, del nuevo tipo de consenso. Es la práctica de este proceso el principal sustrato ideológico y político que posibilita el desarrollar el nuevo consenso, el que es catalizado por la sociedad política para que pueda ulteriormente transformarse la hegemonía política en hegemonía. Este debe ser comprendido el principal objetivo de lo revolucionario.

Observando la relación existente entre las diferentes variables de sexo, edad y ocupación, existe una **CONFIANZA** superior al 40 % en la posibilidad de que se logre la Reconciliación Nacional e igual porcentaje de confianza en que el actual gobierno garantice la libertad y la democracia. La **NEGACION** de la posibilidad de la Reconciliación Nacional y de la garantía de libertad y democracia es mayor del 20 % y la **INSEGURIDAD** en la posibilidad de la Reconciliación Nacional es menor del 30 % y en la garantía de libertad y democracia es mayor del 30 %.

Es más sólida la posición de los que **NEGATIVIZAN** al gobierno sandinista que la de los que afirman la existencia de libertad y democracia. Anteriormente se afirmaba que existía altos porcentajes de inseguridad en la expectativa frente al actual gobierno y que esta podría variar según los efectos de la actuación del gobierno, pero las expectativas positivas frente al gobierno actual son sólidas al momento de la encuesta y podría decirse que en el mismo seno de la base social del movimiento comunal las expectativas oscilan fuertemente entre la **CONFIANZA** Y LA **INSEGURIDAD**.

La derrota del sandinismo no es tanto su derrota electoral, sino su pérdida de base social orgánica producto del desencanto o decepción que esta experimentó en los espacios abiertos con la Revolución para construir la "nueva sociedad y el hombre nuevo".

El sandinismo como movimiento político podría afirmarse se encuentra en una fase de debilitamiento que implica una crisis ideológica, organizativa y política. El sinónimo que se estableció entre sandinismo y revolución en la actualidad no podría sostenerse como una realidad sólida, a pesar del 40 % de la población votante que posee a su favor. La dinámica de la realidad se ha encargado de delimitar sus fronteras, sus posibilidades de existencia y su futuro.

PERSPECTIVAS DEL LIDERAZGO FRENTE A LOS RESULTADOS ELECTORALES:

El 100 % de los líderes entrevistados afirman que pueden contribuir en la nueva etapa en la solución de los problemas de sus comunidades. El principal enfoque de los líderes consiste en que éstos se ubican como parte de la comunidad para solucionar los problemas y contemplan como condición "sine qua non" de que los pobladores participen en acciones organizadas, y que se pueda discutir sobre la búsqueda de soluciones a sus problemas. "Los gobiernos pasan, pero la comunidad sigue adelante". Otro elemento constituyente del enfoque pone mayor énfasis en la importancia de desarrollar las capacidades y experiencias de los líderes para la orientación de los pobladores, aprovechando los niveles de influencia, contando con una mayor capacitación técnica y jurídica. El 76.9 % de los líderes afirman haber sido capacitados, el 23 % dice que no. La capacitación se ha dado en Salud (76.9 %), Trabajo Comunal (69.2 %), Política (15.3 %), Educación Popular (7.6 %) y Cooperativización (7.6 %).

Se considera de suma importancia la ayuda internacional e institucional. La necesidad principal es dar respuestas concretas a problemas concretos de forma inmediata, en lo cual ya estan trabajando (problemas de salud, bufete jurídico local, equipo de proyectos etc.).

Proyección del liderazgo y los problemas de la promoción comunal:

Las actividades principales que los líderes estaban impulsando luego de las elecciones comprenden actividades de Salud (28 %), "Entrega y legalización de títulos de Propiedad de vivienda o lotes" (16 %), "Reorganización política" (12 %), Educación (12 %), Servicios Públicos (12 %), Infraestructura (12 %), Sobrevivencia Económica (4 %). El 4 % planteó que estaban esperando orientaciones. El tipo de actividades realizadas para la promoción del movimiento comunal han consistido fundamentalmente en "visita por casa", "Asambleas de discusión con la población", "creación de comités para cada problema", "creando comisiones con los del FSLN". Además, han realizado en algunos casos "kermess" para la recolecta de fondos y en otros casos se han apoyado en la red de brigadistas de salud.

Los problemas de la proyección del liderazgo comprenden en primer lugar, los relacionados a problemas organizativos del movimiento comunal y a la falta de colaboración de los sandinistas, los que se encuentran desmovilizados, lo cual, denota una falta de claridez sobre el papel del movimiento comunal. Se observan tendencias a politizar la participación y se manifiestan actitudes sectarias. Al momento de la entrevista se planteó la actitud de rechazo de los sandinistas a participar, y en especial los brigadistas de salud argumentando que ahora le toca a los de la UNO preocuparse por los problemas comunales.

En segundo lugar, existe falta de apoyo y poca participación de la población por la propagando de la UNO en contra del movimiento comunal, por lo que la gente que antes participaba ahora ya no participa. Se observa un estado de ánimo deprimido como resultado del golpe electoral y la influencia negativa de la Iglesia católica ha repercutido en el movimiento comunal. La gente se encuentra a la expectativa de lo que va a hacer el gobierno actual. Sumado a lo anterior, se plantea que existe miedo en la comunidad, la comunidad no se quiere definir. Existe temor en las familias sandinistas de las acciones revanchistas y por el desenlace de una guerra civil. El futuro lo ven oscuro por el desempleo y la situación económica. Otros líderes plantean que existe "acomodamiento, apatía y malestar" por la agudización de la crisis económica. Reflexionan algunos, que "si bien es cierto que existió al comienzo incertidumbre, esta luego cambió con la garantía del Ejército y la no reforma de la Constitución". Por otro lado, hacen referencia a la existencia de problemas materiales y de recursos, problemas con las ONG y con las instituciones estatales que no responden.

EXPECTATIVAS DEL LIDERAZGO:

a. La organización comunal y el actual gobierno:

El total de los entrevistados consideran que es obligatorio y necesario continuar organizando a la comunidad ahora más que antes por ser este gobierno de naturaleza anti-popular. En este sentido afirman la necesidad de variar algunas formas de lucha y consolidar la organización porque "la revolución no ha muerto". En este sentido, se reflexiona que debe evitarse que el trabajo comunitario que se realice sea capitalizado por parte del actual gobierno como parte de los resultados de su política. Al mismo tiempo, coinciden la necesidad de "cerrar las puertas" a la UNO en su propósito de organizar un nuevo movimiento comunal.

La mayoría de los líderes afirman que por el carácter de clase del actual gobierno, este no está interesado por los problemas del pueblo. Si el gobierno apoyara en cierta medida en la solución de los problemas de las comunidades será en base a un evidente interés político. Otros líderes creen que el apoyo gubernamental dependerá de la presión que ejerzca el movimiento comunal.

La relación con el actual gobierno es planteada en dos sentidos, el primero, como "lucha de la comunidad por lograr sus reivindicaciones", y el segundo, como "búsqueda del diálogo y la colaboración". El 38.4 % de los líderes optan por el segundo sentido, un 23 % están a la "espera", consideran que hay que intentar la vía de la colaboración y si esta fracasa hay que dar la batalla. Y otro 38.4 % opta por organizarse y luchar por sus propias reivindicaciones manteniendo una relación de autonomía con las instituciones. Las actividades futuras de promoción comunal que los líderes se plantean consisten en "actividades culturales" (25 %), "saneamiento ambiental" (18.7 %), "consecución de fondos" (12.5 %), "Pre-escolar" (12.5 %), "promoción organizativa" (12.5 %), "Lucha por la vivienda" (6.2 %), "alternativas de sobrevivencia" (6.2 %) y "casa comunal" (6.2 %).

b Reflexión sobre los CDS y el Movimiento Comunal:

Los CDS fue una organización que jugó un papel importante en los barrios como vanguardia de los pobladores, pero se fue convirtiendo en una organización obsoleta, sectaria, partidista y al asumir el trabajo de reclutamiento del SMP fue vista como represiva y provocó resentimiento en la población.

El Movimiento Comunal no ha realizado cambios profundos entre lo que era la organización cedesista y lo que es ahora el movimiento comunal, solo se ha limitado al cambio de nombre pero no han habido cambios en el estilo de trabajo y en el contenido. El Movimiento Comunal debe jugar un papel fundamental para el desarrollo de la sociedad, sobre todo en esta nueva coyuntura política adquiriendo para ello un carácter amplio y sin sectarismo.

EL LIDERAZGO Y VALORACION DE LOS RESULTADOS ELECTORALES

En las valoraciones no se observan diferencias significativas entre los líderes de los barrios donde el FSLN ganó o perdió en las elecciones.

1. Las causas de la derrota: Al evaluar las causas de la derrota electoral, casi la totalidad hacen referencia a los "errores cometidos por el FSLN", como el principal factor, en menor medida ubican al SMP, la "crisis económica", el "fraude y traición del pueblo", la "influencia de la iglesia católica " y el imperialismo.

Valoración de los errores del FSLN:

El FSLN y el Gobierno sandinista se desvincularon del pueblo. Esta desvinculación significó en primer lugar, la pérdida de la relación de los dirigentes con las bases populares. En segundo lugar, llevó al desconocimiento de la idiosincracia y de la psicología de las masas por la falta de comunicación. Este desconocimiento implicaba por ende, la ignorancia de la realidad popular lo que no permitía la ampliación de las bases populares del FSLN, lo cual, conllevaba a la existencia de poca receptividad para responder a los planteamientos del pueblo, aplicandose por el contrario, líneas de acción que no correspondían a la realidad del territorio. En tercer lugar, la mayoría de los líderes se refieren a la corrupción, oportunismo, indiferencia y al abuso de poder de dirigentes y militantes del FSLN. Valoran que los dirigentes de bases estuvieron sensibles a la problemática de las bases, pero no tenían instrumentos porque los dirigentes intermedios y nacionales no los escuchaban. Otros factores fueron la aplicación mecánica de las líneas políticas, la falta de claridad en el trabajo político con las bases y la existencia de limitaciones organizativas.

2. El impacto de los resultados electorales:

a. Reflexión de la "sorpresa electoral" : Los resultados electorales sorprendieron a todos los líderes, provocando en algunos casos un dolor profundo y un fuerte choque emocional. Las "movilizaciones de apoyo y las encuestas" fueron la apariencia que escondían la realidad. Pensaron que había una relación estrecha entre FSLN y el pueblo, por el trabajo de masas y los logros sociales. El FSLN se consideró un partido invencible subvalorando el papel del pueblo como verdadero protagonista del proceso electoral. Fué evidente el exceso de confianza y la propaganda electoral no fué adecuada, limitandose al discurso en lugar de llegar a los barrios con planteamientos concretos. Para algunos su reacción inicial fué de que no se entregara el poder.

b. El impacto en los sandinistas:

El 53.8 % de los líderes encuestados consideran que el FSLN se encuentra en dicho momento, más cohesionado, tanto los militantes del FSLN como sus bases populares. Se observa que las bases populares se ligaron más a sus líderes y hay un mayor acercamiento solidario entre los sandinistas a raíz de la derrota electoral. Más sin embargo, existe desmoralización, desconcierto, desmovilización y temor en muchos sandinistas que no logran asimilar la derrota.

c. El impacto en la UNO:

Estos no se sienten como fuerza organizada en los barrios. Al comienzo en algunos barrios (3) se observó cierta euforia y en dos barrios se dió polarización y enfrentamientos entre sandinistas y "unistas".

d. El impacto en la organización comunal:

En algunos barrios se hace referencia a un reflujo en el trabajo comunitario, algunos de los sandinistas no quieren participar en el trabajo de la comunidad (ej. Jornadas de Salud) porque consideran que es como trabajarle al gobierno, se dan casos de discriminación de líderes con la población que consideran que votó por la UNO. Por otro lado, las fuerzas de la UNO están saboteando en algunos barrios el trabajo comunal y en general tienen una actitud pasiva hacia el mismo. Solo un líder hace referencia de que el movimiento comunal se está reorganizando, hace ajustes y tenza fuerzas.

e. Impacto en la población :

Valoran que existe una situación de expectativa e incertidumbre por los problemas económicos. La población deposita confianza en que el "córdoba oro" venga a solucionar los problemas. En algunas personas se escuchan planteamientos de arrepentimientos, otras afirman que así como elegieron a la UNO así pueden botarla. En dos barrios se argumentan que los sandinistas son los causantes de la crisis económica porque no dejan trabajar al gobierno actual y en un barrio se plantea la existencia de anarquía.

El estado de sobrevivencia económica y el impacto de la derrota electoral sandinista inciden en el estado de ánimo y en las perspectivas personales de los líderes comunales entrevistados. La inseguridad de no contar con las mismas posibilidades de acceso a recursos o del correspondiente apoyo institucional, e igualmente, el temor al revanchismo político gubernamental, dió lugar a un impasse en la dinámica del movimiento.

La tradición de lucha comunal es comprendida como los esfuerzos comunitarios que se realizan para la transformación del habitat urbano, en la ampliación del acceso a Servicios Públicos y en la atención a las condiciones de Salud e higiene ambiental. La tradición de lucha comunal es necesario estudiarla en base al tipo de lucha a la cual se hace referencia y al momento histórico en que esta se desarrolla.

Existen esfuerzos comunitarios que cuentan con la colaboración de instituciones estatales, no gubernamentales (nacionales o extranjeras), como existen aquellos esfuerzos que tienen que enfrentar las trabas burocráticas estatales o a las políticas gubernamentales que afectan a las comunidades, e igualmente, existen aquellos esfuerzos que se realizan en las comunidades que sirven de paliativo o de ayuda a la implementación de medidas o políticas estatales, tales como las Jornadas de Salud, el control del Abastecimiento, la Vigilancia Revolucionaria o el mismo SMP, que llegan a ser asumidas como comunales y no como estatales, y cumplidas por las estructuras dirigenciales politizadas más que por las bases.

La tradición de lucha comunal podría afirmarse que es reducida debido a la dinámica comunal que se vivió en los denominados CDS que fué dominada por la lógica estatizante que los vació de contenido comunal. Los esfuerzos comunitarios dirigidos a resolver los problemas específicos prácticamente fueron obstaculizados, mediatizados o sometidos por esta lógica, incidiendo negativamente de forma directa en la motivación a participar en esta organización.

La nueva concepción de 1988, se encuentra aún en ciernes para poder hablar de que la misma ha generado un nuevo despertar del trabajo comunitario y la generación de una tradición de lucha comunal. Esta por verse el comportamiento que asumiran las comunidades en el contexto de la gestión del actual gobierno en cuanto a las demandas de respuesta a sus problemas comunales y a la incidencia de las mismas en las políticas que este defina y las afecte, y en que medida, posibilitará la emergencia de luchas comunales parciales o generales que articulen un movimiento con fisionomía, perfil y dinámica propia.

El liderazgo comunal se constituye por dos vías de legitimación: las votaciones y el prestigio adquirido con la experiencia en el trabajo comunitario, pero ambas vías dependen como condición básica para mantener dicha legitimidad el desarrollo de una vinculación constante con la comunidad. Un problema que posee el liderazgo actualmente, consiste que el mismo está estructurado fundamentalmente con la base sandinista, lo que tiende a incidir producto del estigma de la derrota sandinista en su proyección hacia el resto de miembros de la comunidad que no son afines a dicha corriente política. Un lema principal planteado en el seno del Movimiento Comunal que sintetiza el sentido del liderazgo

comunitario es : "LOS GOBIERNOS PASAN, PERO LA COMUNIDAD SIGUE ADELANTE. RESPUESTAS CONCRETAS A PROBLEMAS CONCRETOS".

El liderazgo posee razón de ser si cuenta con la correspondiente base social participante en las tareas comunitarias, en caso contrario, el mismo está en cuestión. En este aspecto, es importante atender el carácter y la naturaleza de la labor de proyección del trabajo comunitario, no solamente en cuanto al prestigio o legitimidad de quién desarrolle esta labor, sino del contenido del trabajo que se realice, si el mismo cuenta con el suficiente atractivo o es reivindicado como necesario por la comunidad de tal forma que la motive a participar.

En la opinión de los líderes entrevistados se observan las limitaciones que posee el movimiento en cuanto a la misma base sandinista. Por un lado, no cuentan con apoyo, y por el otro lado, si participan tienden a politizar y realizar prácticas sectarias. Este factor como tendencia repercute negativamente en las posibilidades de ampliar la base social orgánica del movimiento comunal sin sesgos partidistas, lo cual se observa en los datos de la encuesta al ser identificados en el 38 % de los impulsores de proyectos como sandinistas.

La erosión de la base social orgánica se manifiesta en la opinión de los líderes al identificarse como limitaciones del movimiento: la falta de apoyo de la población, el ánimo deprimido por el impacto electoral, la influencia negativa de la iglesia, la apatía y el acomodamiento. A estos factores se le suman el temor al revanchismo político, la incertidumbre frente al desempleo y el costo de la vida y la expectativa de las acciones que desarrolle el gobierno.

Las expectativas de los líderes frente al actual gobierno denota la apertura de posibilidades de que el movimiento comunal adquiera un perfil autónomo y pueda configurar su propia identidad en base a la comprensión de profundizar los esfuerzos por resolver los problemas comunitarios con o sin apoyo gubernamental, sin descartar las gestiones con el gobierno y sus instituciones en búsqueda de colaboración y respuestas a las reivindicaciones comunales. En esta lógica se plantea como opciones: trabajo conjunto comunidad y Estado, o lucha popular por la respuesta a las necesidades comunales.

Existe claridad del papel que desempeñaron los CDS y su incidencia negativa en la participación popular. Por otro lado, se analiza críticamente la "nueva concepción del 88" por la falta de un cambio real en la dirección del trabajo comunitario, lo cual indica otra limitante de suma importancia para el avance del movimiento comunal. En términos generales, la formulación de la "nueva concepción" indica adecuadamente el horizonte que debe perfilarse el movimiento, más sin embargo, en el desarrollo alcanzado hasta Junio 90, no ha proyectado la imagen que demuestre en las bases el

cambio real tanto en la dinámica interna como en la externa. El cambio proyectado es más en las relaciones institucionales y partidarias no así con la base.

Es importante resaltar la identificación directa e inmediata que hacen los líderes comunales de los errores cometidos por el FSLN, enfatizando como el fundamental su desvinculación con el pueblo, como primera y principal causa de la derrota electoral. Esta desvinculación manifiesta de forma evidente la existencia de un vacío de relación en que pudiesen incidir los sectores populares en la dinámica del Poder.

El proceso de Estatización Jerarquante y burocrática que desarrolló el sandinismo en su relación con su base social agrupada en las organizaciones populares, significó esta pérdida de vínculos reales y su sustitución por un andamiaje de estructuras que funcionaron con la lógica del mecanismo estatal.

El impacto de los resultados electorales significó sorpresa, desmoralización, incertidumbre, desmovilización de los sandinistas y actitudes de revanchismo político por parte de algunos partidarios de la UNO. El impasse del trabajo comunitario implicó estos efectos, más sin embargo, la erosión de la base social orgánica del movimiento podría tender a ser de mayor duración por cuanto sus causales directas no son los resultados electorales, sino lo que estos comprobaron de forma evidente.

Los resultados electorales de Febrero de 1990, dieron apertura a una nueva etapa en las posibilidades de desarrollo del movimiento comunal en la búsqueda de su identidad y capacidad de transformación de la realidad social en que se encuentran inmersas las comunidades urbanas, y el reto por incidir en las decisiones políticas y económicas del gobierno, tiende a implicar la lucha por su espacio para ser tomado en cuenta en el juego democrático de la democracia representativa institucionalizada.

Con el actual gobierno presidido por la Sra. Violeta Barrios , (resultante del triunfo electoral de la coalición de partidos denominada "UNION NACIONAL OPOSITORA"), el espacio comunal a igual que otros espacios sociales, se convierte en un campo de lucha político-ideológica por parte de las corrientes políticas de la UNO (Unión Nacional Opositora) y el Sandinismo para construir su base social los primeros, y para rescatar su pérdida los segundos. En este contexto, en los barrios han surgidos nuevas expresiones comunales ligadas políticamente con las Alcaldías controladas por la UNO, y que cuentan con el apoyo del "Instituto Nicaraguense de Fomento Municipal" (INIFOM).

Estas expresiones organizativas adquieren indistintamente denominaciones tales como "Junta de Vecinos", "Comités de Salvación Nacional" , "Comités de Desarrollo Social" etc. Ambas corrientes luchan tanto por la base social, como por los espacios de gestión

en las Alcaldías e Instituciones Estatales y por el acceso de recursos económicos y materiales provenientes de Organismos No Gubernamentales (nacionales o extranjeros) necesarios para el impulso de sus proyectos. La existencia de ambas corrientes ha generado la división de comunidades motivadas por factores de simpatía política, dificultándose el desenvolvimiento de sus respectivas actividades al ser tipificadas las mismas de interés político.

EL IMPACTO DE LOS RESULTADOS ELECTORALES EN MONIMBO

En Monimbó el desarrollo de la organización comunal y de la participación popular se dá a través de tres procesos diferentes. El primero, es el proceso de organización cedesista, ligada a las orientaciones partidarias y a las demandas de las tareas estatales del FSLN; el segundo, que emerge del primero y surge con los trabajos de adoquinamientos, son los denominados "Comités de Proyectos Comunales" los que se irán desligando del control del Comité Ejecutivo de Barrio, puesto que, las acciones específicamente comunales llegan a ocupar un lugar secundario de importancia, y los mismos se impulsan contando con el esfuerzo comunitario y el apoyo de la JGRM; el tercero, es resultado de la derrota electoral del sandinismo y de actitudes de polarización política entre los integrantes de los Comités de Proyectos, resultando luego de su división la emergencia de los "Comités de Proyectos de Desarrollo Social", los que son reconocidos por la Alcaldía Municipal controlada por la UNO.

La corriente cedesista llega a integrarse en la dinámica de los "Comités de Proyecto" en la fase de atomización de la participación popular y búsqueda de la comunidad (85-88) y cuando los CDS por manzanas y cuadras prácticamente dejaron de existir.

A raíz de los resultados electorales del 25 de Febrero de 1990, en el seno del movimiento comunal de Monimbó, sucede una especie de impasse, posteriormente, el CPDC se amplía con la integración de la representación de las Brigadas de Salud y de la Brigada "26 de Febrero". Se presume la intervención de la Pista "Isabel Gaitán" al declararse de utilidad pública por parte de la Alcaldía controlada por la UNO. Motivado por este hecho, el CPDC gestiona su personería jurídica y formula su proyecto de estatutos. Estos estatutos ya existían como proyecto, pero nunca se aprobaron en totalidad, estos se cambiaban cada año con el cambio de directiva. Desde antes de las elecciones nacionales, se hablaba de la necesidad de una Escritura Jurídica, con la derrota electoral del sandinismo se intensifica el estudio de los estatutos por la búsqueda de la personería jurídica.

En Mayo de 1990 se organiza Monimbó para la elección del Alcalde Municipal, esta actividad fué netamente política en la que no participan los Comités de Proyectos. Con la derrota sandinista se

dan manifestaciones de opciones políticas en el seno del CPDC, resultando otro impasse en el impulso de los proyectos. Antes de Septiembre de 1990 el CPDCM estaba constituido por los siguientes Comités de Proyectos y poseían un número de orden consecutivo:

- | | |
|--|--|
| 1- "Comité Voluntario Deportivo"
Gutiérrez" | 10- Comité calle "Eduardo
Gutiérrez" |
| 2- Comité calle "Wilberto Cano" | 11- Comité calle "Modesto
Jalina"
(había concluido proyecto) |
| 3- Comité calle "Sergio Monge" | 12- Comité calle "Asunción
Armengol Ortíz" |
| 4- Comité calle "Teófilo Alemán" | 13- Comité Escuela "Elena
Ortíz" |
| 5- Comité calle "Heróes y Mártires" | 14- Comité comarca "El
Mojón" (el
que llega a
dividirse) |
| 6- Comité calle "Elena Ortíz" | 15- Comité Asentamiento
"Camilo Ortega"
Etapa II. |
| 7- Comité calle "Alfonso Pavón" | 16- Comité Reparto
"Oscar Pérez" |
| 8- Comité de Barrio (anteriores CDS) | 17- Brigada "26 de
Febrero" |
| 9- Comité Asent. "Camilo Ortega" | |

La división del CPDC y sus diferentes enfoques: 3

El "Comité de Proyectos de Desarrollo Comunal" (CPDC) sufre una división que da como resultado la emergencia del "Comité de Proyectos de Desarrollo Social" (CPDS) o "Comité Central".

