

**Género, Conflicto y Paz
en Colombia:
Hacia una agenda de investigación**

**Gender, Conflict and Peace
in Colombia:
A Research Agenda**

Cristina Rojas
Investigadora principal/Principal Researcher

Elvia Caro
Co-investigadora/Co-Researcher

WORKING PAPER NO. 6

**Iniciativa de Programa para la Consolidación
de la Paz y la Reconstrucción**

Peacebuilding and Reconstruction
Program Initiative

Ottawa, Febrero/February 2002

TABLA DE CONTENIDO/TABLE OF CONTENTS

	Foreword	iii
	Presentación	viii
	Executive Summary of the study conducted by Cristina Rojas and Elvia Caro ...	xiii
	Resumen Ejecutivo del estudio hecho por Cristina Rojas y Elvia Caro	xx
	Glosario	1
1	Introducción	3
2	Situación de Conflicto y Proceso de Paz en Colombia	7
	2.1 <i>Panorama Político y Social</i>	7
	2.2 <i>La Precariedad del Estado</i>	11
	2.3 <i>Guerra contra la Sociedad</i>	12
	2.4 <i>Plan Colombia</i>	13
3	La Investigación Social y de Género en Colombia	15
	3.1 <i>Contexto Institucional</i>	15
	3.1.1 <i>Centros y Grupos Universitarios de Investigación en Género</i>	17
	3.1.2 <i>Investigación a través de ONGs</i>	23
	3.1.3 <i>Organizaciones de Derechos Humanos</i>	26
	3.1.4 <i>Organizaciones de Mujeres</i>	28
	3.1.5 <i>Instituciones del Estado que apoyan investigación en conflicto-paz y género</i>	31
	3.1.6 <i>Agencias de Cooperación Internacional que apoyan investigación en conflict-</i>	
	<i>paz y género</i>	35
	3.2 <i>Colaboración Inter-institucional para la Investigación</i>	37
	3.3 <i>Impacto de la Investigación sobre las Políticas</i>	38
	3.4 <i>Recursos Humanos para Investigación</i>	40
	3.5 <i>Recursos Financieros para Investigación</i>	41
4	Temas Presentes en la Investigación sobre Conflicto-Paz y Género	42
5	Conclusiones	47
6	Recomendaciones para la Creación de un Programa de Investigación en Paz y	
	Género en Colombia	54
	Bibliografía	59
	Anexo 1: Instituciones que Realizan Investigación en Género	63
	Anexo 2: Lista de Personas Entrevistadas	75

FOREWORD

The issues of gender and peacebuilding have been the focus of much interesting research over the past decade. And yet, despite the highly gendered nature of conflict and despite the dramatic effects that conflict can have on efforts to achieve gender equality, connections between research and policy making in peacebuilding on the one hand and gender on the other hand have long been missing. With this in mind, over the past few years, the Peacebuilding and Reconstruction Programme Initiative of the International Development Research Centre (IDRC) has explored ways to bring a gender perspective to the research initiatives it supports in the field of peacebuilding.

As is known to most observers of the international arena, the concept of peacebuilding gained wide-spread use with the release of the 1992 report *An Agenda for Peace* by then Secretary-General of the United Nations, Boutros Boutros-Ghali. The report coined the terminology of preventive diplomacy (at the outset of a conflict), peacemaking (during conflict), peace-keeping (during the transition from conflict to peace), and peacebuilding (after a conflict). Peacebuilding was conceptualized as a comprehensive series of efforts to consolidate peace and promote confidence and well-being among people affected by armed conflict.

Interest in gender issues by development researchers and practitioners can perhaps be traced as far back as the organization of International Women's Year in 1975. It was this initiative which paved the way to the UN Decade for Women (1976-1985) and the adoption of the important international standards and norms set out in the *Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women (CEDAW)* in 1979. CEDAW provided for non-discrimination before the law and in society, particularly in the areas of political rights, nationality, education, employment, health and marriage. Standard-setting was further enhanced in 1994 by the UN Human Rights Commission, with the establishment of a Special Rapporteur on Violence against Women, its Causes and Consequences. A series of UN conferences in the 1990s saw the increasingly effective organization of a women's caucus lobbying for women's rights and needs and for a holistic social justice agenda: the 1992 UN Conference on Environment and Development in Rio de Janeiro, the Vienna World Conference on Human Rights in 1993, the International Conference on Population and

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

Development in Cairo in 1994, and the 1995 World Summit on Social Development in Copenhagen.

These experiences culminated in the World Conference on Women in Beijing in 1995, where women from all over the world lobbied for a wide range of women's concerns. This led to the adoption of a twelve-point Platform for Action by the participating governments. The areas addressed were women's poverty, education, health, violence against women, the impact of armed conflict on women, inequalities in economic structures and policies, inequalities in power and decision-making structures, mechanisms for the advancement of women, women's human rights, media stereotypes and women's access to the media, inequalities in access to natural resource management, and the violation of the rights of girl children. Objectives were formulated in each area and comprehensive sets of actions to be taken were designed for governments, international organizations and different sectors of civil society.