- El enfoque de la emergencia del CPDS: Los integrantes del CPDS argumentan como principales factores de la división:

- El retiro provisional consecutivo de tres Comités Comunales ("Heróes y Mártires", "Elena Ortíz" y "Alfonso Pavón") del roll de utilización de la Pista "Isabel Gaitán" sustituyendolos por otros.

- Esto provoca un impasse de actividades y se dan discrepancias entre los dirigentes de los Comités excluidos y los sustitutos.

- La inclusión al CPDC de la "Brigada 26 de Febrero" sin tener proyecto comunal alguno.

- La división del Comité de "El Mojón", quedando un sector trabajando con el CPDC y otro que posteriormente se integra al nuevo núcleo.

La división en "El Mojón" provoca fuertes discrepancias en el seno del CPDC al no ser reconocido por la Alcaldía el comité que participa en el CPDC, denunciándose que es resultado de una acción de sabotaje por parte de los que habían sido excluidos del roll y estaban integrando un nuevo "Comité de Proyectos". Este hecho determina dos acciones por parte del CPDC:

- El retiro en base a votación de la Asamblea, previa rendición de cuentas y entrega de Libros Contables del Sr. M. J. responsable de Finanzas del CPDC, miembro del Ejecutivo y coordinador de un Comité.

- El retiro de los Comités Comunales que estaban constituyendo el Comité Central.

Los Comités excluidos del roll habían comenzado a organizarse como núcleo para crear otro Comité de Proyectos que llegó a denominarse "Comité Central", a este núcleo se integra la Cofradía "San Sebastián", el comité de celebración de la "Virgen de Concepción", un comité de deporte. Posteriormente, en Octubre se integran otros, uno de cultura, el "Eduardo Gutiérrez", el de la comarca "El Mojón", el de "Nandayure" y el de la escuela "Carlos Vásquez". Este nuevo Comité comienza a reunirse en Septiembre de 1990 asistiendo siempre los Comités excluidos del roll a las reuniones del CPDC. Al ser excluidos del CPDC, se constituyen oficialmente como otro Comité de Proyectos y se remite el "Acta Constitutiva" al Alcalde para su reconocimiento, los que son reconocido inmediatamente.

- El enfoque del CPDC:

- Los Comités se retiran por diversos factores, entre los que se encuentra:

- La culminación del proyecto ("Heróes y Mártires").

- Resentimiento personal al ser controlado la eficacia de su trabajo en la utilización de los recursos ("Alfonso Pavón").

- Rechazo a la presencia de la "Brigada 26 de Febrero" (argumentando que no tienen proyecto comunal, cuando en ese momento están jugando un papel importante en el trabajo de la calle "Wilberto Cano" y existe un proyecto de vivienda para miembros de la Brigada y no entran en contradicción con la Asamblea del CPDC).

- Pasar información a la Alcaldía y no al CPDC (Comité de la Escuela "Carlos Vásquez", expulsando la directora a tres de sus directivos).

- La actitud política de la Alcaldía (al desconocer al comité de "El Mojón" que está en el CPDC)

- Priorizar a otro Comité en el roll de uso de la Písta cuando este igualmente había sido priorizado. ("Elena Ortíz")

- Retiro voluntario ("Ernesto Gutiérrez")

En cuanto al reconocimiento por parte de la Alcaldía al CPDC, este considera que no tiene necesidad porque los Artículos 16, 35 y 36 de la Ley Municipal, el Plan Municipal y el "Protocolo de Transición" le da espacios de legitimidad y actuación. La actitud de la Alcaldía de parcializarse políticamente, es considerada como inmadurez administrativa.

El coordinador del CPDC considera que si existe dos direcciones paralelas y recelo de cuotas de poder, pero por otro lado, no se puede afirmar que existen dos organizaciones paralelas, porque si el CPCD pide al Comité Central que interceda ante la Alcaldía, duda que ellos rechazarían, y si por el contrario, el Comité Central necesitara de ayuda del CPDC, este contribuiría. "Lo comunal debe ser la prioridad en beneficio de la comunidad. Si se forman 1000 comités en una comunidad de 20,000 esto beneficia a la comunidad. Al mismo tiempo, no debe mantenerse la posición de que el Comité Central es "reconocido" por la Alcaldía y tampoco pueden utilizarse argumentos políticos sobre el "militarismo" de la Brigada "26 de Febrero" porque no hay guerra".

Tres valoraciones sobre la división y lo comunal:

I.

1. Durante tantos años que estuvimos juntos, solo había contradicción con el Comité de Barrio de los CDS y sorprende que con las elecciones se dan posiciones políticas.

2. Antes con la Junta, durante el gobierno sandinista no había preferencia política para la atención.

3. Con la derrota electoral del FSLN se dan actitudes de señalamientos de "quienes van de viaje" con el cambio de gobierno.

4. Se planteó que se llamaría al Alcalde electo a las sesiones del CPDC a igual que se dió con los Alcaldes sandinistas, el CPDC (el ejecutivo) estuvo de acuerdo.

5. Con el proyecto de "El Mojón" , el CPDC llega 4 veces en pleno a la Alcaldía en gestiones... La relación anterior Alcaldía

- Movimiento Comunal era más directa y menos politizada que ahora.

6. Todo tiene que ver con la política antes y ahora, desde 1989 lo político influye lo comunal.

"Lo comunal debe organizarse desde la comunidad y sus necesidades, y no organizarse por la Alcaldía en su constitución y dirección, debe ser autónomo y más preocupado por dar información a la comunidad y no a la Alcaldía, claro, si esta da dinero se le debe rendir informe. Si los corrimos por no ser sandinistas es ilógico, porque lo hubieramos corrido estando en el poder, prácticamente el Comité Central es dirigido y organizado por el Sr. Manuel Carrión quién es funcionario de la Alcaldía. No veo correcto que digan que los corrimos". 4

II.

"Un Comité Comunal es apolítico, es apartidista, lo comunal debe trabajar gobierne quién gobierne. No necesariamente trabajar con la Alcaldía es político, solo si orientan movilizaciones, al CPDC si lo llevaron a actividades políticas. La mayoría de los responsables de los Comités eran miembros del FSLN o sandinistas, no debe priorizarse el interés de atención por filiación política. La militancia o simpatía política generó contradicciones. El manejo de dinero y la rendición de cuentas fue otro factor. Es con la nueva concepción del Movimiento Comunal, en que el Coordinador del CPDC se convece sobre lo comunal. 5

III.

1o. El Comité Ejecutivo todo el tiempo fué dictatorial, pero no fue en su totalidad, siempre fueron algunos miembros, y talvez con línea vertical dirigiendo los proyectos comunales, pasaron por esa línea en el Ejecutivo. Los culpables además de ver la línea verticalista, veía que no pedían consenso a las bases en los asuntos que no le convenían.

2o. El Ejecutivo manejaba gran cantidad de dinero de forma privada, como capital de trabajo. Cada comité semanalmente trasladaba el dinero según el roll de actividades al siguiente comité, este es el capital de trabajo en base a aportaciones de los Comités y sus actividades. El capital de trabajo llegó a estar distribuido en partes entre los miembros del Ejecutivo y se dió una especie de "jineteo de plata"; se dieron pérdidas en actividades que no se dieron cuentas claras e incidió negativamente.

3o. El Ejecutivo se acostumbra a dar órdenes, lo que llega a incidir en un futuro que los comités "desidentes" tengan cierta razón, aunque pese más lo político. Al ser centralista el Ejecutivo, todo el mundo le pide consejo al Ejecutivo, este se arroga el derecho de tomar decisiones por sobre decisiones ya hechas en la Asamblea.

4o. El grado de culpabilidad no es del Ejecutivo, sino de las bases que lo someten y esto da un estancamiento, para el 88 con los seminarios de la "nueva concepción", la gente comienza a ver como debe ser el funcionamiento. Se valoraba en las Asambleas la efectividad de realización de las actividades de los comités en el uso del tiempo y de las oportunidades del rol de actividades para la consecución de recursos. Por otro lado, con el cambio de gobierno, la actitud de la actual alcaldía fué promover la salida de varios comités del CPDC a cambio de ayuda. Culpables fueron ambas partes.

5o. ¿Quién es el verdadero trabajador comunal?, ¿ el que se mete por interés personal de beneficio inmediato por un proyecto, o el que se mete en todo tipo de proyecto?. No se puede condicionar el apoyo de la Alcaldía por una anexión política a una corriente determinada. 6

Resumiendo, se puede establecer como causales básicas:

1. El verticalismo.
2. El control financiero.
3. Las posiciones políticas.
4. La lucha por cuotas de poder.
5. El cambio de gobierno.

Las coincidencias básicas :

1. Los proyectos comunales se politizaron.
2. Lo comunal es lo principal.
3. Lo partidista dificulta el trabajo comunitario.

Las susceptibilidades personales, las opciones e intereses políticos y el estilo de conducción, fueron factores que incidieron en la fractura del CPDC. Dicha fractura practicamente se amplía con los resultados electorales en que las pasiones personales y políticas llegan a "nublar" la persepectiva y se pierde de vista la naturaleza del trabajo comunitario y la necesidad de la unidad a pesar de las diferencias políticas. Aunque la división denota la influencia negativa de la errada lógica política del sandinismo de confundir "dirección" con "control político", lo que lleva a sus militantes o simpatizantes a ejecutar prácticas para garantizar la supuesta "hegemonía política" con puro contenido de coacción o coerción.

Las posibilidad de unión de ambas corrientes fueron planteadas durante la clausura de los talleres. En el seno de ambos organismos existen personas que consideran importante constituir un Comité Conjunto que salga resutado de un proceso electoral en el que tanto el CPDC y el CPDS lanzaran sus candidatos, en el Comité Ejecutivo deben quedar electos miembros de ambas corrientes y los

que saldrían por voto directo y secreto de forma individual. Aunque estos planteamientos fueron coincidentes en los participantes de la clausura, no todos los dirigentes de Comités están persuadidos de la importancia de trabajar conjuntamente por la unidad y por las mejoras de barrio sin distinciones políticas. De igual forma, se introduce la influencia de índole político que pueda ejercer terceras personas que ven en lo comunal como un "caldo de cultivo" para el respectivo clientelaje político, sobre todo en estos momentos en que aún prevalece la polarización política.

Mientras esto pasa en el seno de ambas corrientes, la población del barrio está bajo la "stigmación negativa del sandinismo" la que se traslada a toda propuesta de forma de organización en general, por las conexiones que infieren a través del sentido común que estas pueden tener con la política y sus intereses de clientelaje político. Estos aspectos se analiza en el siguiente capítulo.

El "Ariel Darce", las elecciones del 90 y su impacto en la organización y la participación:

Los resultados electorales evidenciaron la realidad organizativa y el grado de participación popular que existía en el barrio. Los ex-dirigentes reflexionan:

"Después de las elecciones prácticamente lo que nos queda a nosotros es un cascarón organizativo, débil, sin poca capacidad de convocatoria, de movilización, en el tapete nos quedaron un sin número de tareas incumplidas de actividades y tareas digamos alrededor de los intereses comunales, incumplidas que son como el saldo de todos este período que se vivió en los 10 años. En la actualidad es esa la situación en que nos encontramos, prácticamente bastante golpeados, no hemos podido superar la "crisis", no hemos podido avanzar mucho, estamos haciendo algunos esfuerzos por tratar de reactivar prácticamente el trabajo comunal, tenemos proyectos ahí, que pensamos que puedan en determinado momento ser asumidos de manera integral, por la población, nos ha costado bastante entrarle de nuevo a la organización del trabajo. En las necesidades más históricas, digámoslo así, como son las lotificaciones, la luz, el agua, se avanzó bastante en estos 10 años, pero quedó de por medio el problema de la entrega de los Títulos de los lotes, que nosotros no podríamos saber, ahorita o definir con certeza, si esto se podría constituir en un elemento movilizador de la población, de manera que puedan organizarse para enfrentar estas luchas y alcanzar estas reivindicaciones".

El "Ariel Darce" y el Impacto de la Nueva Concepción: 7

Los errores cometidos por la dirigencia de los CDS y la falta de democracia, dio lugar a una falta de confianza en que los problemas pueden resolverse de forma organizada. Sumado a lo anterior, el interés político manifiesto que se encuentra presente en la

dirección del movimiento contribuye a la pérdida de credibilidad. La experiencia inmediata se mantiene fresca en la memoria de las bases al ser los anteriores directivos de los CDS los que ahora buscan como promover la organización comunal, lo que limita fuertemente las posibilidades de implementación de la nueva concepción en las comunidades. Es válido el criterio que plantea un entrevistado de que "hay que ganarse la confianza de ellos nuevamente, que sientan que quien los están dirigiendo son de confianza, que no los van a traicionar".

La estrategia de cambiar tanto la concepción, el método de trabajo y la imagen de la organización, no logra el impacto deseado al comenzar trabajando con las mismas personas, ya sean los que asumieron la responsabilidad de ser Promotores Comunales o los Dirigentes de base. No se ha logrado captar a los potenciales dirigentes comunales naturales, ya sea porque no comulgan con el sandinismo o por temor de que llegue a desplazar a un Promotor o a un dirigente de base.

En los talleres se plantea que en la actualidad se continúa con el mismo esquema de trabajo anterior, considerando que no es un problema de los activistas sino del propio FSLN. La dirección sandinista continúa bajando líneas y planes, por ejemplo, la lucha por la vivienda. Se valora de que aunque los pobladores puedan sentir el problema de propiedad de la vivienda o el lote, la expectativa que se crea es política, por el hecho de que tanto el gobierno como la oposición sandinista difunden argumentos políticos, lo que motiva en la población un rechazo porque piensan que los quieren manipular nuevamente: "...unos hablan de que los van a correr a todos y los otros dicen que solamente a la gente rica",... limitándose los pobladores a esperar en que termina el conflicto entre gobierno y oposición: "...yo ya estoy en este rancho viejo, vamos a ver si me sacan, mientras a mi no me toquen y lleguen a sacarme no hay clavos".

La reflexión en los talleres hace referencia a la necesidad de actuar con hechos concretos y no con discursos para lograr organizar el movimiento: "el único lenguaje político que la gente entiende es mejoras, problemas sociales que sienten que lo están viviendo, y que con un discurso político no se los resolvés definitivamente"

Las posibilidades de organizar un Movimiento Comunitario en el "Ariel Darce" son más críticas que las de Monimbó. La división que se da entre los mismos sandinistas y su desencanto agrava más el impacto negativo en el seno de la población del "stigma sandinista".

Los líderes iniciales que articularon por un tiempo al barrio, o no viven en el barrio o se retiraron de todo vínculo organizativo con la comunidad. (ej. el antiguo dirigente del Comité de Damnificados de 1972 no vive en el barrio, o el Sr. R.A. que fue un popular

dirigente cedesista esta inmerso en actividades propia de su Iglesia evangélica). Se verá esto con mas detalle en el siguiente capítulo.

La posición oficial del Movimiento Comunal ante los resultados electorales y la nueva etapa: 8

En Septiembre del 90, el Movimiento Comunal se define como Institución Promotora Social, humana y de servicio a la comunidad, que es promovida por los Líderes y dirigentes comunales, en sus barrios y comarcas, convirtiendo sus Casas Comunales en punto de referencia del Movimiento. En general, el desarrollo de su labor parte no de estructuras formales sino de Oficinas de Promoción Municipal, cuyos locales deben ser apropiados por las diversas formas organizativas exitentes en los territorios.

En el documento oficial el balance de la actividad desplegada desde la campaña electoral hasta la fecha, hace referencia de la existencia de un proceso de integración al movimiento de personas que en años anteriores se habían retirado por la influencia negativa de la experiencia de los CDS, las que participan en las diversas formas organizativas comunitarias, reconociendo sin embargo, que "existen sectores que no creyeron el mensaje de la "nueva concepción" hasta no ver los cambios en sus dirigentes comunales". Se destaca la estrecha relación de trabajo conjunto alcanzada con las diversas instancias institucionales del MINSA en torno a la "Campaña por la Defensa de la Vida del Niño", aunque hubieron instituciones que no fueron receptiva con el nuevo caracter del movimiento, a lo que se suma la actitud de dirigentes que se cerraron frente al planteamiento amplio y democrático. De esta experiencia se destacan el haber alcanzado una capacitación de 15,000 personas entre dirigentes comunales y brigadistas de salud.

La valoración sobre los resultados electorales apunta a reconocer la existencia en las comunidades a raíz de los mismos, de una fuerte polarización política que las dividió en muchos casos, influyendo en actitudes como la de brigadistas de salud que se resistieron a participar en la II Jornada de Vacunación aduciendo que le compete al gobierno o a los activistas de UNO, o en simpatizantes de la coalición ganadora de los comicios, que consideraron que debían ser desplazados de la actividad comunitaria todo aquel dirigente o activista que simpatizara o hubiese trabajado durante el gobierno sandinista, auto-nombrandose dirigentes con intensiones de pedir cuentas e inclusive las casas comunales en algunos barrios. La posición del movimiento es trabajar por la unidad de las comunidades evitando la polarización política que perjudica.

La fundamentación de las acciones parten de identificar el carácter de las medidas gubernamentales que afectan socialmente a las comunidades, por ejemplo, la reducción presupuestaria del MINSA y el INSSBI. Sienta la posición de que no se puede estar aislado de

las luchas reivindicativas por la defensa del puesto de trabajo del movimiento sindical. La situación de incertidumbre y desconcierto creada a raíz de los resultados electorales y con las medidas gubernamentales, para el movimiento reafirma "la necesidad de continuar organizados en pro del desarrollo de la comunidad y en defensa de los intereses más sentidos, independiente de las posiciones políticas, ideológicas, económicas o religiosas que existan.

En esta nueva etapa definen la necesidad de "movilizarse y luchar frente a las necesidades indispensables a la familia y al individuo". "El Movimiento Comunal Nicaraguense apoyará desidida y desinteresadamente todas aquellas obras que beneficien a la comunidad y a la población en su conjunto, impulsadas por el gobierno, así como se movilizará y luchará frente a aquellos atropellos a la comunidad, vengan de donde vengan".

Las "banderas de lucha" del año:

1. Defender la Vida de la Niñez y de la Madre.
2. Defender colectivamente el Derecho a la Vivienda.
3. Defender el Derecho a la Educación en todos los niveles.
4. Promover la continuación de los proyectos de Infraestructura, luchando porque sean integrados en los Planes de Desarrollo Municipal, y que los mismos contribuyan al desarrollo de la auto-gestión comunal.
5. Promover todo tipo de actividades culturales y deportivas.
6. Fomentar el trabajo comunal campesino.
7. Promover la apropiación del espacio institucional de los Cabildos Municipales y las reuniones de los Consejos Municipales, con el objetivo de ser sujeto activo en la toma de decisiones o en la defensa de los intereses de las comunidades.

La democracia en el Movimiento es definida como proceso de participación y decisión dentro la labor organizada de gestión y auto-gestión de los vecinos en la defensa de sus intereses y en la transformación de la realidad. Las elecciones no se enfocan como un fin, sino que se llegue a ella como necesidad natural, eligiéndose a los Líderes del seno de las propias luchas o proyectos. "La democracia comienza y termina en la comunidad. El Movimiento Comunal es autónomo".

Se define como política "fortalecer y ampliar la participación de la mujer en su condición de sujeto transformador, velando porque en el seno del Movimiento, las mujeres discutan sus situaciones e intereses específicos de Género.

La posición optada frente a los resultados electorales y al gobierno emergente tarda siete meses para ser formulada, lo que denota un fuerte impasse resultante del golpe sufrido por el sandinismo del que no se escapan las estructuras profesionales del

Movimiento Comunal, participando de todas las medidas reorganizativas de orden interno y externo en búsqueda de alcanzar ciertas condiciones para pasar a la oposición. Mas sin embargo, el Movimiento Comunal oficialmente se distancia y no se define como OPOSICION, al declarar su intension de apoyar las medidas gubernamentales que beneficien a las comunidades, y al mismo tiempo apoyar los esfuerzos y luchas comunitarias en defensa de sus intereses.

Los problemas de Salud, Vivienda , Educación , la Gestión Municipal y el desarrollo de los esfuerzos auto-gestionarios, delimitan en gran medida el horizonte de futuro trabajo del Movimiento. La base social organizativa de viejos o nuevos dirigentes, es fundamentalmente sandinista, ya sea aquellos que sobrevivieron de las directivas CDS o de los que sobrevivieron de las experiencias de los Comités de Accón Electoral (CAE), esto incide por el stigma del sandinismo, mientras que la emergencia de nuevos dirigentes y de una nueva imagen de acorde a los postulados de la "nueva concepción" esta condicionado por la coyuntura de polarización política, las medidas económicas que dispersan las posibilidades de voluntades colectivas por el "sálves quien pueda" y el impacto limitado de la auto-crítica que el sandinismo realiza a raíz de los resultados electorales en la Asamblea de El Crucero realizada el 17 y 18 de Junio. A pesar de que en las resoluciones de esta Asamblea se orienta como forma de lucha: "Participar en todas las iniciativas que vayan en beneficio del pueblo - campañas de vacunación, obras comunales, entre otras - y reivindicarlas como propias en la medida de que participemos en ellas" 9 , a finales del 90 la reacción de las bases sandinistas es limitada.

El impacto de los resultados en el FSLN :

Los resultados electorales inesperados trastocaron los cimientos y las estructuras del poder construido. Inevitablemente todo el aparataje entró en una crisis estructural por tener como eje articulador del poder en primera y última instancia al Estado. Esto llevó a una violenta reducción del personal que trabajaba como funcionarios políticos en las diversas instancias organizativas del FSLN y de las Organizaciones de Populares. El problema de fondo era que los recursos económicos provenientes de fuentes estatales principalmente, no se contaría con ellos. El desempleo fue una triste realidad para muchos que no tuvieron oportunidad para estudiar por sus compromisos partidarios, y otros que teniendo calificación, no tuvieron oportunidad de acceder a plazas vacantes porque estas ya eran escasas en el país. Este desempleo se incrementó con el proceso de elección de nuevas autoridades políticas municipales y departamentales del FSLN, al no quedar electos los pocos funcionarios miembros de los Comités Municipales o Regionales e ir disminuyendo las capacidades financieras reales del FSLN. Muchos han engrosado no solamente las filas del ejército del desempleo, sino que fundamentalmente, se han integrando al sector informal urbano. Algunos otros tuvieron

acceso a quedarse con recursos estatales o del FSLN, adquiriendo mejores condiciones para sobrevivir.

Esta crisis estructural repercutió en la capacidad de cobertura política del sandinismo al no contar con los recursos humanos y materiales para la atención a los diversos sectores al que estaba acostumbrado por la capacidad de movilidad que estos daban. Positivamente esto ha posibilitado la desburocratización de los aparatos y ha puesto sobre el tapete la necesidad e importancia que tiene el trabajo directo con la base y la eficiencia y calidad con que se tiene que trabajar en la vinculación con la militancia y los sectores populares, si de crear posibilidades de un nuevo consenso se habla. En otras palabras, el FSLN bajó en términos estructurales de las "alturas estatales" y tiene que aprender a reestructurarse como un verdadero Partido dirigente y organizador de sectores populares, así como forjador de cuadros revolucionarios.

Al asumir las nuevas estructuras electas, se asumían no solo retos sino que fundamentalmente, los costos de la derrota electoral y sus repercusiones. La crisis estructural puso en el tapete la discusión sobre el carácter que debían de asumir las nuevas estructuras en su función de dirección, en una realidad en que la problemática de la vinculación con las bases partidarias y los sectores populares, se presentaba con una crisis de aguda legitimidad del sandinismo, en la cual se combinaban el cuestionamiento de los estilos de dirección, coordinación y atención política del FSLN con sus bases y con las Organizaciones Populares, con la dificultad de cambiar la concepción anterior, no solo del modelo de dirección, sino que también de la práctica de las bases acostumbradas a las órdenes superiores verticales y su poca autonomía. Se observa la paradoja de que a la par que se realiza cuestionamiento del estilo de dirección, las bases tampoco salen a desarrollar el trabajo con iniciativa y creatividad, esperando la orientación del FSLN (Por ejemplo, en el "Ariel Darce" existen aproximadamente 600 miembros del FSLN, ni siquiera el 10 % de estos se integró al trabajo comunitario. Algo similar sucede en Monimbó).

Otro impacto importante consistió en el surgimiento de la "crisis de identidad del sandinismo". Cuando se habla de identidad es hacer referencia a la razón de ser del movimiento sandinista. La dirección del enfrentamiento del conflicto bélico fue trasladando en la medida que arreciaba la agresión, la preeminencia del rol del Estado y de sus Fuerzas Armadas como eje de sostenimiento del poder y en cuyo seno el FSLN fue condensando la fuerza, la mística y la conciencia acumulada en los primeros años de revolución en las organizaciones populares, entre ellas los CDS. Cumplir las tareas estatales era el gran deber revolucionario, y defender lo que se entendía por poder revolucionario (Aparatos y tareas estatales), consistió por muchos años la razón de ser, la identidad del sandinismo. La capacidad de responder a las necesidades sociales

por la gestión de las Organizaciones Populares con el Estado, en un primer momento, luego, la respuesta a las necesidades sociales pasaba por la capacidad del Estado de responder a la gestión de las Organizaciones, posteriormente, la respuesta a las necesidades sociales pasó por la capacidad de respuesta de la Organizaciones a sus bases. Esta cdana fue la dinámica adquirida con la "Estatización Jerarquizante" que esfuma la hegemonía popular y abre espacios a la sociedad civil burguesa, ahogando las posibilidades de desarrollo de la nueva sociedad civil al desactivar la creación de las condiciones de la Democracia Popular. Se adquiere la imagen de un FSLN como Poder Supremo, en un contexto de guerra y crisis económica fueron el "caldo de cultivo" de que las prácticas jerarquizantes y burocráticas en relación con la población se convirtieran en regla, se cristalizaron como el principal contenido de "lo revolucionario".

En otras palabras, "ver hacia arriba" era la regla para orientarse en el quehacer político, eso era hacer revolución, mientras que "ver hacia abajo", hacia la realidad cotidiana de las bases populares y conectar el "cielo con la tierra", se convirtió en un atentado de las prioridades de las coyunturas. Todo debía de funcionar como cadena de mando bien aceitada desde arriba hacia abajo. La dirección contraria podría llevar al riesgo peligroso de perder el rumbo decidido oficialmente. Al suceder la derrota electoral, se pierde el principal punto de referencia el cual fue reducida la "identidad sandinista" : EL PODER ESTATAL. La crisis estructural subsiguiente y la pérdida de legitimidad, puso en evidencia las debilidades de la concepción de poder que se configuró en las condiciones de guerra y crisis económica.

Esta concepción en sus fundamentos epistemológicos parte de un reduccionismo de clase y etapista de origen ortodoxo del "marxismo" de la II Internacional y del periodo stalinista de la URSS, combinado con un matiz althuseriano de ver la realidad. Esto se observa en los planteamientos de que la Transición debe desarrollarse a través de un obligado "Proyecto de Proletarización" 10, que en el caso de Nicaragua se orienta desde la transformación de la agricultura aplicando una estrategia de Agroindustrialización 11, combinada con una colectivización condicionada bajo el control estatal, cuyo objetivo es resolver primeramente el atraso estructural considerado como un obstáculo para la construcción del socialismo.

Bajo este objetivo se debe proletarizar las masas pequeño-burguesas del campo y la ciudad y den paso al fortalecimiento del Sujeto Histórico pre-concebido en la clase obrera incipiente e inacabada. Este proyecto debe ser intermediado por el Estado y el FSLN, comprendiendo la gran primera etapa denominada Revolución Política, mientras tanto las posibilidades de impacto de la aplicación de la Estrategia de Desarrollo Agroindustrial no se den, la Revolución Social como tal, no emerge (althuserianamente hablando), o lo que es lo mismo, mientras " el desarrollo de las fuerzas productivas no

entren en contradicción con las relaciones sociales de producción" la misma no se da. 12 .

La proletarización es concebida como una de las principales tareas ideológicas, políticas, social y económica 13, dicho proyecto formula para su realización como principales tareas: la colectivización (Reforma Agraria en el campo y cooperativización de la Pequeña Industria en la ciudad), Ideologización revolucionaria y Democracia Participativa. Dicho proyecto en su inicio es entendido como Revolución Política por la mediación del FSLN y el Estado a través de políticas económicas en apoyo y complemento de las políticas de masas. La implementación de la ideologización no se dió, la Democracia Participativa no fue institucionalizada y al revés, las políticas de masas fueron apoyo y complemento de las políticas económicas. La "Estatización Jerarquizante" fue la reproducción de la lógica del "marxismo ortodoxo".

El determinismo económico predominó por sobre lo político, que como punto de partida se quedó en eso, sin mayor estrategia de construcción del nuevo consenso, de tal forma, que contribuyera en el desarrollo de los sectores populares organizados, lo que fue sustituido por la política, la acción neta de las instancias de mediación en la solución de las coyunturas.

La extrapolación europeizante se observa en el planteamiento de que lo Proletario y lo Popular es hacer que participen los sectores populares en el proceso de proletarización en función del desarrollo económico y de la "hegemonía política del proletariado como se ve en los países socialistas" 14, lo cual denota una orientación de subordinar al objetivo de proletarización los intereses particulares y la naturaleza ideológica-política y social de los sectores sociales. En los CDS se observa los efectos de la implementación de dicho enfoque en el terreno del "control político de lo popular". Los pobladores urbanos, fueron impactados tanto por los efectos del control político, así como por los efectos de la vía de la coacción extra-económica y económica.

El reto principal del sandinismo en la actualidad, no es necesariamente retomar el poder político por la vía electoral, sino que, retomar el proceso de construcción del nuevo consenso a través de un proceso educador, organizador y creador de espacios reales de poder, en los cuales, los sectores populares se conviertan en sus sujetos conscientes con capacidad de transformar sus realidades inmediatas y por ende, adquirir experiencia, conciencia y perspectiva de recuperar el control del aparato gubernamental como herramienta importante pero no determinante. Lo determinante es adquirir capacidad de transformación revolucionaria producto del desarrollo de la organización y la conciencia política de los sectores populares dispuestos a apropiarse de su realidad en acciones de cambio y transformación.

Recomponer la identidad del sandinismo necesariamente deberá significar un regreso a sus dos principales vertientes originales: la construcción de un verdadero Partido Político democrático y de Organizaciones populares capaces de responder a sus bases. Un partido organizador de consenso, constructor de espacios de poder local, territorial, nacional. Organizaciones Populares aglutinadoras y verdaderas escuelas de democracia, de ejercicio de poder, con capacidad de transformar la realidad.

Algunas consideraciones sobre la proyección del "Movimiento Comunal Nicaraguense" :

1. El movimiento comunal debe valorar el campo de acción de su trabajo organizativo. Esta valoración debe suponer una claridad de los objetivos que se plantean lograr en el mediano y largo plazo. La problemática del movimiento observado en Junio 90, da cuenta de que existen dos dimensiones de la realidad que deben ser analizadas cuidadosamente para formular la correspondiente estrategia de trabajo futuro.

La primera consiste en la existencia de una realidad social crítica que va en aumento y que afecta la familia en particular y a las comunidades en general. Esta crisis social posee sus manifestaciones específicas en la realidad urbana en la cual se desenvuelve el movimiento, como es la problemática de los Servicios Públicos, la infraestructura, la Salud e Higiene, la Delincuencia, el Abastecimiento y la Vivienda. Esto demanda el definir una estrategia integral que aborde este abanico de problemas principales.

Es parte de esta dimensión, el carácter de la relación con el Estado. La capacidad de respuesta de las Instituciones Estatales, las Alcaldías y el Gobierno Central está en cuestión por la política de ajuste monetarista que reduce al mínimo los gastos presupuestarios en la política social. Reinvidicar los problemas urbanos como "banderas de lucha" y el derecho a la gestión municipal e insitucional plantea las posibilidades de articular varios tipos de movimientos sociales urbanos.

La segunda dimensión consiste, en la problemática de la base social con la que cuenta el movimiento y la legitimidad de organizarse en la búsqueda de solución a los problemas sociales. El avance de la concepción de "Desarrollo Comunitario" es aún incipiente en lo referido a resultados concretos de articulación de un movimiento comunal fuerte. Podría decirse que existe una fuerte desarticulación y dispersión de las bases sociales potenciales del movimiento y un estado de reflujos de las bases sociales orgánicas con las que en estos momentos cuenta.

2. Es importante evaluar el mensaje de la promotoría y su relación con las bases tanto orgánicas como potenciales. Las expectativas

positivas frente al actual gobierno y opinión negativa frente al sandinismo, pueden estar funcionando como una "doble barrera" en la receptividad del mensaje comunal, a pesar que está avanzando la "despolitización partidaria" del movimiento. En momentos de crisis fuertes y cuando lo que fué presentado como "lo mejor, nuevo y superior" se deslegitima, se tiende, al no haber una mayor conciencia política, a refugiarse en los valores viejos y tradicionales y-o más primitivos. La indiferencia así lo demuestra, a pesar de que la opinión de los encuestados sea favorable a "organizarse y colaborar entre todos" y a "trabajar unidos comunidad y Estado".

3. Los problemas objetivos por fuertes y evidentes que estos sean, no generan de forma directa y automática un determinado tipo de conciencia que motive actuar por resolverlos. Deben haber factores externos e internos que la generen, y aquí es importante valorar sobre que se ha estado desempeñando la Promoción y en que ha residido la acción del liderazgo, evaluando sus resultados concretos de influencia, organización y acción transformadora.

4. Los instrumentos no pueden confundirse con los métodos. El método del trabajo debe integrar en un determinado tipo de estrategia la eficiente y oportuna utilización de los diversos instrumentos. En este sentido, es útil reflexionar sobre sus diferencias y funcionamiento: ¿en que ha consistido el método en estos momentos?, ¿en que ha consistido la estrategia y si esta no se ha confundido con el método o los instrumentos?, ¿que instrumentos se han utilizado y cual ha sido su efectividad?

NOTAS:

1. "La comunidad urbana, el movimiento comunal y los resultados electorales del 90". Luis Mora Castillo. Investigación Diagnóstica aplicada en su fase de campo conjuntamente con el "Centro de Promoción de Desarrollo Comunal" (CEPRODEC) del "Movimiento Comunal Nicaraguense". El estudio fue aplicado en 12 barrios de los municipios de Managua, Masaya, Granada y Chinandega, con una Encuesta al 3 % de la población electoral estimada en dichos barrios, siendo la muestra definida de 479 personas. Al mismo tiempo se aplicó Entrevista a 13 líderes comunales de estos lugares.

2. "Centro de Promoción de Desarrollo Comunal". Es el centro de apoyo técnico y en capacitación del "Movimiento Comunal Nicaraguense".

3. Planteamientos en sesiones de reflexión conjunta en los Talleres de Historia Oral, en el que participaron representantes de ambas corrientes comunales. El último taller tardó hasta las 3 de la mañana motivado por el interés de los participantes en dilucidar sin conflicto sus posiciones referentes a la división.

4. Sr. S.L. Integrante del CPDC. Llegó a formar parte del organismo al ser este miembro del Comité de Barrio de los CDS cuando se integra al CPDC. Participó en la experiencia del "Club Comunal 4 Esquinas". Es militante del FSLN. Fue un activo participante en los Talleres de Historia Oral.
5. Sr. T.L. Es al momento de los Talleres, el Coordinador del CPDS. Participó en uno de los últimos CDC organizados en el sector de la Escuela "Padre Emilio Botari". Fue organizador de las Milicias, dirigente de los CDS y militante del FSLN. Participó activamente en los Talleres de Historia Oral.
6. Sr. C.C. Es un integrante del CPDC. Promueve la danza folklórica tradicional de Monimbó. Fue activo participante de los Talleres de Historia Oral.
7. En base a reflexiones de los Talleres de Historia Oral.
8. "El Movimiento Comunal Nicaraguense". Su concepción de organización y lucha, sus banderas de movilización nacional y quien lo promueve. Oficina Central de Promoción y Desarrollo. 28 de Septiembre de 1990.
9. "Resoluciones del FSLN sobre la derrota electoral y las tareas inmediatas". En : "La Avispa". No. 1. (octubre-Noviembre). Revista del "Instituto para el Desarrollo de la Democracia" (IPADE).
10. Ver" Orlando Núñez: "Las condiciones políticas de la Transición". En: "La Transición Difícil en los Pequeños Países Periféricos". Ed. Vanguardia, 1986. Managua.
11. Jaime Wheelock. "El Gran Desafío". Entrevista de Marta Harnecker. Ed. Nueva Nicaragua. 1985.
12. Orlando Núñez. "Transición y lucha de clases en Nicaragua. 1979-1986". Tesis Doctoral. Ed. Coordinadora Regional de Investigaciones Económicas y Sociales. (CRIES) - Siglo XXI. 1987.
13. "Las condiciones políticas de la Transición". op.cit. pag 54.
14. Ibid.

CAPITULO VIII.

LA ORGANIZACION COMUNITARIA DE BASE, SU DIRECCION Y PERSPECTIVAS:

1. LOS DIRIGENTES COMUNALES Y LA DEMOCRACIA SANDINISTA

a. Los dirigentes del CPDC en Monimbó:

Para los dirigentes comunales la democracia popular significó el derecho a organizarse, a participar, a la libertad de expresión y a exigirle al Estado que responda a las necesidades básicas. La existencia de la democracia popular durante el gobierno sandinista se valora porque el pueblo fué tomado en cuenta por primera vez en la historia, hubo igualdad, la mayoría de la población se organizó participando en las actividades políticas y porque se realizaron mejoras sociales. Más sin embargo, las Organizaciones Populares nunca participaron en la toma de decisiones políticas y económicas del gobierno sandinista, como tales, no participaron en el poder. El gobierno poseía autonomía y no consultaba a las bases, las que aceptaban y acataban las líneas políticas del FSLN al participar en las movilizaciones y en el cumplimiento de las tareas de la defensa. Entre los problemas que enfrentó la implementación de la "Democracia Popular", identifican que los dirigentes se dedicaron a politizar al pueblo y no atendieron los problemas sociales más sentidos; el burocratismo de funcionarios y cuadros del FSLN y el Estado, impedía que estos dieran respuestas, además, al verticalismo, se suman los factores del bloqueo económico, el SMP y la guerra.

El sentido para-estatal que adquirieron los CDS fue a causa de su funcionamiento de dirección y vínculo político con su base social. Los dirigentes reivindican como causas principales la concepción verticalista de carácter uni-direccional, el vacío de presencia y vínculo en el seno de las bases por parte de los dirigentes, sumado al extremado centralismo en el control de la vida social. En este sentido, se puede observar la real connotación práctica del discurso democrático que esgrimió el gobierno sandinista.

Los entrevistados aceptan que la gente se decepcionó con la Revolución, que la misma fué una experiencia frustrante al ver que las organizaciones no incidían y se convertían en organismos para-estatales, lo que se manifestaba en la actitud de dirigentes que se convirtieron en simples transmisores de orientaciones. Esta experiencia está influyendo actualmente en la disposición a participar. El vínculo con las bases populares es reivindicado como un indicador esencial, el que es cuestionado como perdido y como clara manifestación de dicha concepción. Para los dirigentes, la democracia popular es sinónimo de democracia participativa. La diferencia entre la democracia popular y la representativa es que la primera representa a las mayorías y la segunda sólo a los capitalistas. Reconocen que la democracia representativa fue la

que se implantó en Nicaragua. A nivel local, de igual forma no se tuvo participación en la toma de decisiones de la gestión municipal, pero se desarrolló una buena relación entre el Alcalde y la comunidad porque las demandas eran escuchadas. Solamente en las relaciones que se establecían entre la Alcaldía-Comités de Proyectos se presentaba la oportunidad de incidir en las decisiones. En la actualidad, con una Alcaldía controlada por la UNO, los dirigentes comunales del CPDC, consideran que la gestión debe ser constructiva, amistosa, sin anteponer ideologías políticas, organizada y que el Alcalde baje a las bases para coordinar esfuerzos y conozca las necesidades de las comunidades.

b. Los ex-dirigentes "cedesistas" del "Ariel Darce" :

Los ex-dirigentes cedesistas entrevistados en el "Ariel Darce" no se diferencian de las valoraciones anteriores, para ellos el significado de Democracia Popular es "la participación de todo un pueblo, para solucionar las necesidades de las comunidades, sin imposiciones de ninguna clase".

En su valoración, el gobierno sandinista construyó la "Democracia Popular" y ésta avanzó hasta haber logrado la participación conjunta en tareas y manifestaciones. Los problemas principales que esta tuvo fue de que la Revolución no pudo cumplir a cabalidad lo que el pueblo necesitaba, siendo la guerra su principal factor. Más sin embargo, afirman que las organizaciones populares nunca participaron en las tomas de decisiones políticas y económicas del Gobierno Sandinista, solamente en las reuniones se les bajaban líneas de trabajo, limitando su autonomía, entendiendo que en esto consistía la participación en el poder.

El tipo de Democracia que se implantó en Nicaragua en 1990 fue la Democracia Representativa, reconociendo que representa a un sector mínimo de la sociedad. Esta se implantó, en primer lugar, porque el pueblo nicaragüense quería la paz, no la guerra; en segundo lugar, porque el gobierno sandinista abrió más espacio a los partidos políticos que a las organizaciones populares. Por otro lado, están de acuerdo con la afirmación que la gente se decepcionó con la Revolución porque tuvieron una experiencia frustrante, al ver la falta de incidencia y el papel de subordinación estatal que tenían las organizaciones. "Muchos de los dirigentes no se preocupaban para que las organizaciones fueran tomadas en cuenta".

Habla un ex-dirigente de los CDS del "Ariel Darce" : 1

"... algunos dirigentes revolucionarios, por decirlo así, la frenaron..., en determinado momento, se motivó a la participación de la comunidad, motivamos a que hubiera esa Democracia Popular, pero de repente como que confundíamos el aspecto de las demandas que hacía nuestro pueblo, con posiciones antisandinistas, y determinados

dirigentes no lo veían desde la óptica de Democracia Popular, o algunos sectores, entonces ya habían señalamientos negativos y a veces hasta se les decía "contrarrevolucionarios" a aquellos líderes natos en los barrios o en algunas ciudades, que se atrevían a hacer algunos señalamientos, o a demandar algo, se atrevían a hablar fuerte, frente a algunas posiciones de dirigentes. En determinado momento nosotros mismos, por generalizar, cada eso tiene su nombre y apellido, a veces frenamos ese desarrollo de la Democracia Popular, y de repente cambiamos el estilo de dirección, quisimos controlar todo y no era posible, o no era lo mejor, y eso inclusive contribuyó, para mí, a la derrota del Frente Sandinista en las últimas elecciones, ese freno a esa Democracia Popular, o más bien, no haber sabido sopesar hasta donde verdaderamente no había que divorciarse de esa Democracia Popular, de esa participación del pueblo".

"...democracia para el pueblo es sinónimo de desarrollo y social y económico, porque no hablaba mucho el pueblo, no le ponía mucha mente a la cuestión política, por la sencilla razón de que el pueblo ya estaba aburrido de política, el pueblo ya conoce la palabra política, históricamente aquí la palabra política ha estado relacionada con partidos políticos. Partidos políticos que han estado en el poder y lo que hacían nada más era robar, no había progreso social. El Frente Sandinista vino a jugar un rol similar a los que jugaban los otros partidos políticos históricamente. Hubo confusión partido-estado, en todas las organizaciones y eso de hecho restringió la democracia. Ahora el medio de la democracia para que el pueblo lo entienda como desarrollo social, eran las organizaciones de masa, donde se organizaba, era su mecanismo o su instrumento de gestión para poder llegar a eso, que fue restringido al momento que empezó a ser monopolizado por el partido, porque se le impusieron políticas del partido sandinista, de un partido de gobierno que no siempre puede interpretar de una forma clara y transparente. El Frente Sandinista realmente aquí quizo y tuvo la buena voluntad de desarrollar un proyecto democrático y popular en el pueblo. La verdad de las cosas es que en la medida que nos fuimos metiendo los militantes y fuimos sustituyendo a las masas en su carácter iniciativo y creativo que tienen por naturaleza la gente, nosotros mismos fuimos cometiendo el error de castrar esa democracia..."

"...la gente acepta la cuestión de la democracia social porque eso se miraba, que la gente estaba contenta con eso, pero cuando ya nos fuimos metiendo al SMP, cuando nos fuimos metiendo a defender a MICOIN, cuando nos fuimos metiendo a hacerle los trabajos al Ministerio de Salud, hay una forma totalmente monopólica, porque nosotros fuimos aquí como los caudillos, los jefes, ¿que nos pasó en este barrio?, ¿por que se castró realmente todo movimiento popular de este barrio?, porque aquí nosotros mismo fuimos sustituyendo el poder de la gente..."

"...fuimos una apéndice del Frente Sandinista, no existió realmente autonomía, y si la hubo fue super limitada, por eso fue que el movimiento comunal no se desarrolló, porque aquí el movimiento comunal nacional nos decían, nos bajaban los planes el regional, - esto es lo que hay que hacer -, aquí en el comité de barrio lo que nosotros hacíamos cuando nos sentábamos, no era mas que remodelar el plan regional o zonal al plan del barrio, y talvez eso no le interesaba a la gente, entonces nosotros mismos fuimos castrando la democracia, pero, ¿porque?, talvez no es que nosotros no seamos democráticos, sino que sencillamente fuimos educados como militantes en ese sentido, en un sentido disciplinado y partidista, que la verdad de las cosas, que es lo detrás de las iniciativas de las masas..."

"...Si hubo un avance en las mejoras sociales, lo reconoce la gente, yo no creo que aquí un habitante del "Pablo Ubeda" le achaque al Frente que fue totalmente malo, pero por lo menos tienen su pedazo de terreno que antes con el somocismo pagar un alquiler de una casa le "sumbaba el mambo", esas son mejoras sociales, el centro de salud, el puesto de salud, esa gente lo reconoce eso, pero casualmente ese desarrollo de mejoras sociales que fue truncado en determinada etapa de la Rev. porque?, por la misma política vertical sandinista...fue el instrumento que realmente nos fue alejando de las masas, porque nosotros hacíamos lo que se nos venía en gana, y nos sentábamos a definir lo que la gente supuestamente quería, por ejemplo, le decíamos a la gente, vamos a los "rojinegro", aquí en el barrio cuantos rojinegros hicimos ya por último que nadie iba, porque la gente decía - a la gran puta, al principio está bien limpiar la callecita vieja -, pero la realidad de la gente no era limpiar la callecita vieja, sino adoquinarla con sus andenes, arbolizarla, ese era el arreglo de la gente, pero como miraron que nunca lo hicimos, - ya estoy aburrido, que voy andar limpiando, yo limpio el frente de mi casa -, me decía un montón de gente, - y eso es más que suficiente, y eso lo hago todos los domingos, sin que llamen a jornada-, más bien otra gente decía que andábamos pidiendo nada mas para hacernos la bolsa. Bueno, ahora que pasó, nosotros nos quemamos, nos quemaron, fuimos instrumentos de determinada nomenclatura política en este sentido del sandinismo, porque a nosotros nos orientaban a través del regional y el nacional"

La percepción de los entrevistados de ambos barrios permite confirmar el grado de identificación del discurso político oficial del sandinismo y su realidad práctica. Las mejoras sociales y el cumplir tareas estatales como acciones de movilización es esencialmente la connotación del discurso. El impacto negativo del vínculo prevalece actualmente y el avance de aplicación de la "nueva concepción" hasta 90 sufre las consecuencias del mismo.

LA PROBLEMATICA SOCIAL Y SUS ALTERNATIVAS :

El Movimiento Comunal (corriente sandinista) se planteó en 1991 desarrollar la autogestión comunitaria a través del desarrollo de Proyectos Comunales, luchar por el derecho a la vivienda y los lotes (terrenos para construir casas) y promover la defensa de los intereses básicos de la población frente a las políticas que en su detrimento impulse el actual gobierno. Mientras que la corriente comunal emergente con el triunfo electoral de la UNO se encuentra en una fase inicial de organización y de captación de base social en búsqueda de su legitimidad como nueva alternativa comunal.

En esta parte del trabajo el interés se centra en conocer las posibilidades de articulación de un movimiento auto-gestionario, valorando la percepción que poseen los dirigentes sobre los problemas comunales y sus alternativas y su relación con la percepción de los pobladores. Las posibilidades de auto-gestión y la percepción de los problemas se relacionan con el grado de existencia de proyectos comunales y de participación vecinal, y en que medida estos responden a las necesidades identificadas. Al ser el objetivo principal de esta 2da parte la evaluación del impacto de la "nueva concepción", se parte en algunos aspectos utilizando los datos de las dos investigaciones-diagnósticas de Octubre 89 y Junio 90, para continuar con resultados de dos encuestas aplicadas en ambos barrios y la realización de observación de campo participantes de la dinámica interna de la organización comunitaria de la base.

La identificación de la realidad comunal y sus alternativas en 89

En la Encuesta Nacional de Octubre 89, a nivel global, la mayoría de los encuestados reconocen como problemas prioritarios y urgentes de su comunidad aquellos relacionados con infraestructura y servicios. El porcentaje más alto de los encuestados (16.3%), identifica como el principal problema el del agua, en segundo lugar el problemas de calles y cauces (12.4%), y en tercer lugar el de aguas negras (11.6%). El problema de la salud aparece ubicado en cuarto lugar (10.2%) seguido por el problema de la iluminación (10.1%), por el de la delincuencia (8.4%), el abastecimiento (8.0%), el servicio de energía (7.7%), mientras que el problema de la vivienda queda en el noveno lugar (3.1%). Los demás problemas como educación, los CDI, recreación y cultura tienen porcentajes muy bajos. Es prácticamente irrelevante el peso que se le da a los conflictos políticos como causas de problemas.

A nivel regional, se observa una marcada diferenciación en relación a los principales problemas comunales. En la III Región sobresale como primer problema el del agua (20%), seguido por el problema de la delincuencia (12.5% porcentaje que esta muy por encima al de las otras regiones) y el problema del abastecimiento (8.5%). Igualmente, el problema del agua tiene un alto porcentaje en la VI

región (con el 19.9%) donde también se destaca el problema de las calles (23.8%), de aguas negras (17.9%) y de salud (10.2%). El problema de las aguas negras también es muy sentido en la II Región (con 15.9%) seguido por el problema de la salud (15.1%) y de la iluminación (14.7%); también en esta región el problema del abastecimiento resulta con un porcentaje superior al porcentaje nacional (9.8%). En la I Región, los dos problemas que se señalan como principales son el de las calles y aguas negras (ambas con el 23.3%). En la IV Región ocupa el primer lugar el problema de salud (13.7%) y sucesivamente el de las calles (12.1%). En la Región V prevalece como principal problema el de las calles (13.9%) seguido por el abastecimiento (8.9%). Los problemas ligados a la infraestructura y los servicios resultan en primer lugar en todas las regiones menos en la región IV donde resulta el problema de la salud como el más sentido por la población. El problema del abastecimiento se hace más relevante en las regiones II, V y III.

Es significativo el porcentaje muy alto que ocupa en Managua el problema de la delincuencia. Por otro lado el problema de la vivienda se mantiene relativamente bajo en todas las regiones destacándose por encima del promedio nacional en las regiones I y II. Relacionando esos datos con el tipo de actividades que se desarrollan a nivel nacional y regional por los CDS resulta en general una correspondencia con el alto porcentaje de participación en las actividades de salud e higiene y limpieza y mejoras de servicios del barrio. Sin embargo no encontramos a nivel regional esta misma correspondencia. Por ejemplo, si se nota un cierto incremento en relación al nivel nacional por lo que se refiere a las actividades recreativas y culturales en la región III (lo que puede significar crear espacios alternativos para los jóvenes con el fin de contrarrestar la delincuencia) estas siguen manteniéndose a un nivel bastante bajo. Por otro lado, no hay una significativa respuesta por lo que se refiere a los problemas de abastecimiento en las regiones II, V y III donde el porcentaje de participación en las actividades de distribución de productos y alternativas alimentarias se mantiene bajo en estas regiones no superando el porcentaje nacional (sólo en la II Región hay cierto incremento de la participación en las actividades de sobrevivencia alimentaria en relación al porcentaje nacional).

Causa de los problemas:

En relación a las causas de los problemas el mayor porcentaje de encuestados reconoce como causa principal la guerra (31.8% del total del universo) y en segundo lugar la "ineficiencia de los funcionarios estatales" (28%). Haciendo el análisis comparativo, según la opinión de los que participan, la causa principal de los problemas es la guerra (34.8%) y en segundo lugar la "ineficiencia de funcionarios estatales", mientras que para los que no participan es precisamente lo contrario: en primer lugar esta la "ineficiencia" (30.2%) y en segundo la guerra (28.8%). La

respuesta "la gente no quiere trabajar" aparece como causa que ocupa el tercer lugar en ambos casos, mientras que se diferencia diametralmente la respuesta que ocupa el cuarto lugar. En efecto, mientras los que participan opinan que la causa de los problemas es la "oposición que boicotea la revolución" (9.1%), los que no participan ponen en cuarto lugar "la política del gobierno" (14.9%).

La alternativa a los problemas en 89:

Es relevante que el total de los encuestados denota una actitud comunitaria ante los problemas y su solución, ya que los mayores porcentajes se concentran en las respuestas que optan por solucionar los problemas "trabajando juntos" (36.4%) y a través de la "acción conjunta comunidad-gobierno" (27.2%). Es evidente que el peso mayor de esas respuestas lo tiene el universo de los que participan, que en primer lugar opinan que los problemas se resuelven "trabajando juntos" (42.9%) y en segundo lugar a través de la "acción conjunta comunidad-gobierno" (33.8%). Sin embargo, también en el caso de los que no participan las respuestas tienen el mismo orden, aunque con porcentajes menores. Una notable diferencia se encuentra en la opinión que los problemas comunales "los resuelva el gobierno". En efecto, mientras que el porcentaje de los que participan y opinan de tal forma es del 8.7%, para los que no participan se duplica al 16.6% que evidentemente se ponen al margen de la problemática comunal. Globalmente la respuesta es del 13%. Solamente el 3.3% del total de la muestra afirma que "no hay solución" para los problemas comunales. En general se denota disposición para asumir y enfrentar colectivamente los problemas de la comunidad, mas sin embargo no se correspondía con el bajo grado de participación encontrado.

La Problemática social observada en el estudio de Junio de 1990:

A. Situación demográfica y económica familiar: La familia como unidad básica de la reproducción social, es al mismo tiempo, la unidad básica de la comunidad urbana y el núcleo en el que repercute la problemática social. El estudio de la situación socio-económica familiar permite enriquecer la comprensión de la problemática que debe enfrentar el movimiento comunal. Demográficamente las familias abarcadas en el estudio se caracterizan por contener una alta concentración de habitantes por casa (en el 70.4 % de los hogares habitan de 5 a más de 10 personas) y por estar constituidas por un núcleo familiar (el 73 % de las familias), indicando que las mismas poseen una "prole" numerosa o por ser familias "nucleares extendidas" (que esten compuestas por otros parientes cercanos). El crecimiento demográfico y la falta de vivienda es una realidad evidente en estos datos.

La situación económica familiar es de "sobrevivencia", la mayor parte de los miembros de las familias no adquieren su ingreso por la vía de un empleo formal, sino a través de actividades comerciales formales e informales (50 %) y/o trabajando en "talleres de producción y servicios" (22 %). Apenas existe un 18 % de asalariados y un 10 % de Profesionales. Al momento del estudio (Junio 1990), con la capacidad de ingreso monetario, el 34.4 % de las familias tenían una cobertura de la canasta básica de 56 productos que oscilaba entre el 8.18 % al 54.5 %, otro 30 % de las familias cubrían con su ingreso entre el 57 % al 100 %, y solo el 22.3 % poseían una cobertura superior del 100 %. El mayor porcentaje de las familias tenían un acceso por debajo de la mitad de los productos de la canasta básica.

La SOBREVIVENCIA ECONOMICA FAMILIAR es un componente ineludible de la problemática social que se vive en las comunidades urbanas, por cuanto, la repercusión de las políticas de ajuste macroeconómico impulsadas desde 1985 y aceleradas por el actual gobierno, tiende a crear una recomposición ocupacional y la definición de estrategias particulares de sobrevivencia en cada familia, en la cual, la concentración de varios ingresos y la creación de una "olla común" es un componente determinante.

El hecho que la tendencia de la gente, producto del desempleo, sea participar en actividades "informales", implica que ocupan por sus características, un mayor tiempo para la consecución del ingreso necesario para mantenerse en la actividad y para alimentarse, el tiempo de descanso tiende a ser más reducido y la concentración de sus principales esfuerzos está dirigido a garantizar el sustento familiar. Esta realidad tiende a recluir a las personas en la familia, tomando en cuenta además, que en estas actividades participan en la mayoría de los casos, varios o casi todos los miembros de la familia, tal como sucede de igual forma en las que se desempeñan en talleres de producción y servicios. La realidad de sobrevivencia económica familiar indica que la preocupación por los problemas comunales tienden a reducirse en el orden de importancia de los problemas a resolver.

B .La "Satisfacción Residencial" y la problemática social:

Las condiciones del "habitat urbano" es un factor de suma importancia a ser tomado en cuenta para la formulación de una política social o de una estrategia de promoción del movimiento comunal. Es necesario para esto, identificar aquellos elementos que contribuyen a configurar la comunidad y la identidad comunal, y así poder conocer e interpretar en que puede consistir la base sociológica del movimiento comunal, y en que medida las necesidades del "habitat urbano" pueden ser gestoras de organización y conciencia política o simples metas de bienestar funcional por la acción estatal y/o política de asistencia social.

Por "satisfacción residencial" se quiere designar la actitud positiva o negativa que posea cada poblador de habitar en su respectiva comunidad y que es lo que incide en esa actitud. En la encuesta la mayor parte de los entrevistados (78.3 %) afirman sentirse BIEN en su barrio y un 14.4 % se siente REGULAR. No basta con saber que la población se siente BIEN habitando en su lugar de residencia, es necesario valorar que es lo que puede estar influyendo en este tipo de satisfacción residencial y que relación posee con la problemática social. En este sentido, se interroga sobre el ACCESO A LOS SERVICIOS PUBLICOS como indicador del nivel de vida y de bienestar existente en la población, seleccionandose los servicios que deben tener acceso las viviendas: agua, luz, basura, aguas negras y teléfono.

Ninguno de los Servicios Públicos antes señalados tienen una cobertura del 100 % . Los servicios que poseen mayor cobertura habitacional son "luz " (95 %) y "agua" (92.7 %), los que poseen "dificultad de acceso" por no alcanzar por lo menos el 90 %, son "aguas negras" (76 %) y "basura" (86.4 %). El teléfono es el servicio con menor cobertura (186 %). La no cobertura del 100 % representan necesidades insatisfechas y deficiencias de cobertura de las instituciones estatales. Esta falta de cobertura se puede relacionar con factores como la movilidad demográfica, incapacidad de ampliación de infraestructura instalada, la burocracia estatal y/o la falta de gestión de las comunidades. Los Servicios Públicos con "dificultad de acceso" son los que más inciden en la "Satisfacción Residencial" e igualmente el acceso a "luz eléctrica". El tener acceso al servicio de "aguas negras" incide en que la gente se sienta "bien", "mal" o "regular"; el tener acceso al servicio de "recolecta de basura" incide en que la gente se sienta "regular" o "mal", y el tener acceso a servicio de "luz eléctrica" incide en que la gente se sienta "bien" o "regular".

El acceso al servicio de "aguas negras" se presenta como un punto de referencia importante para evaluar el grado de "satisfacción residencial". Los servicios de aguas negras, basura y luz eléctrica, son reivindicaciones urbanas que demuestran la realidad de los servicios públicos. Diagnosticar el estado actual de su cobertura y eficiencia, así como la identificación de estos como problemas comunales y necesidades insatisfechas, y por ende, a demandar, puede enriquecer la formulación de una estrategia específica del movimiento comunal.

Al relacionar la "satisfacción residencial" con la "participación en las acciones comunales", se observa que a mayor grado de satisfacción residencial menor grado de participación comunal. Los que se sienten "regular" indican una mayor participación, una menor indiferencia y una mayor motivación comunal que los que se sienten "bien, de igual forma, los que se sienten "mal" registran una mayor participación que los que se sienten "bien".

La "SATISFACCION RESIDENCIAL" puede indicar un cierto sentido de pertenencia al lugar de residencia, pero no es un elemento que contribuya a la configuración de un tipo de identidad comunal en un sentido colectivo. Este sentido de pertenencia de los que se sienten "bien" viviendo en su barrio es más funcional, pasivo y primario. De igual forma, los que se sienten "mal" no significa que automáticamente tiendan a la acción colectiva, pueden ser tan indiferentes como pueden adquirir una fuerte vocación comunitaria. Son los que se sienten "regular" los que indican una tendencia positiva y favorable a la acción comunal.

Las necesidades del "HABITAT URBANO" por si solas no son gestoras ni de organización, ni de conciencia política, pero son el terreno idóneo que los gobiernos y/o los partidos políticos buscan como aprovechar para ganar "clientelaje" con fines electoreros. Estas necesidades pueden ser objeto de las plataformas de gobierno o de las "banderas de lucha" de los sectores populares. Si estas necesidades son aprovechadas como contenido de asistencia social por el gobierno y/o los partidos, las mismas se convierten en objetivos de bienestar funcional y captadoras de "clientelaje político". Si por el contrario, las mismas se levantan como "banderas de lucha", se convierten en objetivos de organización y conciencia política.

C. Los problemas comunales y sus causas:

Los principales problemas identificados comprenden en primer lugar, los Servicios Públicos, en segundo lugar, los de Salud e Higiene, en tercer lugar, los de Infraestructura, cuarto lugar, los de Delincuencia y en último lugar los de Abastecimiento. Estos problemas tienen una representatividad mayor del 10 %. Con menores porcentajes se identifican los de Vivienda (5.6 %), Conflictos Políticos, Recreación, Educación y los CDI.

Los cinco problemas principales indican la preminencia en la problemática social, de problemas de orden estructural (Servicios Públicos e Infraestructura), y de orden social (Salud e Higiene, Delincuencia y Abastecimiento). Ambos tipos de problemas denotan la importante necesidad de conocer el papel que ha estado desempeñando -en primer lugar - el Estado, en términos generales, en su capacidad de cobertura y respuesta de los Servicios Públicos en la formulación e implementación de una política social que apunte a resolver las necesidades insatisfechas, y en términos particulares, las Alcaldías Municipales e Instituciones estatales locales en la formulación de alternativas para atender los problemas en los territorios.

En segundo lugar, es necesario evaluar el grado de gestión que sobre los problemas se hallan realizado por las comunidades, y en que medida su actuación posee efectividad, ya sea contando con la correspondiente contraparte estatal, o con la asistencia de Organismos No Gubernamentales y la Participación Popular.

En el diagnóstico en Octubre de 1989 sobre la "Participación Popular en el Movimiento Comunal", los problemas estructurales y los sociales ocupan iguales lugares de importancia que ocupan en el presente estudio.

Es curioso observar que la Vivienda no fuese planteada como uno de los principales problemas. Una explicación aproximada podría ser el hecho de la emergencia de los Asentamientos Espontáneos antes y después de las elecciones, que junto a la entrega de Títulos de Propiedad o adjudicación de viviendas y terrenos durante y después de la campaña electoral sandinista, pudo incidir en la presión por la vivienda. Otro elemento explicativo consiste en la estrategia de sobrevivencia que asumen las familias frente al desempleo y la carestía de la vida constituyendo familias nucleares extendidas. Sumado a lo anterior, el alto costo de la vida encarece los materiales de construcción y la inexistencia de una estrategia de reforma urbana, crea un horizonte inalcanzable para muchas familias que no deciden realizar tomas ilegales de tierras, y en consecuencia, tienden a resignarse o relegar a último lugar de importancia el problema de la vivienda como problema a resolver, sobre todo en las familias de los barrios "viejos" o "tradicionales", en muchos de estos casos el alquiler de vivienda puede funcionar como un paliativo de la necesidad.

Las causas de estos problemas principales son en primer lugar, "las instituciones estatales no responden", en segundo lugar, "herencia del sandinismo" y los "problemas estructurales". Es evidente el cuestionamiento permanente a la gestión estatal y su relación con el sandinismo, lo cual implica igual cuestionamiento de su papel desempeñando como gobierno en la atención a la problemática comunal. Pero al mismo tiempo, se señala como cuarta causa que "el gobierno actual no se preocupa". Podría afirmarse que existe un cuestionamiento general a la capacidad de respuesta estatal existente, lo que es una crítica a la burocracia estatal, independientemente del tipo de gobierno, aunque es fuerte el cuestionamiento a la gestión sandinista.

Las alternativas ante la problemática social en Junio 90:

1. El gobierno actual como alternativa:

La expectativa frente al actual gobierno como alternativa para resolver los problemas, es positiva y fuerte (45.8 %), aunque a la par se observa una notoria inseguridad. Los argumentos de la expectativa positiva consisten en una dosis de confianza de que sea una alternativa de "cambio" y otra dosis de esperanza de que el gobierno cuente con la "ayuda exterior" necesaria para el cambio.

A mayor grado de satisfacción residencial es mayor la expectativa positiva, y a menor grado de satisfacción es menor. Se deposita confianza en el discurso electoral de la UNO y en la personalidad

de la Sra. Violeta Barrios en base a los siguientes argumentos: "lo prometió, es democrática, tiene fortaleza y no obliga a nadie, porque se preocupa por la gente, porque es rica, porque tiene mejor corazón que los sandinistas, tiene buena voluntad y es una persona caritativa". Los hombres poseen mayor confianza y menor inseguridad en el gobierno que las mujeres. La expectativa es más positiva y menos insegura mientras mayor edad se tenga. Los que se desempeñan en las actividades de "comercio y el siu" y los pequeños empresarios y productores" poseen una expectativa más positiva que la que poseen los "asalariados" y los "desempleados"

2. Los Partidos Políticos como alternativa:

El 52.2 % de los encuestados afirma que los Partidos Políticos no ayudan a resolver los problemas de la gente, solo el 25.1 % considera que SI. Los hombres descalifican más que las mujeres el rol de los Partidos. Los más jóvenes y los más viejos descalifican más. Los "asalariados" y los "pequeños empresarios" descalifican más el papel de los Partidos.

Es muy significativo la diferencia que se establece entre el rol del gobierno y el rol de los Partidos, tomando en cuenta que estas respuestas se dan a tres meses de las elecciones de Febrero del 90 y a mes y medio de la toma de posesión del actual gobierno. Los Partidos como tales no son alternativa y esto puede tener relación con el hecho de que las elecciones fueron ganadas más que por un Partido, por una coalición de Partidos pero no proyectados como tales, sino como un "FRENTE OPOSITOR AMPLIO Y CON PROMESAS DE CAMBIO" que entró en contienda con un Partido Político gobernante. Actualmente no se puede afirmar que existe un Partido gobernante, pero si existe un Gobierno estructurado.

La mejor alternativa para resolver los problemas: La mejor alternativa consiste en primer lugar, "organizarse y colaborar entre todos" y en segundo lugar, "trabajar unidos la comunidad y el Estado".

LA COMUNIDAD Y LA IDENTIDAD no pueden configurarse sin un mínimo de interacción y consenso en torno a intereses y necesidades comunes. La comunidad y la identidad pueden considerarse como un proceso de encuentro y de apropiación de la problemática común que viven los pobladores de un espacio residencial determinado. La preocupación fundamental reside en que EXISTE UNA PROBLEMATICA SOCIAL en las comunidades urbanas permanente, la que no fué atendida lo suficiente como hubiesen querido y necesitaban los pobladores, y al mismo tiempo, la burocracia estatal ha sido y continua siendo una carga que obstaculiza la atención de los problemas, cuyas limitaciones institucionales no justificaban que en muchos casos fuesen deslegitimados los esfuerzos de gestión comunal desalentandolas por la falta de eficacia de su contrapartida estatal.

Las condiciones de densidad demográfica y de sobrevivencia económica familiar, la evidente incompleta cobertura de los Servicios Públicos, los problemas estructurales y sociales sin respuestas, que sustentan un cuestionamiento fuerte a la gestión gubernamental sandinista en particular, y a la burocracia estatal en general, son factores objetivos de la problemática social de las comunidades urbanas abarcadas en el estudio, los que sirven de base para la formulación de estrategias específicas para el desarrollo del movimiento comunal.

La alternativa que se plantean los pobladores encuestados indican que posee aún su importancia la "organización y la colaboración", así mismo, esta no puede ignorar la correspondiente contrapartida estatal. La participación popular y la gestión no sufre negación ni rechazo ante la necesidad de enfrentar la problemática social, pero la experiencia inmediata de los CDS, el stigma del sandinismo y la polarización política obstruye la disposición a trabajar.

La identificación de los problemas y alternativas en 1991:

A. La identificación que hacen los dirigentes comunales:

1. El "Comité de Proyectos de Desarrollo Comunal" (CPDC) de Monimbó :

Entre los problemas principales identificados en primer lugar se encuentra el distanciamiento y rechazo que sufren de parte de la Alcaldía Municipal por considerar esta que las actividades que realizan son de carácter político y no comunales. Durante el gobierno sandinista, y principalmente durante la administración del Sr. Ernesto Ortega como Coordinador de la Junta de Gobierno Municipal, los Comités Comunales lograron ejecutar diversos proyectos sociales gracias al apoyo financiero y técnico-material del gobierno local.

El factor del reconocimiento y apoyo del gobierno local actual a estos Comités Comunales de tendencia sandinista, condiciona las posibilidades potenciales de desarrollo de sus actividades, por cuanto, estos comités sin financiamiento y apoyo técnico necesario, tienden a tener una dinámica menor en la ejecución de sus proyectos a causa de sus limitadas posibilidades de auto-financiamiento por proyecto, tanto por el roll de uso de la pista de baile "Isabel Gaitán", como por la crisis económica que no da posibilidades de ejecutar actividades de recaudación de fondos con frutíferos márgenes de ganancia, o la velocidad de recuperación de la inversión le da poca rentabilidad.

En segundo lugar, ubican la indiferencia que manifiestan los pobladores a organizarse, la polarización política incide en que estos vean a los proyectos comunales como sandinistas y no como comunales. La connotación de sandinismo y política neutraliza la

connotación de lo comunal en la percepción de los pobladores en el actual contexto socio-político, influyendo en la toma de posición política ante la acción de una identidad política codificada como sandinista.

En tercer lugar, en menor medida son ennumerados solamente por dos entrevistados, otro tipo de problemas con especificidad comunal, entre los que se encuentran: salud, educación, vivienda, agua potable, letrinas, alumbrado eléctrico, aguas negras, alcoholismo y el estado de sobrevivencia económica.

Las alternativas principales contempla la búsqueda del entendimiento con la Alcaldía, la búsqueda de ayuda con Organismos No Gubernamentales y la motivación de la población a participar en la solución de sus problemas sociales.

2. El "Comité de Proyectos de Desarrollo Social" (CPDS) de Monimbó:

El fundamental problema identificado es el económico, como el más sentido en la población y el que repercute en las posibilidades de desarrollo de los proyectos que se plantean. Otros problemas son la iluminación pública, aguas negras, abastecimiento de agua potable, letrinas, comedor infantil, necesidad de molinos populares, culminación de adoquinamiento de calles, necesidad de Farmacia Popular, Clínica y la Salud.

Las alternativas planteadas para atender dichos problemas y necesidades consiste en realizar actividades de recolecta de fondos tales como rifas, kermess y fiestas, además, organizar a la población en torno a los proyectos de desarrollo social para la realización de actividades, realizar gestiones de apoyo técnico y financiero con la Alcaldía Municipal y con el exterior.

3. Los ex-dirigentes del "Ariel Darce" :

a) Los principales problemas comunales del barrio en orden cronológico tenemos: en primer lugar, enfocan la falta de legalización de los terrenos donde habitan, existe una gran incertidumbre de parte de los pobladores por cuanto a la política del nuevo Gobierno que establece; "quien no tenga un título de propiedad legal, deberá desocupar o pagar, dicha propiedad". Consideran que no se les dio una respuesta satisfactoria a la gran demanda, por la crítica situación económica que se vivía.

b) En segundo lugar, manifiestan la falta de mejoramiento de calles, problemas muy sentido en el tiempo de invierno.

c) En tercer lugar, necesidad del alumbrado público y problemas de corte de agua con gran frecuencia.

Como alternativas para resolver los problemas anteriormente señalados se plantean las siguientes acciones:

-Buscar como organizar de nuevo a los pobladores del barrio porque no existe ningún tipo de organización, para poder lograr retomar sus reivindicaciones.

-Dar a conocer la derogación de las Leyes 85 y 86, relacionadas con el derecho a la propiedad.

- Desarrollar el trabajo de la Comisión Comunal conformada para las gestiones ante las instituciones.

Los problemas comunales de Monimbó y sus alternativas según sus pobladores:

Los servicios públicos básicos del habitat urbano comprenden las necesidades objetivas de un espacio territorial con alto grado de densidad demográfica como lo es el barrio de Monimbó. Esto indica lógicamente, la existencia de un amplio margen deficitario de la cobertura de dichos servicios, lo que incide en el nivel de salud y por ende, en el nivel de vida de la población.

Aparentemente, con la culminación del adoquinamiento de la mayoría de las calles del barrio y algún que otro proyecto comunal específico, los problemas comunales actuales no son fácilmente apreciables por algunos de los anteriores y actuales dirigentes comunales, mas sin embargo, estos datos indican una realidad que debe ser respondida y que está bien identificada por los pobladores.

La mayoría de las calles fueron adoquinadas por un amplio esfuerzo comunal, pero el problema de las "aguas servidas" no es solamente producto de la no instalación simultánea de la tubería de aguas negras, existe el factor de la necesidad de la instalación del agua potable, lo que es una dificultad objetiva para la conexión de "servicios higiénicos" (inodoro) en los lugares donde exista tubería y existan igualmente posibilidades económicas para su instalación. Esto hace permanente el problema de la "higiene ambiental". Los tres tipos de problemas conjuntamente nos presenta las graves posibilidades de la existencia de altos grados de frágil Salud Comunitaria lo que se amplía con el "hacinamiento" producto del déficit habitacional.

Estos problemas identificados demandan por un lado, la presencia de la acción estatal con los respectivos planes y recursos materiales y financieros, y por otro lado, la organización comunitaria. Previo diagnóstico de cobertura de Servicios (grado de letrificación, conexión de inodoros a tubería de aguas negras, acceso al agua potable, déficit habitacional etc.) se hace evidente la priorización de ejecutar planes inmediatos en los sectores del barrio con mayor riesgo en la fragilidad de su Salud Comunitaria.

La organización y el trabajo conjunto con el Estado como alternativa a los problemas comunales:

La claridad sobre la importancia de la ORGANIZACION y la COLABORACION y el TRABAJO CONJUNTO COMUNIDAD Y ESTADO que suma el 71.4 % en su peso como alternativa a los problemas, precisa la existencia de posibilidades para el impulso de los respectivos planes o proyectos conjuntos (Estado-Alcaldía-Comunidades), lo que puede estar partiendo del referente reciente de la experiencia del trabajo de adoquinamiento realizado en la década de los 80 conjuntamente Alcaldía Municipal-comunidades e instituciones estatales. La promoción de la participación debe tomar muy en cuenta el grado de receptividad de las alternativas, constituyendo los estudiantes y los asalariados, los dos principales sectores más permeables, en tercer y cuarto lugar se ubican las amas de casa y los artesanos.

La problemática social y las alternativas según los pobladores en el "Ariel Darce":

La magnitud del déficit de los Servicios Públicos comprende el principal contenido de la problemática social que identifican los pobladores. Entre los Servicios Públicos con mayor déficit se encuentran el Alumbrado Público, el mejoramiento de calles y el Agua potable. En menor medida son identificados como problemas la Luz domiciliar y la vivienda. Estos cinco servicios básicos denotan, tanto una demanda creciente de los mismos, como también, pésimas condiciones de habitat urbano. Indicando al mismo tiempo, que las acciones inmediatas que se plantean los promotores del trabajo comunal, solamente apuntan a la problemática que ocupa el último lugar de importancia en la delimitación que hacen los pobladores, e ignoran al plantearse el parque y el puesto médico como proyectos futuros, una problemática más amplia que puede estimular la activación de la participación organizada por sus posibilidades de impactar directamente las condiciones de vida urbana.

Al no identificarse la vivienda como problema principal, es indicativo de la poca permeabilidad que existe entre los pobladores, de la bandera de lucha que la oposición sandinista esgrime en torno a la propiedad de los lotes y vivienda, tomando en cuenta sobre todo, que en el barrio existen gran cantidad de moradores que no poseen una clara o ninguna legalización de su lugar de residencia. Por otro lado, esto está indicando al mismo tiempo, el coyunturalismo y la conexión partidista que aun adolece la práctica del movimiento comunal, a pesar que en cuanto a lo segundo, es uno de los principales objetivos en la formulación de la concepción que los inspira. Esta evidente conexión de las demandas de la bancada sandinista y la acción del movimiento comunal, se comporta más como una barrera que como una bandera aglutinadora de la lucha comunal.

La naturaleza de la problemática social identificada tiene relación con el planteamiento de que el "Estado tiene que resolverla" (39.4%) como principal alternativa de solución. Al mismo tiempo, contribuye a ubicar el grado de validez que puede tener el plantearse soluciones colectivas de carácter comunitaria autónomas o conjuntas con el Estado. Aunque sin embargo, estas no están totalmente deslegitimadas, puesto que la organización y colaboración (32.4 %) se mantiene como un punto de referencia secundario pero importante, a igual que el trabajo conjunto con el Estado (23.9%).

LOS PROYECTOS COMUNALES Y SU REALIDAD ACTUAL:

La realidad organizativa la observamos en las actividades que se estén realizando o se hallan realizado en la comunidad dirigidas a resolver algún tipo de problema comunal y en la inserción participativa existente de los pobladores. En el estudio de Junio 90 al preguntarse a los pobladores sobre las "acciones que ha desarrollado la comunidad para resolver sus problemas", las respuestas evidencian la existencia de un alto porcentaje de "INDIFERENCIA" (46.3 %) junto con una significativa existencia de "EXPERIENCIA ORGANIZATIVA" (30.4 %). La "indiferencia" se presenta como una realidad fuerte que debe ser especialmente analizada. La "experiencia organizativa" indican un reconocimiento a los CDS como punto de referencia importante, ya sea positivo o negativo. La experiencia que la población adquirió con los CDS forma parte de la cultura popular y es un punto de partida básico para las actuales y futuras acciones comunales. Los pobladores hacen referencia en un 4.4 % a acciones organizadas autónomas, lo cual puede estar indicando un avance aún incipiente de este aspecto constituyente de la actual concepción de "desarrollo comunitario".

La actual concepción del movimiento comunal se plantea articular las acciones y la participación de los pobladores a través del impulso de Proyectos Sociales en beneficio de la comunidad, en este sentido, conocer su existencia, tipo y promotores de proyectos permite evaluar en cierta medida el avance de este otro aspecto de la nueva concepción.

En Junio de 1990, el 62.4 % de los encuestados afirmaron que **NO EXISTEN COMITES, COMISIONES U ORGANISMOS QUE ESTEN DESARROLLANDO ALGUN TIPO DE PROYECTO DE BENEFICIO DE LA COMUNIDAD**, solamente un 19.6 % afirma que **SI EXISTEN**. Estos datos indican un desarrollo de alcance limitado de la nueva concepción y por ende, posibilidades limitadas para el incremento de la organización y la participación popular. Los tipos de proyecto existentes son fundamentalmente de "infraestructura" (50 %), de "salud" (15.5 %) y una heterogeneidad de proyectos menores que alcanzan un 22 % de referencia por los encuestados. Los proyectos que se realizan tienen relación con los problemas principales identificados. Los impulsores de los

proyectos indica un avance en la "despolitización partidaria" del movimiento (como objetivo de la nueva concepción), en primer lugar, son identificados como "del barrio" o del "movimiento comunal" (41 %), más sin embargo, en segundo lugar, existe un significativo 37.9 % de identificación partidaria al referirse de ellos como "sandinistas", "del partido" y de los "CDS". Es significativo observar que apenas el 10.5 % de los impulsores obedecen a grupos religiosos: "evangélicos" (2.1 %) y "católicos" (8.4 %)

Los proyectos comunales en Monimbó y "Ariel Darce" :

Inicio, objetivos y motivación de los proyectos:

a. Los proyectos del CPDC (Monimbó):

La mayoría de los proyectos (5) iniciaron en la segunda mitad de los 80` (1985-1989), el resto inició en la primera mitad (1980-1982). El 78 % fueron iniciados por grupos comprendidos entre 4-10 personas, solamente dos contaron con la participación de decenas de personas (el proyecto de los ex-combatientes con 40 y el de la "Asociación de Padres de Familia" con 32). En todos estos proyectos sus promotores tuvieron participación directa o indirecta en la lucha insurreccional y casi la totalidad participó en los CDS.

La atención a necesidades sociales concretas consiste el objetivo y la motivación esencial de los proyectos:

- construcción de aulas.
- impulso del deporte.
- construcción de viviendas.
- alimentación de niños.
- agua potable.
- letrinas.
- apoyo a los padres de familia en educación de niños.
(vaso de leche, útiles escolares.)
- ampliación de utilidad de casa comunal.

Las motivaciones sociales están en correspondencia con los objetivos de los proyectos:

- crecimiento de la población estudiantil.
- necesidad de impulso del deporte.
- necesidad de vivienda.
- ayudar a la comunidad (como motivación central).

b. Los proyectos del CPDS (Monimbó):

Los proyectos como tales están en ciernes, solamente han constituido los Comités, la coordinación entre ellos y las relaciones con la Alcaldía Municipal. La mayoría de estos comités se constituyen entre 1989-1990, y algunos de ellos son resultado de la esición del CPDC. Estos se han constituido con un número de entre 3 a 15 integrantes, quienes en casi su totalidad tuvieron algún tipo de participación durante la experiencia insurreccional y en los CDS. Entre los proyectos planteados por los denominados "Comités de Desarrollo Social" se encuentran:

- instalación de tuberías de aguas negras
- culminación de adoquinamiento de calles y repello de cunetas.
- acondicionamiento del parque "Magdalena".
- Promoción del deporte juvenil e infantil.
- Promoción de tradición religiosa y atención a la salud a través de la instalación de una Clínica.
- Completar servicios de agua potable y luz eléctrica.
- Mantenimiento de instalaciones físicas y mobiliario de las escuelas.

La motivación del planteamiento de estos proyectos es en primer lugar, por el éxito alcanzado durante el gobierno sandinista, en el trabajo de adoquinamiento de las calles de Monimbó, en segundo lugar, la búsqueda de la higiene ambiental y la salud de los niños, y en tercer lugar, por la vocación comunitaria de sus promotores.

c. En el "Ariel Darce" :

En la actualidad no existe ningún proyecto, lo que se tienen planteado es la lucha por los títulos de propiedad de los terrenos en que habitan. Al concluirse esta piensan continuar con la construcción final del Parque y la construcción del Puesto Médico. El objetivo y motivación principal del trabajo en la actualidad consiste en la reorganización de la comunidad con nuevas líneas de trabajo.

En 1990 conformaron una comisión comunal de 8 miembros, que fué electa en una reunión de 30 personas, los integrantes de la comisión resultaron ser ex-dirigentes de los CDS y algunos miembros del FSLN. Dicha comisión nunca pudo desarrollar trabajo alguno por la permanencia de contradicciones entre los ex-dirigentes y miembros del FSLN. En 1991 en el mes de Junio, al cuarto intento de convocatoria a la comunidad, se conforma una segunda comisión electa con una asistencia de 79 personas, esta comisión queda integrada por cinco personas y no todos son miembros del FSLN ni ex-dirigentes de los CDS. Una mujer quedó como coordinadora. Esta comisión realizó los primeros esfuerzos por iniciar el trabajo comunitario pero hasta Agosto, no ha logrado activarlo.

El trabajo de reorganización se ha encontrado con la dificultad de negatividad de los vecinos a participar, considerandose como principal causa la función partidista y para-estatal que asumieron los CDS, descuidando al mismo tiempo los intereses de la comunidad. Conjuntamente con esta causa, inciden los siguientes factores:

- Los que dirigen son los mismos ex-dirigentes de los CDS.
- El desempleo y el alto costo de la vida.
- Las posiciones políticas e ideológicas producto del actual estado de polarización política que prevalece en el país resultante de las elecciones del 90.

Financiamiento y gestión de los proyectos :

a. Los proyectos del CPDC:

Todos los proyectos requieren de financiamiento. Durante el gobierno sandinista contaron con apoyo financiero, técnico y material; las actividades de recaudación de fondos generaban márgenes de ganancias. Actualmente el principal problema es por un lado, el desconocimiento y rechazo que sufren por las actuales autoridades municipales y representantes de las instituciones estatales, por considerar que son proyectos de filiación sandinista, lo que les impide tener acceso a recursos. Por otro lado, continúan realizando actividades para la recaudación de fondos, principalmente fiestas, rifas y kermeses, más sin embargo, por la crisis económica estos no dejan márgenes suficientes de ganancia.

La búsqueda de financiamiento o apoyo de ONG se enfatiza como fuerte alternativa; el CPDC cuenta con el apoyo de la ONG local denominada MASINFA ("Masaya sin fronteras"), gozando de un reciente préstamo de \$ 2,200 dólares para la puesta en funcionamiento de una "mini-distribuidora" de granos básicos que beneficie al barrio y deje márgenes de ganancias para los proyectos comunales.

Los proyectos, todos, tienen necesidad de realizar gestiones con el Estado y la Alcaldía, pero la posición de la Alcaldía es de absorverlos en el seno de su dirección restandoles autonomía: "El objetivo de la Alcaldía, es de que los Comités Comunales (sandinistas) se integren a los Comités que dirige para que en futuros venideros puedan darles respuestas a los problemas comunales porque actualmente no hay presupuesto para estos proyectos".

La mayoría de los proyectos (6) se tienen planteado acciones de futuro luego de concluir los actuales: biblioteca infantil, consolidación de los equipos deportivos, mantenimiento de los materiales didácticos de los niños, Funeraria Popular, alumbrado público, conclusión de adoquinamiento y parque infantil.

b. Los proyectos del CPDS:

La mayoría de los proyectos están en fase de plan con sus respectivos cálculos de costo y estos no han entrado en su fase de ejecución por requerir fuerte flujo de financiamiento, para lo cual, ni la Alcaldía ni las comunidades tienen capacidad de impulsarlos. El coordinador del Comité Central, Sr. Tomás López, hace referencia que el único proyecto que está en ejecución es el de agua potable de la Comarca "El Mojón", sumándose, el comité religioso que recauda fondos para sostener la tradición anual de celebración de la virgen de la "Concepción de María".

Todos estos comités esperan contar con colaboración de la Alcaldía, sin embargo, la misma alega no tener fondos, lo que los lleva a depositar sus esperanzas en las posibilidades de la "cooperación externa" que logre gestionar la Alcaldía. Los vínculos de estos comités con la Alcaldía son cercanos. La Alcaldía facilitó ayuda al "Comité Central" al otorgarle el 50% de las ganancias de la fiesta de "San Lázaro", constituyendo un básico capital de trabajo para futuras actividades.

Las actividades de recaudación de fondos le dan el contenido principal al "Comité Central" en la dinámica de su funcionamiento en que se concentran sus principales esfuerzos, puesto que, de sus éxitos se podrá ampliar el capital de trabajo, con el que cada comité integrante podrá contar para desarrollar sus propias actividades de recaudación de fondos para la ejecución posterior de sus proyectos. El crédito como fuente de financiamiento es descartado. El dinero que recolectan lo cambian a dólares para enfrentar una posible devaluación monetaria. La crisis económica le dificulta alcanzar márgenes de ganancias en sus actividades de recaudación de fondos.

Organización y participación en los proyectos:

a. Los proyectos del CPDC de Monimbó :

En la mayoría de los proyectos se explicita la participación de los integrantes de los Comités en actividades del FSLN como militantes así como en otro tipo. Solamente en un proyecto se hace referencia a una participación política en la UNO de la mitad de los integrantes del Comité provocando su división; en otro una participe es integrante de una organización religiosa retirándose del proyecto.

La predominancia de la filiación sandinista es el factor principal del rechazo de apoyo por parte de la Alcaldía y de contradicción con la comunidad por parte de algunos integrantes de los proyectos que asumen actitudes políticas de tipo radical. En todos los proyectos sus iniciales promotores aún permanecen participando la mayoría, solamente en uno continúa participando el núcleo inicial

(el de menor número de integrantes). En la casi totalidad de los proyectos (a excepción de uno) se ha tenido oportunidad de recibir capacitación política y comunal, en la mayoría de los casos se hace referencia a su utilidad.

Todos los proyectos están constituidos por un comité electo por la comunidad a través de votaciones realizadas por lo general al inicio del proyecto y con una periodicidad establecida de elección anual. El número de integrantes y cargos de los comités varía según las características y los objetivos de los proyectos. En su mayoría se decide colectivamente o consultando a las bases. La decisión colectiva se puede dar en el seno del comité y de allí proceden a ejecutar el trabajo en la comunidad como propuesta del comité para tomar la correspondiente decisión. El proceso de toma de decisión sobre las actividades comprende tres momentos que tienen relación con la gestión, los recursos y la participación, el cual variará en su funcionamiento de acuerdo a las características de cada proyecto.

El primer momento, por lo general, es en el seno de los integrantes del Comité del proyecto, quienes al planear o evaluar su avance, definen un conjunto de acciones que implican ya sea gestión de recursos financieros o materiales, o demanda de participación de miembros de la comunidad. De acuerdo a la naturaleza de tales acciones, la decisión puede ser trasladada a la comunidad o al "Comité de Proyectos de Desarrollo Comunal" (CPDC) del barrio.

El segundo momento, son aquellas acciones que sobre la gestión de recursos financieros y materiales son trasladada al CPDC, para poder acceder al rol de utilización de la Pista de baile "Isabel Gaitán" (como principal fuente generadora de recursos), y a la capacidad de consecución de recursos internos o externos que posee, ya sea para la colaboración de otros comités que cuenten con recursos propios, o con la gestión del CPDC ante Organismos No Gubernamentales.

El tercer momento, sucede en el seno de la comunidad. Son las decisiones que requieren ya sea del consenso de legitimidad para una propuesta a llevarse ante el CPDC, o porque la acción propuesta requiere la necesaria voluntad de participación para su ejecución, o por el grado de afectación negativa o positiva que dicha acción contiene y ante la cual, la comunidad debe definir una posición al respecto, ya sea esta positiva o negativa. Este tipo de decisión se convierte por naturaleza en el primer momento, debido a la fortaleza del consenso con que se requiere contar, y puede la propuesta emerger tanto del seno del comité comunal como de la misma comunidad, o en conjunto, sobre todo al calor de un proyecto comunal que conlleve lucha social (Caso del Comité del Reparto "Camilo Ortega" -segunda etapa).

Los Comités de Proyectos se comportan como el eslabón intermedio de la estructura comunal, otorgandosele fuerte importancia al CPDC que

agrupa a todos los Comités de filiación sandinista (16 en total) y en cuyo organismo reside su fuerza de identidad y articulación.

La participación popular en el seno de los proyectos a criterio del 50 % de los entrevistados es valorada como buena, y en el restante 50% es poca y débil. El desarrollo de los proyectos entrevistados es incipiente y los problemas más reivindicados son de tipo económico y la falta de recursos materiales, lo que repercute negativamente en la programación de actividades que requieran participación. La necesidad de recursos y la participación popular en los proyectos son dos preocupaciones principales. La búsqueda de recursos con ONG, la colaboración entre los comités y la convocatoria a participar constituyen las principales alternativas para la solución de los problemas identificados para la participación del proyecto.

b. Los proyectos del CPDS:

Los Comités constituidos han sido electos por votación en las respectivas comunidades. Las decisiones en la mayoría de estos se conciben que deben definirse colectivamente. Prácticamente los Comités poseen su mayor funcionamiento en el seno de la Coordinación que establecen entre sí en el denominado "Comité Central" que se reúne semanalmente. Las iniciativas que surgen de los diversos comités son sometidas a la aprobación de este "Comité Central" para la planificación de actividades. Algunos Comités conforman comisiones de trabajo con miembros de la comunidad.

La participación es voluntaria en las actividades que promueven, las que han sido fundamentalmente para la recaudación de fondos, tales como rifas, kermess o fiestas, las que por su naturaleza no requieren una amplia participación. La mayoría de los entrevistados hacen referencia de la disposición de sus comunidades de participar en la ejecución del proyecto cuando este inicie.

El "Comité Central" o "Comité de Proyectos" está constituido por los representantes de los diversos comités organizados y posee en su directiva como cargos, el de Coordinador, Vice-coordinador, Secretario, Tesorero, Físcal, Propaganda y dos vocales. Están elaborando sus Estatutos. Las decisiones las toman colectivamente y la participación en la ejecución de las actividades planeadas es voluntaria.

Actualmente la mayoría de los integrantes de los comités no participan en Partidos políticos y organizaciones religiosas, reivindicando su característica no partidaria y si comunal, más sin embargo, algunos de ellos manifiestan su adhesión política al actual gobierno y su vínculo fuerte con la Alcaldía de la que reciben atención organizativa através del "Departamento de asuntos comarcales y comunales". Casi la totalidad de los comités hacen referencia de trabajar por iniciativa y de no contar con

capacitación alguna para su constitución y planteamiento del proyecto. Solamente en un comité se hace referencia a la no continuidad de participación de sus iniciales integrantes.

Valoración de la unidad y participación de la comunidad y la realidad actual:

a. El CPDC

En las comunidades existe unidad entre los vecinos en un sentido primario y el mismo se manifiesta solo en circunstancias de accidentes, enfermedades o muerte de un vecino. El estado de sobrevivencia económica y polarización política repercute en la actitud de los vecinos a participar. La gente se ha olvidado de las actividades comunitarias por falta de tiempo, ya que buscan como ganarse el sustento diario, o por recelo político a las actividades que se realizan. De igual forma, las políticas de ajuste han repercutido en la actividad comunal porque devaluó el capital de trabajo y las actividades de generación de fondos dejan pocos márgenes de ganancias.

La disposición de los pobladores a participar en las actividades comunales es valorada por los dirigentes como positiva, aunque se reconoce la existencia de indiferencia y apatía. Algunos consideran que la apatía siempre ha existido en algunas familias o pobladores, pero que en el seno de los pobladores al verse las necesidades y las posibilidades del proyecto que se plantee, tienden a tomar conciencia y se integran.

El factor político influye en la disposición a participar porque relacionan todo tipo de actividad comunal o cualquier acción organizada con la política partidista. El factor económico igualmente está influyendo en la indiferencia de los pobladores. Se valora que existe en el seno de la población el criterio de que el gobierno actual va a resolver los problemas.

Es criterio de los entrevistados que se pueden establecer relaciones con los Partidos Políticos, las que den ser buenas, amplias, sin demagogia y responsables, manteniendo el perfil autónomo del movimiento, de igual forma, se deben establecer con el gobierno, demandando comprensión del papel que juegan.

En este sentido el significado principal sobre la actual política de Reconciliación Nacional que impulsa el gobierno consiste en la necesidad de la Unidad de los nicaraguense y la garantía de la paz. Por otro lado, la valoración sobre el gobierno es que el mismo no es democrático puesto que no se preocupa por responder a las necesidades de los sectores populares.

b. El CPDS:

La unidad de los vecinos es manifiesta frente a situaciones de desgracia en la que se requiere la solidaridad humana. La situación de polarización política provoca distanciamientos. Entre los entrevistados, hay quienes consideran que la situación de sobrevivencia económica y polarización política no repercute en la actitud a participar, aunque reconocen que hay descontento y puede afectar mínimamente, pero "la gente siempre va a lo comunal". En opinión de estos, la "gente confía en la ilusión de Violeta, tardado pero seguro", y "las medidas de ajuste son consideradas necesarias aunque afecten". Obviamente este aspecto manifiesta posiciones político-ideológicas de carácter apologeticas de la gestión del actual gobierno. Solamente tres de los entrevistados reconocen la repercusión negativa de la crisis económica, los ajustes y la polarización política.

LA PARTICIPACION DE LOS VECINOS EN LO COMUNAL: 2

Los pobladores de Monimbó:

Reflujo de la organización y participación comunal en Monimbó:

El 57 % de los encuestados afirman de que no existen Comités o Proyectos comunales, lo que indica una disminución o reflujo de la tradición de organización comunal dirigida a la solución de los problemas, aunque la misma se mantiene presente en el indicador del 43 % de existencia, su nivel de impacto en la solución de los problemas tiende a ser reducido. A pesar de esto, es necesario hacer notar, que lo que se está realizando y que es señalado por los pobladores, va dirigido a atender tres de los últimos problemas principales aunque en un orden de prioridad diferente: adoquinamiento, vivienda, agua potable y luz domiciliar; evidenciándose al mismo tiempo, que los dos principales problemas (aguas negras e higiene ambiental) pasan desapercibidos en las acciones del trabajo comunitario que actualmente existe.

Otro elemento notorio que contribuye a la evaluación del trabajo comunitario, es el hecho que los impulsores de los Comités o Proyectos existentes son identificados principalmente como Sandinistas (53 %) y en un significativo porcentaje como personas de la Comunidad (47 %). Esta clasificación puede tener varias implicaciones:

1. Los sandinistas sean los que más se preocupen por los problemas comunales.
2. La identidad de "sandinismo" denote una politización permanente de lo comunal.

3. Los sandinistas no son los únicos que promueven hoy en día lo comunal.

4. Lo comunal tiende a despartidarizarse en la medida que su desarrollo va siendo heterogéneo tanto en su promoción como en liderazgo y participación.

La acción colectiva organizada está evidentemente en franco reflujó, la valoración de los encuestados sobre "la acción actual de los pobladores" de que "no estan haciendo nada" (79 %) coincide con su personal "no participación actual" (80 %), a pesar de que la mayoría (71.4 %) de los encuestados consideran importante que la mejor alternativa para resolver los problemas sea precisamente "organizarse y colaborar entre todos" y el "trabajo conjunto comunidad y estado".

La NO EXISTENCIA DE ORGANIZACION como principal razón de NO PARTICIPACION indica no solamente el vacío de alternativas organizativas, sino que además, el incremento de la indiferencia frente a la necesidad de acción colectiva en la solución de los problemas. Resulta contradictorio que a pesar de que exista claridad en el tipo de problemas comunales y de la alternativa para enfrentarlos, no exista la correspondiente acción comunal organizada. Esto puede indicar la existencia de una especie de "freno" o barrera en el seno de la población que le impide manifestar una disposición al trabajo comunitario. Esta barrera puede estar influenciada por factores tales como el impacto de la experiencia organizativa de los años 80, la actual coyuntura política y la situación de sobrevivencia económica, que lleva a la población al individualismo, indiferencia y por ende, al inmovilismo o anomia social frente a sus problemas.

Se observa una contradicción entre el dato (43 %) de Existencia de Comités Comunales y el (11 %) de existencia de Comité como tipo de acción actual de la comunidad, esta contradicción es resultado de dos tipos de pregunta: el primer dato responde a la interrogante específica sobre la existencia de Comités Comunales en general, mientras que el segundo, responde a la interrogante sobre la Acción actual de los pobladores para resolver los problemas. El encuestado en la primera responde en base a su conocimiento del barrio en general, mientras que en la segunda responde en base al conocimiento de su comunidad en particular. En otras palabras, el 43 % de existencia de Comités Comunales en el barrio tiende a disminuir en el seno de las comunidades, o mejor dicho, el actual desarrollo de la acción comunal es objetivamente reducida.

El conocimiento y la valoración de las corrientes comunales:

EL "COMITE DE PROYECTOS DE DESARROLLO COMUNAL" (CPDC) COMO CORRIENTE MAS RECONOCIDA.

Los datos evidencian mayor reconocimiento tanto a la existencia del CPDC como de su contribución a la solución de los problemas comunales, lo que se confirma con el mayor grado de conocimiento de su coordinador. El CPDS es menos conocido y la valoración del mismo dista mucha de poseer similar grado de reconocimiento. Otro elemento importante es la identificación de las principales actividades que está realizando, lo cual confirma el nivel de confiabilidad de la información ofrecida por los encuestados, puesto que, en las entrevistas y en las sesiones de observación de campo, el tipo de actividades principales que el Comité está realizando coinciden con las identificadas por la Encuesta.

El "Comité de Proyecto de Desarrollo Comunal" posee mayor capacidad de impacto que el CPDS, aunque esto no significa necesariamente que su capacidad de cobertura es muy amplia, lo que se deduce de los datos anteriores sobre la existencia de Comités, aunque si se puede afirmar que lo que existe como proyecto comunal está principalmente bajo la cobertura del CPDC.

La organización y la participación comunal en el "Ariel Darce":

Para el 75 % de los encuestados no se está haciendo nada para la solución de la problemática social, solamente el 18.3 % afirma que existen comités comunales o que se están organizando. La identificación que hacen la mayoría de los pobladores encuestados (51.3 %) de NO EXISTENCIA de Comité Comunal que estén realizando algún proyecto o actividad, tiene correspondencia con la valoración anterior de los "dirigentes" sobre el estado actual de los esfuerzos de organización del trabajo comunitario. A pesar de esto, el 32 % de los encuestados hacen referencia más concreta al referirse sobre la existencia de Comités o actividades, concentrándose la mayor actividad comunal en el sector del "Pablo Ubeda".

Las actividades comunales existentes en el "Pablo Ubeda" consisten en un proyecto de construcción de un "Puesto Médico", gestiones de instalación de Luz domiciliar y agua potable, atención a la Salud Infantil y en gestiones por los Títulos de Propiedad de los lotes. En el resto de sectores la actividad es referente a las convocatorias hechas para tratar el asunto de los Títulos de Propiedad y a las Jornadas de vacunación.

Es interesante observar que los dirigentes de las acciones comunales son identificados tanto como CEDESISTAS (32 %) y como MIEMBROS DE LA COMUNIDAD (32 %), con menor representatividad son identificados como de la UNO (8%). Lo anterior nos indica en primer lugar, que ex-dirigentes cedesistas continúan en los

esfuerzos comunitarios, al mismo tiempo, la experiencia en los CDS quedó fuertemente marcada en la memoria de la población y es constantemente activada en la figura de sus ex-dirigentes. En segundo lugar, existen personas promoviendo la acción comunal que no están vinculada orgánicamente a partido político o al pasado cedesista inmediato.

La poca existencia de actividad comunal, se evidencia en mayor medida con el alto porcentaje de NO PARTICIPACION (88.4 %), fundamentalmente, las amas de casa (90 %), asalariados (86 %), comerciantes (75 %) y los SIU-cuenta propia (57.1 %), argumentando como principales razones: la no existencia de organización comunal y la falta de tiempo. La inexistencia de participación en todos los sectores del barrio es dominante, la que oscila entre el 100 al 65 %. Los que participan representan un bajo porcentaje (11.8 %), siendo estos principalmente estudiantes, artesanos, desempleados, profesionales y técnicos (100 % respectivamente), ubicándose principalmente en un sector del "Pablo Ubeda" con el 35 %.

El sentido de apropiación de las obras y de las necesidades comunales:

Un elemento de creación de la identidad comunitaria lo constituye la materialización de los esfuerzos colectivos en obras concretas de interés para la comunidad, convirtiéndose en referentes de sus capacidades y posibilidades, y se interiorizan en los individuos, tanto por el grado de impacto experimentado en la transformación del habitat urbano y de las relaciones sociales entre los vecinos, como por la continuidad de la participación organizada en la formulación y realización de nuevas metas. Este proceso - en cuyo desarrollo se puede trascender los espacios de la comunidad vecinal y de la comunidad barrial y acceder a los espacios de la vida municipal enriqueciéndola en contenido -, requiere como necesidad, el sentido de apropiación de los resultados de los esfuerzos, la legitimidad de su dirección y el continuo consenso participativo que garantice su evolución permanente y sistemática.

El "Servicio Infantil Comunal" es desconocido por un sector importante del barrio (53.7 % de los encuestados), los que saben de su existencia poseen claridad de sus funciones, pero solo unos cuantos identifican como sus promotores, tanto a los sandinistas (FSLN, CDS, "Madres de héroes y mártires"), como a la comunidad y el INSSBI. La existencia de los dos "Puestos de Salud" cuentan con mayor conocimiento entre los pobladores. En el caso de la construcción del Parque, un buen sector (43 % de los encuestados) aduce que fueron los sandinistas, siendo para algunos hecho por trabajo conjunto CDS-COMUNIDAD (20 %), otros generalizan con el FSLN (16 %) y en menor medida hacen referencia al trabajo conjunto CDS-Alcaldía (7 %). El 30 % de los encuestados desconocen quién lo construyó.

La necesidad de "Títulos de propiedad" es reconocido como un problema entre la mayoría de los encuestados (70.4 %), sentido más fuertemente en el "Pablo Ubeda". Esta preocupación es más sentida entre las personas de mayor edad. A pesar de que el problema es reconocido, no se plantean como alternativa la acción colectiva organizada, aunque sea de su conocimiento de que se están realizando esfuerzos en ese sentido por parte de los ex-dirigentes de los CDS y de que no hay apoyo de parte de la delegación distrital de la Alcaldía Municipal.

Los antecedentes negativos para la actual lucha por los Títulos:

La no existencia de disposición a participar en acciones, es motivada por los antecedentes negativos de las gestiones inconclusas, en primer lugar, debido a la burocracia del MINVAH y en segundo lugar, con la delegación distrital de la Alcaldía Municipal, lo que generó la consecuente pérdida de credibilidad. La burocracia del MINVAH fue tal, que en 1986 solicitó a los pobladores los contratos originales del arrendamiento de terrenos con el Sr. Héctor Arguello - los que constituían la única constancia de pago y de su derecho de posesión - porque supuestamente, el barrio sería legalizado en 1987, lo que no sucedió:

"...cuando vino Luis Sánchez del MINVAH quitó documentos y la gente todavía a veces a uno le reclaman, porque son los documentos que Arguello les entregó y esta gente que tuvieron pagando su cuota, es la fecha y ahora se encuentran como dicen "en la perra calle", porque no tienen ni siquiera con que presentarse y decir este terreno yo lo pagué, los contratos fue lo que dieron ellos al MINVAH, porque supuestamente Luis Sánchez dijo que se iban a regresar. Cuando llego al MINVAH, en gestiones de mi comunidad, el compañero que estaba ahí, me dice que el compañero Luis Sánchez anda movilizado - hasta en el 87 vamos a legalizar ese barrio, no te preocupés niña y vas a ver que a toda la gente se le va a dar respuesta - y yo les vine a contar el mismo son a la gente, porque fuimos una pequeña comisión de mi cuadra, miren muchachas esto y esto nos hablaron. Pero el MINVAH no cumplió, y la gente decía - nos dejaron hasta sin los documentos a nosotros -." 3

A lo anterior, se suma el segundo esfuerzo inconcluso con la delegación Distrital, en el que la comunidad contribuyó hasta facilitando un grupo de secretarías voluntarias con todo y máquina de escribir para la escrituración de los títulos, más sin embargo y a pesar de esto, se priorizaron otros barrios. Este procedimiento incrementó la pérdida de credibilidad porque la reivindicación fue utilizada con objetivo político clientelista y su cumplimiento fue extremadamente reducido, limitándose a una entrega parcial de los mismos en un acto público el 16 de Junio de 1989 (aproximadamente 200 títulos), con la promesa de completar la legalización del barrio, lo que no sucedió al presentarse otras

prioridades y sobre todo, ya con la campaña electoral y la derrota sandinista, se pierde totalmente el interés de parte de las autoridades y los dirigentes.

"... los pobladores dicen que quien anda haciendo la bulla de la vivienda son los mismos que anduvieron en las elecciones y son los mismos que no nos entregaron el títulos, ¿por que estos jodidos pudieron haberlo hecho y no lo hicieron? y ahora andan de locos queriendo hacer eso". 4

Se puede observar claramente que durante los tres años evaluado de la implementación de la "nueva concepción", el avance en la integración de los pobladores a participar en algún tipo de forma organizativa ha sido muy limitado, a pesar de que los mismos pobladores son capaces de identificar sus problemas y reconocer como alternativas el organizarse y colaborar entre todos, y el trabajo conjunto comunidad-estado.

El desencanto y la experiencia negativa durante los 80' y la connotación de politización vinculada a la labor de clientelaje político de los Partidos, pueden sostenerse como argumentos sólidos que obstaculizan la disposición a participar. Obviamente, el factor económico retrae, pero sobre todo, la fuente de las propuestas organizativas sean estas sandinistas o de corrientes vinculadas a Partidos del gobierno, deslegitiman su viabilidad. Esto plantea fuertemente como una necesidad objetiva la búsqueda de una total autonomía de los proyectos comunitarios globales, si de articular un Movimiento Comunal de cobertura nacional se trata.

Ejemplo de esto es la limitada capacidad de convocatoria para articular un movimiento social pro-vivienda, aunque se tengan por parte de la Oficina Nacional de Promoción Comunal miles de fichas llenas de personas que no poseen títulos de propiedad, y aunque se halla firmada un Convenio con el Gobierno, en la base si no son los Promotores los que mantienen contactos con grupos de activistas (en el caso de Managua) 5, el aspecto administrativo de la gestión de los títulos ni siquiera se hubiera llevado a cabo. Al estar el problema de la Vivienda vinculado con el debate político de la Propiedad llevada a cabo en la Asamblea Nacional, la propuesta organizativa aunque parta de supuestos justos llega sesgada por la connotación de los intereses partidistas, dificultando de que se de una participación organizada de forma permanente.

NOTAS :

1. Entrevista con el Sr. R.A.. Participó beligerantemente en los Talleres.

2. Se aplicaron en Monimbó y "Ariel Darce" una Encuesta (Abril y Junio de 1991 respectivamente) a pobladores distribuida en todo el barrio, la determinación de la muestra fue en base al 1 % de la población electoral inscrita y realizada en el radio de acción de las respectivas Juntas Receptoras de Votos que funcionaron en las elecciones de 1990. En ambas la muestra similar fue de 75 personas, escogiendose a partir de los 16 años (edad para votar).

3. Sra. S.O.

4. Talleres de Historia.

5. En el mes de Junio del 91 activistas del "Movimiento Comunal" de Managua se tomaron las instalaciones de la Alcaldía Municipal durante varios días para presionar al gobierno de que no derogase las Leyes 85 y 86 aprobadas en último momento por el gobierno sandinista en periodo de transición de gobierno. Estas Leyes otorgan el derecho de propiedad de lotes y casas a miles de familia, en Managua suman alrededor de 75,000 las familias beneficiadas, que fueron otorgadas en arriendo o cedidas pero sin mediar Título alguno por parte del Estado. La Ley mandata que las autoridades municipales deben de otorgar dichos títulos. La toma se da en una coyuntura en que los diputados de la UNO pretendían el objetivo de derogar dichas Leyes, lo cual hacen meses después creando un debate político en torno no solo de la Propiedad Urbana, sino también de la Propiedad Agraria. Debate que se extienden en conflictos armados en el campo con toma de tierras de cooperativas sandinistas o devolución de las mismas a antiguos dueños confiscados.

CAPITULO IX.

LA ACCION Y DINAMICA INTERNA DE LA ORGANIZACION COMUNITARIA DE BASE

La relación dirección-base 1

a. Dirección, planeación y coordinación. (El comité de barrio).

El CPDC :

El proceso de dirección, planeación y coordinación se observó en el desarrollo de dos reuniones ordinarias del CPDC realizadas el 20-3-91 y el 3-4-91, asistiendo en ambas 23 personas en representación de los Comités que lo constituyen. Estas reuniones continúan realizándose en el local de la Pista "Isabel Gaitán" todos los miércoles a las 6:30 pm. El CPDC en el período de tiempo observado planeó, coordinó y evaluó como principales actividades, la realización de 3 fiestas (los domingos 16, 24 y 31 de Marzo), la organización de un Puesto Comunal de venta de Granos Básicos y un trabajo de letrificación.

Dinámica interna:

a. Organización de las reuniones : La agenda es preparada por el Comité Ejecutivo la que no es dada a conocer de previo a la reunión. Los asuntos a tratar por lo general, están determinados por las gestiones que el Ejecutivo realiza o por la necesidad de abordar cualquier problema que se suscite en el funcionamiento de los proyectos.

b. dirección, evaluación y toma de decisiones:

Las reuniones inician en primer lugar, con la revisión del quorum de asistencia de los Comités representados, estos pueden llegar con más de uno de sus integrantes, en algunos comités se turnan la asistencia al CPDC; en segundo lugar, se da lectura de la agenda y posteriormente se pasa a la revisión de los acuerdos de la sesión anterior, si los hay. Estas son dirigidas por el Comité Ejecutivo, quienes se ubican al frente de un círculo formado por los asistentes que permanecen sentados bajo la luz de una bujía atentos ante las intervenciones de la mesa directiva.

Los Comités Comunales en base a sus necesidades o problemas, realizan demandas en el seno del CPDC para que sean discutidas como parte de la agenda, estas demandas tienen que ver ya sea con necesidad de recursos económicos para iniciar una actividad propia

de generación de fondos, apoyo en la realización de gestiones con Instituciones estatales o privadas y ayuda para solventar algún problema que se suscite en la comunidad.

Cuando los asuntos tratados requieren de la votación estas se realizan en base una ronda de acuerdo al orden numérico de los códigos que tienen cada comité, en la votación solo participa el representante oficial de los Comités presentes al momento de que se le pregunta su voto. Por lo general, se vota en los asuntos referidos a acciones colectivas para recaudación de fondos o en la asignación de fondos económicos y recursos materiales a los Comités, por ser esto los principales elementos que le dan contenido de trabajo al CPDC.

La planeación del trabajo gira principalmente en la realización de gestiones para la consecución de recursos económicos y materiales (donaciones o apoyo estatal) y en la organización de actividades de generación propia de recursos económicos, las que se han basado fundamentalmente en la realización de fiestas. Las fiestas se planifican ya sea para que cada Comité Comunal en base a un roll de uso de la Pista de baile, vaya creando su propio fondo para su proyecto, o para crear o ampliar un fondo común denominado "capital de trabajo" del cual se dispondrá para apoyar las actividades específicas de los Comités o para la consecución de recursos para atender necesidades generales del barrio o para futuras actividades del mismo CPDC o de los Comités específicos.

Las actividades de generación de recursos económicos siempre demanda la votación sobre el destino de los fondos que se generen. Se desarrolla al mismo tiempo la solidaridad entre los Comités ya sea a través de préstamos de recursos económicos o de mano de obra para trabajos específicos.

En las actividades programadas a realizarse conjuntamente por los integrantes del CPDC la participación de los Comités es por cuotas, definiendose la cantidad de miembros del comité o de la comunidad del comité, al mismo tiempo, se designan las tareas que en la actividad desempeñaran los participantes por Comités.

La lógica del CPDC en la asignación de "capital de trabajo" o de uso de la pista de bailes, es que cada Comité pueda desarrollar capacidad autónoma de generación de recursos, en este sentido, se le apoya asignandole con orden de prioridad el uso consecutivo de la Pista de baile y con un "capital de trabajo" para su montaje, este dinero tiene que ser regresado al CPDC, quedandose el Comité con la ganancia. La prioridad del Proyecto de un Comité es discutido y decidido colectivamente, así como, el tipo de apoyo que se le va a dar (gestión institucional, uso de la pista o asignación de fondos). Los Comités que no son priorizados esperan su turno de uso de la pista o realizan otras actividades alternativas como rifas, kermess, recolecta de fondos o gestiones institucionales.

El CPDC posee una práctica de evaluación permanente sobre los resultados de las actividades que montan en conjunto (como fiestas) y sobre el avance de los trabajos de los Comités y el uso de los recursos económicos y materiales, ya sean estos adquiridos por el trabajo del Comité o por asignación del CPDC. El Comité Ejecutivo es quien pide información sobre los proyectos o es el que rinde informe de las gestiones realizadas, del control de gastos de recursos o de la efectividad de las actividades realizadas en conjunto.

Los representantes de los Comités pueden decidir colectivamente la exclusión de Comités que estén funcionando mal o provoquen dificultades al trabajo del CPDC, o la inclusión de nuevos Comités previa solicitud de ingreso en base a las acciones concretas que se plantean realizar.

En una evaluación desarrollada en el seno del CPDC se reflexiona sobre el estado del movimiento, el cual es caracterizado como informal en el desarrollo de las acciones, lo que ha motivado una opinión en el seno de la población de que las mismas son para lucro personal de los integrantes del CPDC, estos comentarios son producto, en primer lugar, de la imagen adquirida de que el trabajo del CPDC se ha reducido ultimamente en hacer fiestas en la pista, por lo que se considera necesario cambiarla, y en segundo lugar, de rumores que propagan los Comités que trabajan con la Alcaldía, que están interesados en desprestigiar el trabajo del CPDC. En esta reflexión se hace llamado a la responsabilidad e importancia de darle vida al movimiento comunal del barrio, considerándose que se encuentra en una etapa distinta frente al actual gobierno municipal.

Los resultados electorales en el municipio provocó un estado de desprotección al perderse el apoyo de la Alcaldía Municipal. Este apoyo tiende a ser sustituido por MASINFA a través de su labor de gestión de recursos externos para ser destinados a las comunidades y la presencia del Coordinador del CPDC como funcionario, lo que permite mantener el mismo vínculo que cuando este estaba en la Alcaldía, tomando en cuenta sobre todo, que el presidente de MASINFA es el ex-coordinador de la Junta Municipal y ex-candidato sandinista para Alcalde.

Durante el periodo de observación se estaba iniciando un nuevo impulso al trabajo comunitario desde el CPDC, el que partía del montaje de una mini-distribuidora de granos básicos gracias a un préstamo de \$ 1,200 dólares otorgado por MASINFA. Con la ganancia de la venta de los granos básicos se propone mejorar el local de la "Pista" y contar con recursos para ser distribuidos entre los comités y al mismo tiempo, servirle a la comunidad. El proyecto de la mini-distribuidora fue aprobado por votación. Igualmente se adquirió una donación de \$ 1,100 dólares hecha por una cooperante norteamericana a través de MASINFA, con lo que se contrató la construcción de letrinas que se destinaron a varios lugares del

barrio a través de los Comités Comunales. La instalación de las letrinas sería en base a la participación organizada de los beneficiados.

Las tres fiestas realizadas generaron pérdidas lo que repercute en el estado de ánimo de los integrantes del CPDC, presentandose como alternativa el proyecto de granos básicos.

La elección periódica del Comité Ejecutivo esta definida en los estatutos, habiendosele agotado ya su periodo de mandato, más sin embargo, su permanencia no ha sido cuestionada por lo menos durante el periodo de nuestra observación, posiblemente sea debido a la necesidad prioritaria de garantizar la estabilidad del funcionamiento del CPDC y de los proyectos en la nueva coyuntura política resultante de las elecciones que dió como resultado la división ocurrida en 1990 y la actitud provocativa con respecto al control de la Pista de baile y la negación de apoyo de parte de las actuales autoridades municipales.

EL CPDS:

El CPDS a diferencia del CPDC, no tiene local propio de reunión, realizandolas rotativamente en casas de sus integrantes. Igualmente se reúnen semanalmente los días Martes. La organización de las reuniones y su dinámica interna está impregnada de la experiencia anterior adquirida en el seno del CPDC. En igual medida, el CPDS tiene como contenido fundamental de su funcionamiento, la planificación y evaluación de actividades para la consecución de recursos económicos y materiales, cuyas principales son fiestas y las gestiones que realizan con la Alcaldía Municipal para contar con su apoyo técnico, material, logístico y financiero. En esta relación, se cuenta con la disposición de apoyo en la consecución de recursos a través de la gestión que realiza el departamento de Cooperación Externa. El CPDS adolece de una Pista de baile propia dentro del barrio, lo que les limita fuertemente en el éxito de sus fiestas por ser realizadas en las pistas de baile de otros barrios (Ej. Pistas "Las Malvinas" y "Julio Vanegas") y sobre las cuales no pueden disponer a su voluntad.

Lo anterior limita fuertemente las posibilidades de desarrollo de sus Comités por no contar con un "capital de trabajo" de reproducción dinámica como lo posee el CPDC, sobre todo, por el hecho que la contribución financiera de la Alcaldía es limitada, (por ejemplo, esta les facilita el local de un Club Social pero se queda con el control de la venta de cervezas y gaseosas, que consiste en la principal fuente de ganancia después de la entrada), sumando a esto las pocas ganancias que las fiestas generan en primer lugar, por las condiciones y la ubicación de los locales en que se realizan que no atrae concurrencia, y en segundo lugar, por las capacidades económicas de los pobladores resultante de las políticas de ajuste.

b. Organización y acción comunal (El comité de la comunidad)

**1. El Comité Comunal del Reparto "Camilo Ortega" 2da. etapa.
(integrante del CPDC :**

La observación participativa se desarrolló en la asistencia a dos reuniones de la directiva, una Asamblea de la comunidad y en dos actividades de trabajo comunitario (armado de las varillas de hierro de las vigas para la continuidad del "Plan Techo" y apertura de huecos para las letrinas).

Características del Reparto:

Este Reparto nace el 6 de Junio de 1990, sobre un terreno en abandono que era propiedad del Sr. Jaime Vega, el que fue intervenido el 9 de Abril de 1990, el lugar estaba destinado inicialmente para un cementerio para los "Héroes y Mártires" de la revolución. Se encuentra ubicado en el sector conocido como "Los Sabogales" en las afueras de Monimbó, contiguo a la carretera a Catarina, precisamente frente a la casa en que fueron capturados los sandinistas Camilo Ortega, Arnoldo Quant y Moisés Rivera en 1978, hoy museo.

El terreno fue lotificado en 130 lotes con medidas de 9 x 10 metros, los que fueron entregados por la Junta de Gobierno Municipal durante el periodo de transición de traspaso de gobierno, beneficiando a 129 familias, faltando de habitar 5; dejando pendiente la inscripción en el Registro de Propiedad y la entrega de Títulos. En estos lotes viven más de 1 núcleo familiar y son parejas, a veces más de dos, pero el derecho de propiedad del lote es otorgado fundamentalmente a la mujer, considerando sus hijos. Los habitantes proceden fundamentalmente de Monimbó, pero los hay de otros barrios de Masaya. La comunidad cuentan con albañiles, panaderos, carpinteros y amas de casa.

No cuenta con alumbrado eléctrico y solo con un puesto público de agua potable. Las casas son de piso de tierra y paredes hechas de diversos materiales (cartón, ripios de madera, plástico, etc.) por lo que fue bautizado burlescamente como "Valle de la Miseria". Muchos lotes cuentan con techos de nicalit donados a través de MASINFA por la ONG suiza "Tierra de Hombres".

El Comité Comunal:

El Comité Comunal está constituido por dos instancias básicas: la directiva y la Asamblea Comunal. Ambas instancias funcionan periódicamente, la primera se reúne los días viernes y la segunda los días domingo cuando existen asuntos que tratar.

a. La directiva:

Nació en Agosto de 1990, sufriendo una reestructuración de sus integrantes en 1991, los actuales integrantes son nuevos. La Directiva está conformada por: Coordinador, Vice-coordinador, Tesorero, Fiscal, 2 de Salud, Vocal, Secretaria. Es notoria la presencia mayoritaria de varones.

Las reuniones de la directiva son preparadas previamente en base a los problemas cotidianos de la comunidad, para la planeación y evaluación de las actividades. Las principales actividades realizadas han consistido en primer lugar, lotificación y organización del Reparto, instalación colectiva de los techos donados, gestión y colocación del puesto de agua, letrificación, construcción de nuevos pilares para nuevos techos, recolecta de fondos con rifas, fiestas etc. A pesar de la existencia del coordinador, las reuniones son dirigidas por la mujer que asume el cargo de Secretaria, siendo ella la persona más dinámica en el trabajo de la directiva.

El trabajo de la directiva es muy cercano con la comunidad. Además de planear y coordinar el trabajo, realizan las gestiones ante instituciones o empresas y participan en los trabajos directos de ejecución. Cuentan con el asesoramiento del Coordinador del CPDC para abordar asuntos conflictivos internos de la comunidad o para la realización de gestiones. La directiva posee influencia en las decisiones de la comunidad, cuyo primer nivel es resuelto en el seno de la directiva para ser posteriormente propuesto, discutido y aprobado en el seno de la Asamblea.

b. La Asamblea:

Las reuniones se realizan por las tardes, previa convocatoria oral que ejecuta la responsable de Propaganda de la directiva. El lugar de la reunión es en la parte alta del Reparto al aire libre en la calle de tierra, por falta de Casa Comunal (que está planeado utilizar uno de los lotes vacíos). Los vecinos de las casas contiguas a ambos lados de la calle, riegan el piso utilizando baldes con agua para evitar el levantamiento de polvo y refrescar el lugar de la reunión.

Por lo general, a las reuniones asisten sobre todo las mujeres y no se cuenta con la asistencia del 100% de los habitantes, asistiendo alrededor del 50 % de representación de los lotes, o sea, que el lote funciona como mecanismo de identidad y relación de representatividad participativa, aunque en el vivan más de un núcleo familiar.

La directiva al contabilizar la asistencia no lo hace necesariamente por la cantidad de personas, sino por la cantidad de

lotes representados, aunque en el caso de otro tipo de actividades se toma en cuenta al individuo en representación del núcleo familiar. Esto se explica, porque la razón de ser del Reparto es en primer lugar, la propiedad del espacio (lote) y en segundo lugar, porque las posibilidades de mejorar las condiciones de habitat de las familias está en la capacidad de mejorar las condiciones del habitat urbano (techo, agua, luz, etc.) de la comunidad de forma colectiva pero garantizando con la participación representativa de núcleos familiares el derecho a acceder a dicho mejoramiento, por ejemplo, el acceso a adjudicación de los futuros techos y la adjudicación de letrinas.

La directiva en el transcurso de la Asamblea va desarrollando los puntos de la agenda elaborada previamente y sobre los cuales los participantes van planteando su posición. La secretaria de la directiva por lo general dirige las asambleas a pesar de la presencia del coordinador y otros miembros de la directiva, quienes intervenían si era necesario. Al finalizar la reunión la asistencia es controlada en un libro e igualmente en otro libro se controla la cotización que en las Asambleas se da para la continuidad del "Plan Techo". Las Asambleas son dinámicas y no tardan más de dos horas, permaneciendo los asistentes en su mayoría de pie.

c. La continuidad del "Plan Techo":

El "Plan Techo" consistió en una donación de la ONG suiza "Tierra de Hombres", de Techos de Nicalit con sus respectivas vigas de soporte, la que fué administrada por MASINFA, que supervisa su utilización. El trabajo de instalación fué colectivo y la asignación de los mismos fue en base a la disposición y esfuerzo de trabajo. El coordinador del Comité hace referencia que durante el trabajo fue curioso que muchas mujeres dijeron ser "solas", pero cuando el trabajo terminó, aparecieron sus "compañeros". La donación no alcanzó a beneficiar a toda la comunidad, por lo que se planeó la continuidad del "Plan" con esfuerzo comunal.

En Asamblea de la comunidad se tomó la decisión que sobre los \$415.00 dólares del valor del techo, se pagaría el 5 % por los que trabajan menos y a los que trabajaron más el 2 %. Los objetivos del porcentaje son:

1. Que la gente sienta conciencia del costo.
2. Que la gente sienta conciencia de la necesidad de ayuda colectiva.
3. Seguir el proyecto de techo.

Con el primer dinero se compró hierro coarrugado para la construcción de vigas para levantar más de 50 techos y terminar de entechar las casas de la comunidad. La gestión se hizo por 3 directivos en la empresa estatal INCA, a quienes se les planteó la

necesidad de la llegada del invierno, adquiriendo en colaboración la rebaja del 50 % en la compra de 16 qq y 60 lbs. El hierro es de primera vendido como chatarra para ayudar a la comunidad. Posteriormente, en otra Asamblea el tesorero rindió informe sobre la compra de los materiales haciéndola circular entre los asistentes factura de compra. En esta oportunidad se aprovecha para hacer llamado a 14 personas que no han iniciado el abono del porcentaje explicándose la razón del mismo y su importancia.

La directiva planeó previamente el inicio del trabajo de elaboración de las vigas, convocando luego en día domingo la asamblea de la comunidad, en la cual 85 personas asistieron, en ésta se formaron 10 Brigadas, compuesta por 5 compañeros cada una, asumiendo solo hombres la responsabilidad de cada brigada. El día lunes de 3 a 6pm. inician con el enderezado de varillas de hierro, no afectando la jornadas de trabajo a los participantes, la mayoría de las mujeres participan en las actividades. En la asamblea se decidió adjudicar a 56 familias los techos que se logren construir, de éstas 52 van a pagar el 2% el resto el 5%, porque evalúan el trabajo y el esfuerzo que hacen cada una de ellas. Existen 30 familias que ya cancelaron su 2%.

La directiva y la Asamblea interactúan constantemente en la búsqueda de soluciones a los problemas cotidianos, así sucedió en la decisión de reasignación de uso de uno de los Techos donados, producto del abandono e intento de venta. La reasignación fue primeramente discutida en la directiva y sometida a decisión de la Asamblea, asignandosele a un vecino que se destacó en el trabajo de instalación de los Techos.

d. La legalización de los lotes:

En la directiva se analiza el problema de falta de títulos de los terrenos en que se encuentra asentado el Reparto y la actitud de tres vecinos que llegaron a las oficinas locales del BAVINIC preguntando sobre la política de pago de los terrenos. Este hecho pone en peligro las posibilidades de lucha colectiva por evitar la obligatoriedad del pago de los terrenos. El Coordinador del CPDC, Lorenzo López, explica la vigencia de la Ley 85 orienta les orienta que "no debe aflojarse ni una pulgada de la lucha, porque si se le da "alas" o credibilidad a ciertas personas, se va ir perdiendo el espíritu de luchar lo que cuesta".

En la Asamblea comunal la directiva informa que en gestión realizada ante el Alcalde municipal, este les notificó que el Sr. Jaime Vega posee documentos de propiedad de los terrenos en que está asentado el Reparto y que los introducirá al BAVINIC. El Alcalde traspasa el conflicto al BAVINIC para evitar contradicciones futuras, afirmando que su responsabilidad llega hasta el Inquilinato. La Alcaldía pretende vender los terrenos a un precio de 500 dólares.

La comunidad cuenta con asesoría legal para su lucha por el derecho de la propiedad. Esta asesoría es brindada por abogados del "BUFETE POPULAR" bajo la conducción del Dr. Boris Vega. La orientación legal les indica que no se debe pagar el valor del terreno o de cada lote, puesto que la Ley 85 faculta al Alcalde para legalizar los títulos y que el Estado tiene que indemnizar al antiguo dueño. En este sentido, ningún poblador debe firmar ningún papel o documento, si el BAVINIC citara la llegada es voluntaria, solo que los invite Procuraduría se debe obedecer. En la asamblea se demanda unidad de la comunidad para la defensa de sus lotes, en primer lugar, por el hecho de que el BAVINIC tiene el plan de cobrar 30 córdobas mensuales por tres meses para el pago del papeleo y luego se establecerá cuota por cuatro años. y en segundo lugar, por la actitud de tres personas de la comunidad de adelantarse en la gestión sobre la legalidad de los terrenos. Los asistentes se incoomodaron planteando "de que si estas personas tienen dinero que se vayan del reparto y vayan a otro lugar a comprar terreno".

e. El puesto de agua:

Otro contenido de la actividad del Comité Comunal consiste en la solución del problema de abastecimiento de agua. La existencia de un solo "puesto de agua" crea contradicciones entre los vecinos por falta de organización en su utilización, lo que da lugar a que "solo unas cuantas personas son las que se apoderan del servicio al acarrear permanentemente, dejan una botellita en la misma fila para guardar lugar y regresan con la misma cantidad de recipientes, provocando que un sector se beneficie más que otro". Este problema organizativo llegó a ser discutido en el seno de la Asamblea, acordándose llevar el control del uso del Puesto de Agua por familia y cobrar a los que gasten mas, haciendose el respectivo llamado a una mayor colaboración, de tal forma que se evite su uso exclusivo por unos cuantos.

Con el objetivo de ampliación del servicio de agua potable, el comité comunal hizo gestiones con el Alcalde solicitandole el apoyo para la ampliación con dos "Puestos de Agua" o con la instalación de la luz eléctrica, en respuesta, el Alcalde no garantiza nada aduciendo incapacidad económica.

f. Las letrinas:

El déficit de letrinas constituye otro los trabajos que la comunidad está organizando. La principal labor ha consistido en cavar los hoyos a través de brigadas mixtas (hombres y mujeres) y tenerlos listos para colocar las losetas. La comunidad por limitaciones económicas no posee mayor capacidad para completar la instalación de las letrinas, por lo que se decide colectivamente entre la directiva y la Asamblea a que personas se les priorizará para la entrega de las letrinas que se logren conseguir por donación, puesto que, el destino de los recursos económicos es

priorizado para la construcción de nuevos techos previendo la llegada del invierno. Al ser donadas dos letrinas, se decidió en asamblea asignárselas a personas que no han sido beneficiada con techos y que sean destacadas en el trabajo comunitario, dejándose plasmada en acta.

g. Otras actividades comunales:

- **La casa comunal:** Se tiene planteado en la comunidad la construcción de la casa comunal, para la cual se utilizará un lote con techo abandonado.

Su uso será variado, desde la impartición de la doctrina católica, para las reuniones del Comité Comunal, para el Puesto de Vacunación hasta para las reuniones del Comité de base del FSLN existente.

La búsqueda de nuevos recursos: La directiva propuso y la Asamblea aprobó la realización de rifas semanales de C\$ 50.00 córdobastodos los domingos en las Asambleas comunales.

b. El Comité de Desarrollo Social:

El "Proyecto de Agua Potable" en la comarca "El Mojón":

La comarca "El Mojón" se encuentra ubicada en la carretera hacia el poblado de Catarina, en las afueras del barrio de Monimbó, es una pequeña comunidad de 140 familias campesinas y en sus alrededores se encuentra ubicada una cooperativa agrícola. La idea del proyecto inicia en los años 1975-76, y consiste en la perforación de un pozo y la instalación de la respectiva red de tubería de agua potable. Fue durante el gobierno sandinista con la ayuda de Alcaldía municipal en que el proyecto logra avanzar en el levantamiento topográfico y en el diseño de sus respectivos planos.

El Comité Comunal se integra al CPDC, dividiéndose a raíz de los resultados electorales, quedando integrado un sector, sobre todo los de la cooperativa, en el CPDC y otro sector en el CPDS. La observación de campo fue hecha con el sector integrado al CPDS. La elección del comité fue resultado de una asamblea con el 20 % de los vecinos:

1 Coordinador.	Roberto Gamboa.
1 Vice Coordinador.	Marvin Solano.
1 Secretaria.	Milagros Mendoza.
2 Deporte y Cultura.	José Nicolás Téllez y Rogelio Espinoza.
2 Vigilancia.	Julio Pérez Canales y Manuel Jalina.
2 Finanzas.	Juan Francisco Vivas y Marcos Solano.

El actual coordinador argumenta como principal factor de la división la politización del Comité y la necesidad de contar con el apoyo de la Alcaldía para el proyecto, al ser esta controlada por el actual gobierno, solicitándose al Alcalde Municipal que interviniera. Ambos comités se encuentran prácticamente inactivos y dependen de la iniciativa y el dinamismo de sus respectivos coordinadores quienes viven en Monimbó y poseen tierras en la comarca.

Debido a esta inactividad, solamente se pudo participar en una reunión del Comité del CPDS, al cual solamente asistieron 16 personas.

Esta reunión fue de rendición de cuentas de cumplimiento de acuerdos, la cual fue aprovechada para realizar cuestionamientos al comité. La principal actividad del Comité gira en torno al problema del agua, el cual se resuelve mientras tanto se perfora el pozo, con la llegada de dos pipas enviadas por la Alcaldía, la que asume el 50 % del costo. En una comunicación escrita leída en la reunión y firmada por el responsable de los Asuntos Comunales y Comarcales se informa:

"El Comité Comarcal paga el viaje de las pipas de agua a un precio simbólico, por lo tanto el vital líquido será descargado en la pila de Juan Viva quien es el Responsable Comarcal. A las personas que estaban apoyando el proyecto se les iba a dar 2 barriles de agua, y a aquellos que no lo apoyaran se les iba a recortar la cuota entregándoles solamente 1 barril o se les cortaba totalmente".

Se discutió el valor simbólico que debía pagarse por el servicio de la Pipa de agua, votándose por mayoría que se aumentaría de C\$ 1.25 a 1.60 para poder garantizar que no falte el agua. En esta oportunidad se aprovecha para demandar que llegue una Pipa más. El comité cuenta con la disposición de apoyo de la Alcaldía para la futura instalación de la tubería y en la realización de gestiones de financiamiento para el desarrollo del proyecto.

Ambos comités observados da cuenta que la organización comunitaria en la base requiere de recursos económicos, materiales y técnicos. La "nueva concepción" en su estrategia ha apuntado esencialmente a atender los problemas de la salud infantil por contar con recursos de UNICEF o de la OPS, o por otro lado, en la organización de la lucha por la vivienda, en ambas líneas nacionales centran la atención de los esfuerzos principales de organización o capacitación. Los esfuerzos comunitarios de otro tipo que se realizan en la base no poseen mayor atención por parte de las formulaciones de las políticas nacionales, estos dependen de la capacidad de creatividad, iniciativa y gestión de los Promotores Departamentales.

Los esfuerzos de organización comunitaria de base para que tiendan a articularse en un tipo de Movimiento, dependen entre otros factores de los siguientes :

- Capacidad de sostenerse en el tiempo con nivel de organización mínima que cuenten con base social.
- En esta duración incide la capacidad de mantener el entusiasmo a pesar de las dificultades en los esfuerzos de auto-generación de recursos necesarios para cumplir los objetivos de sus planes o proyectos.
- El poder contar con la necesaria contrapartida estatal o de alguna ONG, dependiendo de la naturaleza del proyecto y tomando en cuenta su capacidad de auto-generación de recursos.
- Poseer perspectivas de mediano o largo plazo que los lleven a plantearse la continuidad de proyectos, evitando de esta forma de que los esfuerzos desaparezcan luego de alcanzado un objetivo, que es lo que comunmente pasa.
- La capacidad de la emergencia de verdaderos líderes naturales que motiven el entusiasmo, la paciencia de los esfuerzos y la unidad de la comunidad.
- El encuentro de intereses comunes que posibilite el acercamiento de diversos Proyectos de naturaleza y duración distinta.
- La capacitación técnica, jurídica, administrativa y metodológica de los Líderes, lo mas cercano y adecuado a sus necesidades inmediatas y de largo plazo, que les permita recrear su experiencia.
- La real despartidarización de los enfoques del trabajo comunitario en la labor de Promoción y Capacitación. Potenciando principalmente la importancia del esfuerzo organizativo, la unidad comunitaria y las prácticas democratizantes en las relaciones dirección-base.

La principal labor de lo comunitario como aporte al desarrollo social de las comunidades, es hacer llegar a través de las experiencias organizativas a la apropiación de sus espacios territoriales y municipales como proceso de colectivización creciente de los esfuerzos por la solución de los problemas, como un proceso educativo que pasa por la gestión, la auto-gestión y la lucha. La conciencia colectiva o comunitaria no se genera automáticamente, mucho menos la disposición a la lucha política.

INSTITUCION VS ORGANIZACION : EL DEBATE ACTUAL.

En el seno de los promotores del Movimiento Comunal existe un debate inconcluso sobre el carácter del mismo. Si concebir al Movimiento como una INSTITUCION o concebirlo como una ORGANIZACION. Este debate es resultado de la experiencia adquirida en el desarrollo de aplicación de la denominada "nueva concepción" iniciada por el Cmdte. Omar Cabezas en 1988, lo que denota la existencia de un vacío en la formulación de la concepción.

El primer impacto de su aplicación resultó ser el proceso de desprofesionalización y desburocratización de las estructuras CDS a través del desmantelamiento de la estructura organizativa intermedia y la liberalización de las formas organizativas en la base, sustituyéndose las estructuras intermedias por equipos de promoción comunal que apoyarían y darían continuidad a las experiencias organizativas comunales de cualquier tipo que se desarrollaran en la base.

El tipo y el carácter de los vínculos dirección-base tienden a cambiar de contenido y de dirección en el primer año de reorientación. Las fuentes de legitimidad de la autoridad que habían adquirido los Coordinadores y Comités Ejecutivos de Barrio y de Cuadra se desvanecieron automáticamente, las que estaban basadas más en el poder que les dotaba los vínculos de la estructura con el Estado en su funcionamiento para-estatal, que en su vinculación con las bases.

Este desvanecimiento provocó un sentido de liberación de la obligatoriedad de "participar" como condición "sine qua non" del "status quo" del poder sandinista, para "acceder" a "favores" o "posibilidades" y poder satisfacer necesidades en un contexto de escasez, desempleo y reclutamiento militar, o por otro lado, un sentido de liberación de la preocupación de la búsqueda de escape de los controles o barreras que ejecutaron o simbolizaron los CDS. El sentido de liberación funcionó como válvula de escape.

El desencanto y el resentimiento que provocó la experiencia cotidiana de la proyección político-organizativa de los CDS dió paso a la rebeldía y al rechazo silencioso a través de la no participación real, y la mantención de un tipo de participación simbólica que se iría reduciendo - al incrementarse el control socio-político con crisis económica y el recrudecimiento del enfrentamiento bélico- mucho antes del cambio de concepción, que al suceder esta, termina con la participación formal y simbólica evidenciando la existencia de estructuras de dirección sin base, solamente con grupos reducidos de activistas que se esforzaban por garantizar el cumplimiento de las tareas estatales a como diera lugar.

Lo comunal como esencial objetivo rescatado por el Movimiento, no puede ya medirse por la existencia de estructuras formales, sino por el tipo de acciones concretas que articulen a los pobladores en la búsqueda de soluciones a sus problemas sociales más inmediatos,

que estimulen su organización consciente y auto-gestionaria.

Un segundo resultado de la concepción consistió en la pérdida de todo el vínculo formal que representó la estructura intermedia y el desvanecimiento de las estructuras de dirección de base, tales como los Comités de Barrio y de Cuadra. Quedó por un lado, un vacío organizativo con capacidades reducidas de cobertura territorial por parte del Comité Ejecutivo Nacional y de los Equipos de Promoción Departamentales, y por el otro lado, queda el reto de que los grupos de activistas fuesen capaces de promover el trabajo comunitario con nuevas formas de convocatoria y de organización.

La vinculación de los Equipos de Promoción con los grupos estará determinado por su capacidad de articulación de las diferentes formas organizativas que se logren activar, y el contenido de esta relación es en base a la Capacitación y Asesoría que puedan brindarle de acuerdo a las líneas centrales definidas por el Comité Ejecutivo Nacional. Antes de las elecciones del 90 y después de estas, en el seno del movimiento se han ido constituyendo dos tipos de dinámicas que no confluyen lo suficiente para que este adquiriera un real perfil de Movimiento. La dinámica que parte desde arriba, Comité Ejecutivo Nacional-CEPRODEC-Equipos de Promoción Departamental, y la dinámica que se desenvuelve abajo, constituido por formas heterogéneas de organización con objetivos específicos e inmediatos no vinculados directamente con los objetivos centrales del Movimiento.

Esta realidad es el centro medular del debate: ¿como darle forma al movimiento?, si la forma que adquiriera será determinada por la dinámica de arriba que lo conciben como una INSTITUCION, o por la dinámica de abajo que puede concebirse como una ORGANIZACION. En la primera concepción no implicaría necesariamente contenidos democráticos en la relación dirección-base y se tienden a mantener autonomía -tanto las instancias INSTITUCIONALES (Comité Ejecutivo Nacional-CEPRODEC-Equipos de Promotoría Departamental), como los organismos de base- en la formulación de sus políticas de acción y en la gestión de sus proyectos en la búsqueda de financiamiento y apoyo técnico-material ante instituciones estatales o privadas, Organismos No Gubernamentales Nacionales o Extranjeros.

Por el lado de la segunda concepción, implicaría un proceso de articulación democrático de intereses y estructuras hasta el nivel nacional, implicando elección de dirigencia, incidencia en la gestión y control de recursos y en la formulación de las políticas locales, regionales o nacionales.

En Masaya se tiene esta experiencia reciente 2 en la que se conjugan diferentes intereses, en que algunos activistas o promotores optan por la concepción de la INSTITUCION al no estar de acuerdo con la elección de dirigentes Municipales del MCN. Existe recelo y rechazo en algunos activistas y promotores por las estructuras debido a la experiencia negativa de los CDS a pesar que

en Masaya se hicieron elecciones de coordinadores de Barrio en la que participaron 11,000 pobladores con voto secreto...

El criterio del Promotor Departamental, es "que si eso es necesario, hay que agarrarlo, o el proceso social te lleva a la necesidad, o crear las condiciones para que se conforme una estructura, hay que hacerlo, no se puede obviar ni inventar... la concepción de Omar plantea que para llegar a la estructura hay que tener algo abajo, pero participando, que la gente se agrupe en torno a sus reivindicaciones, sin esquemas, sin atarlos, ni amarrarles para contar con la participación de la gente... pero la práctica dice, que si en una comunidad y en el mismo barrio se organizan por diferentes intereses, y a lo mejor el "cabo" que amarre a todos sea la salud porque les afecta, pero después en el resto de los casos no hay coincidencia de intereses, el asunto se torna complejo".

El Promotor considera que para unir los intereses o dirigentes se tendrá que contemplar los siguientes elementos:

- 1.- Tener que pasar por un proceso de madurez de los Líderes, que en la mayoría de los casos muy poco se da.
- 2.- Si se les une para ese objetivo, al abordarse un interés específico, al resto no le interesa, y si se aborda para hablar de todo es tardado, otra alternativa es unir a los del mismo interés de diferentes barrios, aquí es más probable y se concreta con mas riqueza, que trascienda el barrio, lo que podría ser la ruta mas cerca para cumplir con la concepción de Omar.

El promotor tiene la precaución de unir todo sin mayores distinciones, optando por unir los intereses. Algunos la consideran Federación, inclusive se ha contemplado por el "Comité Ejecutivo Nacional" de estructurar el Movimiento a nivel Nacional, lo que para el Promotor esto tiene que ver con la expresión del Movimiento Comunal en la base, con las posibilidades de crear instancias de la base para arriba.

Con la llegada del Rvdo. Miguel D'scoto como nuevo Coordinador Nacional sustituyendo al Cmdte. Omar Cabezas - a raíz de la muerte del Cmdte. Carlos Núñez en 1990, lo que determina la orientación del FSLN de que Omar asumiera la Secretaría Departamental del FSLN en León en su sustitución - el debate se ha intensificado. Mientras que los Promotores están preocupados en no forzar las condiciones por la comprensión de la importancia de la "nueva concepción", el Coordinador Nacional tiende por acelerar la estructuración organizativa suponiendo que existen condiciones para lograr que exista un Movimiento articulado de forma organizativa a

nivel nacional.

La realidad que evidencian los datos de la presente investigación da cuenta de que no existen las condiciones optimas para forzar una estructuración organizativa acelerada, lo que llevaría a distorsionar las posibilidades de un desarrollo natural del Movimiento que potencie realmente las capacidades de auto-gestión. Esta tendencia indica la existencia de impaciencia política del sandinismo por contar en corto plazo con un tipo de organización que pueda contribuir para que el FSLN en tener una mejor posición en la correlación de fuerzas de la lucha política.

Esta posición denota la falta de comprensión de los factores de la derrota del sandinismo como movimiento político y de ausencia de una auto-crítica real sobre la naturaleza del tipo de vínculo establecido durante los 80' entre el FSLN y los pobladores urbanos, es querer seguir viendo a los sectores populares como simple fichas del ajedrez de la macro-política, y no preocuparse por construir el nuevo consenso de acuerdo a las condiciones subjetivas de la percepción que sobre lo político y la política poseen los pobladores, y de las condiciones objetivas económicas y sociales que permean la disposición a la acción social con un tipo de participación y de organización que dista mucho de las condiciones de "crisis revolucionaria" o de la supuesta existencia de "revolución".

NOTAS :

1. Se desarrolló como parte del trabajo de campo, una labor de Observación Participativa en las dos corrientes comunales de Monimbó, desde el nivel de dirección del barrio, siguiendo el proceso de relación con el Comité Comunal de una comunidad específica escogida y la relación de esta con su base.
2. Entrevista con el Sr. Erick Chavarria, Promotor Departamental de la Oficina del "Movimiento Comunal" en Masaya.

C O N C L U S I O N E S

- I. La ruptura del sistema hegemónico somocista como "crisis orgánica" de la hegemonía burguesa duraría en la medida de que esta pueda restablecer la articulación de su bloque histórico. Primeramente, la burguesía pugna por su restablecimiento en el terreno de la hegemonía política, en el que el sandinismo durante los primeros años de proceso revolucionario demostró capacidad de maniobra al hacer avanzar el consenso antisomocista prevaleciente en los sectores populares con la fase de organización masiva, con la que avanza en la ruptura ideológica, y por otro lado, constituyendo un nuevo tipo de sociedad política, en el que se manifestaría la relación de fuerzas de la nueva hegemonía política.

Posteriormente, la burguesía pugnaría en el terreno de la hegemonía geo-política, para que la misma se convirtiera en el principal catalizador para el cumplimiento del compromiso "cesarista" que condujera al establecimiento de un tipo de sistema de legitimación del poder bajo las reglas que funden la hegemonía burguesa. Logicamente, la fuerza de catalizadora va a estar dada por la capacidad de aislamiento internacional, y a lo interno con la destrucción económica, material y humanitaria que desarticulará la base social de la revolución. En esta pugna por la hegemonía política interna se utilizó la estrategia militar ("guerra de baja intensidad") para crear un tipo de condiciones materiales que fueron capitalizadas en el terreno ideológico-cultural, de forma sistemática.

Las dos caras de la misma moneda de la pugna por la hegemonía política consistió, por un lado, en mantener la alternativa de destrucción por la vía militar de la sociedad política sandinista (contemplando en última instancia la intervención militar), y por otro lado, capitalizar los efectos de dicha vía y de los errores del sandinismo hasta desarticular las bases del grado y tipo de consenso que en la dialéctica Revolución vs. Imperio, el FSLN logra mantener, de tal forma, que funcionasen las reglas del juego de la "democracia representativa".

La efectividad de dicha estrategia estuvo dada no por la capacidad interna de la burguesía criolla en articular su consenso, la que mantuvo siempre su dependencia neo-colonial a la Administración Estadounidense, sino que, fundamentalmente, por el impacto negativo de los errores del sandinismo en el tipo de vínculo desarrollado con los sectores populares, y específicamente, los pobladores urbanos. A las secuelas de la guerra y su capitalización

ideológico-cultural se sumaban dichos errores. El sandinismo no fue capaz de avanzar en la creación de un nuevo tipo de consenso que se fundiese en un nuevo sistema de legitimación del poder.

La "Estatitización Jerarquizante" ¹ terminó ahogando las posibilidades de dicho consenso y paradójicamente la contrapartida fue un sistema de legitimación que funcionó como su "válvula de escape" capitalizada sobre todo en el terreno ideológico-cultural por la burguesía.

No se podía esperar otro tipo de resultado el 25 de febrero. El "pueblo" (como categoría política) no se "equivocó", ni "traicionó", porque como tal, hacia tiempo que no existía. A la atomización de la participación popular producto de la "Estatización Jerarquizante" se le suman las políticas económicas neoliberales, que recluyen a la población al fondo del "individualismo pequeño-burgués".

- II. La eficacia de los CDS en su funcionamiento en la dinámica de la "Estatización jerarquizante" lo condenó al fracaso como alternativa organizativa de las comunidades urbanas. Los CDS no sucumben por la naturaleza de sus propias limitaciones (falta de cuadros de tradición organizativa, oportunistas, etc.) sino por el efecto totalizante que en su seno se experimentó de la "Estatización Jerarquizante", al ser convertida esta organización en un "Escudo de la Revolución". La composición de su base social mayoritariamente pequeño-burgués, femenina y juvenil, resintió de forma casi automática los efectos del "control político".
- III. La crisis temprana que se genera en Monimbó con los comités pro-adoquinamiento, y las contradicciones internas que suceden en el "Ariel Darce" denotan las debilidades de la concepción que sustenta su orientación político-organizativa.

En Monimbó logran subsistir actualmente cierto grado de organización comunitaria, gracias al distanciamiento temprano entre los comités Pro-adoquinamiento y los CDS, aunque se debilitan posteriormente al ser penetrado el CPDC por dicha concepción política. En el "Ariel Darce" por no darse la oportunidad de dicho distanciamiento, las condiciones de rearticlar una nueva forma de organización comunitaria esta condicionada mas que en Monimbó, a la ruptura del fuerte "stigma negativo del sandinismo".

¹. Ver Capítulo IV.

En Monimbó se observa que en el tipo de relación CPDC-JGRM que contempla los espacios de la autonomía y la auto-gestión, lo comunal-estatal se convierte en un tipo de relación mas enriquecedora y con mayor capacidad de transformación. Podría haber sido la excepción de la regla?, lo que podría decirse, es que la claridad del coordinador, Sr. Ernesto Ortega, jugó un papel importante. Lo que en el "Ariel Darce" no se logra observar, por haber sido aumida de forma mas radical la lógica de la concepción de poder que sustentó la "Estatización Jerarquizante".

- IV. La "nueva concepción" en su primer momento, funcionó como "válvula de escape" tardía, la que no tuvo como contrapartida con la recomposición del sistema político del cual formaba parte y representaba una reforma parcial del mismo. Retrospectivamente, podría afirmarse que los primeros efectos de la aplicación de dicha concepción fue un tipo de antesala de la "gran válvula de escape" del 25 de febrero del 90. Esto no logró observarse con el diagnóstico de octubre 89 en la connotación de toda su dimensión, al privar predominantemente la lógica triunfalista de la coyuntura electoral.

La "nueva concepción" significó más un desmembramiento formal de los "CDS" de la lógica de "Estatización Jerarquizante", que una real reformulación coherente y profundamente autocrítica de la misma. Resultado de una capacidad de control político agotada y trasladada a la suerte aleatoria del experimento, siempre subordinada en segundo plano a los objetivos de la estrategia política que opera bajo el dominio de las reglas del juego establecida desde el 84.

El mensaje de la "nueva concepción" se difuminaba en el espectro dominante de la "Estatización Jerarquizante" y en los efectos de los Ajustes neo-liberales. Su implementación se condicionó luego con la campaña electoral.

Una debilidad que inhibe la capacidad de desarrollo de la "nueva concepción", es aún su limitada autonomía del control político del FSLN que se ejerce con las estructuras profesionales nacionales y Departamentales. Dicho control político funciona sin hacer ruptura con la continuidad del tipo de vínculo que deslegitimó a los CDS y condicionó la imagen del incipiente "Movimiento Comunal Nicaraguense" durante la campaña electoral 89-90.

En la medida que dicho "control político" se manifiesta haciendo coincidir las posiciones del "Movimiento Comunal" con las tácticas políticas parlamentarias (ej.

lucha por el derecho de propiedad de las viviendas), o de otra índole, que hace el FSLN en su rol de Partido opositor, el "stigma negativo del sandinismo" será una pesada carga que limitará su desenvolvimiento potencial. Al mismo tiempo, esto lo ubica en el terreno de la pugna política, la que se traslada a las Alcaldías Municipales en su mayoría controladas por la UNO, las que desinteresadas por las gestiones del "Movimiento Comunal Nicaraguense", buscará abrir espacios propios para la emergencia y desarrollo de corrientes comunales más cercanas a sus intereses políticos partidarios.

V. La pretensión de forzar un proceso de estructuración organizativa, que le dé fisionomía nacional y local a las diversas formas organizativas existentes en los barrios, tiende mas a profundizar la desarticulación de la base social orgánica, por cuanto, la misma no hace ruptura ni con la lógica del "control político", ni con el "stigma negativo del sandinismo" por ella creada. Por otro lado, la tendencia de que prevalezca la visión "institucional", puede inhibir las posibilidades de que las prácticas organizativas comunitarias no hagan ruptura con el horizonte estrecho de la realidad inmediatista de su problemática comunal circundante, si el tipo de relación PROMOTORES-COMUNIDADES, reproduce un vínculo, ya no del tipo de "control político", sino con características de "asistencia social", que limita el desarrollo de capacidades potenciales de auto-gestión comunitaria que tiende a trascender la comunidad, el barrio y logre llegar al gobierno local.

VI. Partiendo de lo anterior, sin interés de agotar la temática, las sugerencias básica que se pueden desprender en base a los resultados de la presente investigación, son las siguientes:

1. La sustitución de voluntades y capacidades colectivas, debe ser erradicada en el vínculo con las diversas formas organizativas de participación comunitaria.
2. Si el movimiento político sandinista, del cual emerge los CDS y su reformulación organizativa, no ha tenido hasta el momento la capacidad ética de renovarse con una real auto-crítica, no puede reproducirse esta incapacidad en los esfuerzos de articulación organizativa de la participación popular aún en fuerte "crisis orgánica".
3. "Lo popular" debe ser formulado en un tipo de discursos que contribuya con la ruptura del

"stigma negativo del sandinismo" guardando su respectiva distancia, de tal forma que, enriquezca el valor de la autonomía y la auto-gestión de los esfuerzos. El "partidismo" no puede ser sinónimo de "control político", no condición sine qua nom para la acción organizativa.

4. Uno de los principales objetivos en la lucha por el nuevo consenso desde el esfuerzo comunitario, puede ser entendido como la búsqueda de la ruptura del "individualismo pequeño-burgués", relegitimando la participación real en alternativas organizativas.
5. Las condiciones subjetivas no pueden estar dadas, mientras tanto, la emergencia del nuevo discurso no vaya en correspondencia de nuevas prácticas organizativas de lo comunitario.
6. Si el sandinismo no se relegitima como alternativa ético-moral, la emergencia de un nuevo grupo dirigente que articule la voluntad colectiva con un horizonte de transformación revolucionaria, se presenta como una alternativa necesaria, si de pensar de encontrar salida al capitalismo dependiente se trata. Este nuevo grupo dirigente podría ser pensado que emerja del seno de las prácticas organizativas que potencien la autonomía y la auto-gestión, no solo de las comunidades urbanas, sino de otros sectores sociales, tales como, las mujeres, los jóvenes, los estudiantes, los campesinos pobres, etc.
7. La nueva etapa de descentralización municipal que inicia en la presente década de los 90', hace de los gobierno locales y de la participación comunitaria un espacio que puede renovar la necesaria visión política, sobre la importancia de desencadenar los esfuerzos colectivos para la auto-construcción del Sujeto Popular capaz de apropiarse conscientemente de su realidad política. social y económica.

BIBLIOGRAFIA

- Arce, Bayardo "EL PAPEL DE LAS FUERZAS MOTRICES ANTES y DESPUES DEL TRIUNFO" SENAPEP-FSLN Managua, 1980. 35 pag.
- Arias de la Canal, César "LOS TAMBORES DE MONIMBO" México Ed. Mexicanos Unidos, 1981 - 173 pag.
- Barahona, Amaru "ESTUDIO SOBRE LA HISTORIA DE NICARAGUA" Managua, Ed. INIES 1989 - 137 pag.
- Barricada "DIARIO OFICIAL DEL FSLN". 1979-1988
- Barricada Internacional "Años 86, 87 y 88"
- Borge, Tomás "LOS PRIMEROS PASOS". Ed. S. XXI México, 1982
- Camacho, Daniel "MOVIMIENTOS SOCIALES, ALGUNAS DISCUSIONES CONCEPTUALES" San José, Costa Rica, Ed. INIES 31 pag.
- CIERA - MIDINRA "DIAGNOSTICO SOCIO-ECONOMICO DEL SECTOR AGROPECUARIO" Masaya - Vol.4 208 pag.
- Cortés Dominguez, Guillermo "LA LUCHA POR EL PODER" Ed. Vanguardia, 1990 - 399 pag.
- El Nuevo Diario "1980 - 1988"
- ENVIO Revista Mensual del "Instituto Histórico Centroamericano". Managua, años 1986, 87 y 88.
- Fonseca, Carlos "BAJO LA BANDERA DEL SANDINISMO" IES, Managua, Ed. Nueva Nicaragua, 1981 376 pag.
- FSLN "PROCLAMAS Y PROGRAMAS - DIRECCION NACIONAL FSLN" Managua, Ed. Vanguardia, 1989 - 145 pag.

- Girardi, Giulio "SANDINISMO, MARXISMO, CRISTIANISMO EN LA NUEVA NICARAGUA" Centro Ecuménico Antonio Valdivieso, Managua, Ediciones Nuevo Mar, S.A. C.V. México, 1986 - 457 pag.
- González Casanova, Pablo "LA HEGEMONIA DEL PUEBLO Y LA LUCHA CENTROAMERICANA" , Managua. Ed. Nueva Nicaragua, 1986 - 171 pag.
- Gramsci, Antonio "NOTAS SOBRE MAQUIAVELO, SOBRE LA POLITICA Y SOBRE EL ESTADO MODERNO" Madrid, Ed. Nueva Vision, 1980-204 pag.
- Harnecker, Marta "REFLEXIONES ACER DEL PROBLE DE LA TRANSICION AL SOCIALISMO", Managua. Ed. Nueva Nicaragua, 1986 - 132 pag.
- Ibañez, Alfonso "AGNES HELLER: LA SATISFACCION DE LAS NECESIDADES RADICALES" , Perú Casa de Estudios del Socialismo, 1989 132 pag.
- Instituto de Estudios del Sandinismo "LA INSURRECCION POPULAR SANDINISTA EN MASAYA" , 1981.
- Invernizi, Gabriele - et.al "SANDINISTAS" Entrevistas a Humberto Ortega, Jaime Wheelock y Bayardo Arce. Managua, Ed. Vanguardia, 1986 - 270 pag.
- Kosik, Karel "LA DIALECTICA DE LO CONCRETO"
- La Avispa "RESOLUCIONES DEL FSLN SOBRE LA DERROTA ELECTORAL Y LAS TAREAS INMEDIATAS" IPADE, Managua, 1990 - 75 pag.
- Labastida Martín del Campo, Julio "HEGEMONIA Y ALTERNATIVAS POLITICAS EN AMERICA LATINA" Co. Ed. S. XXI Instituto de Investigaciones Sociales UNAN - MEXICO, 1985 - 486 pag.
- Laclau, Ernesto "POLITICA E IDEOLOGIA EN LA TEORIA MARXISTA" , México S. XXI Editores 1977 2da. Edición - 233 pag.

- La Prensa "DIARIO". 1979 - 1988
- Morelo Marañón, María "NICARAGUA SANDINISTA:
DEL SUEÑO A LA REALIDAD" (1979 - 1988)
CRIES et. al, Managua, 1988 - 300 pag.
- Núñez, Carlos "EL PAPEL DE LAS ORGANIZACIONES DE MASAS
EN EL PROCESO REVOLUCIONARIO"
Secretaría Nacional de Propaganda y
Educación Política del FSLN,
(SENAPEP-FSLN) Managua, 1980 - 25 pag.
- Núñez Soto, Orlando "TRANSICION Y LUCHA DE CLASES EN
NICARAGUA" 1979 - 1986 México.
S.XXI Editores - CRIES, Managua, 1987
241 pag.
- Pensamiento Propio Revista Bimensual. "Coordinadora Regio-
nal de Investigaciones Económicas y So-
ciales" (CRIES). Managua, 1986, 1987 y
1988.
- Plejanov, Jorge "LA IDEOLOGIA DEL PEQUEÑO BURGUES"
México, 1972 Ed. Roca, 155 pag.
- Portelli, Hugues "GRAMSCI Y EL BLOQUE HISTORICO"
México, Ed. S. XXI Editores,
14a. Edición, 1987 - 241 pag.
- Revista ENCUENTRO "LA OPINION POLITICA DE LOS MANAGUAS"
UNIVERSIDAD CENTROAMERICANA,
Managua, 1988 - 178 pag.
- Serrano Caldera,
Alejandro "ENTRE LA NACION Y EL IMPERIO" , Managua
Ed. Vanguardia, 1988 - 300 pag.
- Tecla, Alfredo "METODOLOGIA EN LAS CIENCIAS SOCIALES"
Ed. Taller Abierto, México 3ra. Edición
1980 - 300 pag. No.1
"Metodología..." op.cit. No. 2. 311 pag.
- Tirado López, Victor "NICARAGUA: UNA NUEVA DEMOCRACIA EN EL
TERCER MUNDO", Managua Ed. Vanguardia
1986 - 308 pag.

- Tórres, Rosa María y
Coraggio, José Luis "TRANSICION Y CRISIS EN NICARAGUA"
San José DEI, 1987 - 256 pag.
- Vargas, Oscar René "A DONDE VA NICARAGUA", Managua
Ed. Nicarao, 1991 - 346 pag.
- Vasconi, Tomás "CLASES DOMINANTES Y APARATO ESTATAL"
La Habana, Centro de Estudios Sobre
América, 1989 - 128 pag.
- Velázquez, José Luis "NICARAGUA, SOCIEDAD CIVIL Y DICTADURA"
San José, Costa Rica, Ed. Libro Libre
1986 - 179 pag.
- Vilas, Carlos M. "PERFILES DE LA REVOLUCION SANDINISTA"
La Habana, Cuba Ed. Casa de las Américas
1989 - 300 pag.
- "TRANSICION DESDE EL SUBDESARROLLO"
Venezuela, Ed. Nueva Sociedad, 1989
218 pag.
- Wheelock, Jaime "ENTRE LA CRISIS Y LA AGRESION"
La Reforma Agraria Sandinista, Managua
Ed. Nueva Nicaragua, 1985 - 148 pag.
- "EL GRAN DESAFIO"
Entrevista de Marta Harnecker Ed.
Nueva Nicaragua, Managua, 1985-133 pag.
- "EL FUTURO ES DEL PUEBLO" SENAPEP-FSLN
Managua, 1980 - 42 pag.

IDRC CRDI



224400