This document was the first to link gender and peacebuilding issues and connect the attainment of peace to the advancement of women and vice versa. It is based on the premise that peace is necessary for the advancement of women since armed conflict usually goes hand in hand with human rights violations, attacks on women and other civilians, massive displacement, increased caregiving burdens for women, deprivation of goods and services, and general insecurity. At the same time, full participation of women in efforts for conflict prevention and resolution is essential for peace since women often try to preserve social order in a conflict, mediate between adversaries, and have important conflict resolution skills to contribute. They are also important educators in their families and societies and can act as educators for peace who promote justice and tolerance. Women's participation is also essential in the post-conflict environment, when there exist new opportunities to reform public policies and aid programmes in order to ensure that they are cognizant of the needs of women.

The link between gender and peacebuilding issues was reinforced by the 1999 Hague Appeal for Peace Conference, which was organized by civil society groups for civil society, governments and international organizations. On this occasion, women peace activists from around the world gathered to exchange their experiences and strategies for peacebuilding and to build a Women's Peace Agenda. This agenda identified three broad priority areas: Women and Peacebuilding, Women and Armed Conflict, and Women and Decision-making.

Most recently, the above mentioned peacebuilding concerns and agendas were pulled together in a more holistic and integrated manner through the passing of the UN Security

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

Council's Resolution 1325, in October 2000. This resolution provides for increased women's participation at decision-making levels in national and international institutions for conflict prevention, management and resolution as well as in field-based peace support operations; a gender perspective in peacekeeping operations; UN training materials for peacekeepers on women's rights and needs; a gender perspective in peace negotiations; respect for international law and protection from violence; an end to impunity for crimes against humanity and war crimes, including violence against women; protection for refugee camps; consideration for female ex-combatants; a consideration of the impact on civilians of measures adopted under UN Charter Article 41; and the consideration of women's and children's rights and consultation with women's groups by Security Council missions. It also calls for a UN study on the impact of armed conflict on women and girls, the role of women in peacebuilding, and gender dimensions of peace processes.

How successful has development research been in responding to and supporting the efforts of the international community to set standards for gender equity and non-discrimination, particularly in settings vulnerable to violent conflict? The research agenda has developed in a similar way to the policy agenda: in its infancy, peace and conflict issues were strictly separated from gender-related research. As researchers of different disciplines began to grasp the inter-connectivity of the gender and conflict agendas, topics focussed initially on the more proximate effects of conflict upon the lives of women: women as victims of war, the application of humanitarian law, and the needs of refugee women.

More recently, research has begun to examine the multiple roles of women during wars and in their aftermath - as combatants, displaced people, de-facto heads of households, members of NGOs and grassroots organizations, workers, farmers, perceived bearers of culture, organizers of liberation/identity movements and peace activists. It has examined how women have to cope with the loss of loved ones; the trauma of violent experiences; the stigma associated with being a female ex-combatant or a victim of rape; the increased levels of criminal and domestic violence during and after armed conflict; the disintegration of communities; the responsibility of raising children without a spouse's support; material shortages; the collapse of the health care system; and the new responsibility to care for injured or disabled family members. It has also shown that women are often excluded from local and national decision-making structures, which leads to their needs being under-represented and neglected in political and aid programs.

Gender was and continues to be frequently perceived to mean "women", meaning women's needs and women's experiences. A more holistic concept of gender includes both women and men and their relationships, taking into consideration differences of class, ethnicity, religion,

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

age, marital status, profession, education level, etc. This expanded notion of gender has proven to be useful in the analysis of the impact that armed conflict has on gender identities, roles and perceptions and of the different approaches, strengths and weaknesses that women and men bring to the transformation or resolution of violent conflict. It has also been instrumental in opening new avenues of research which hold the view that both women and men can make different, yet mutually supportive contributions as peacemakers and peace-builders.

As part of these ongoing efforts to foster peace, the paper which follows hopes to make a modest contribution to one country's efforts to find lasting and sustainable peace, despite more than three decades of devastating conflict. "Gender, Conflict and Peace in Colombia: A Research Agenda", endeavours to map out some of the most significant on-going research activities at the intersection of gender and peacebuilding in that country. It identifies the major research centres, universities, NGOs and governmental institutions engaging in such research and highlights several important topics on which further research is required, according to the national stakeholders consulted.

One of the important findings of this review is that research on gender is a relatively new field in Colombia and still tends to be ghettoized in women's studies centres rather than mainstreamed in curricula and research programs. It shares with other research programs a host of difficulties faced by Colombia's research community: the difficulties of scarce funding; a lack of qualified human resources with advanced academic credentials; the critical state of Colombia's scientific community, weakened by the polarising effects of the conflict; limited international linkages; a low degree of influence of research upon official peacemaking initiatives; and security risks to those researchers who address controversial issues and attempt to advance policy change.

The study also shows that gender research in Colombia still tends to focus mostly on traditional development issues, family relationships, identity formation, and violence against women. Research relating to peace and conflict largely does not include a gender perspective; the only overlap between the two domains would appear to be research around the issues of displacement, violence, and civil society participation in Colombia's peace processes.

The study prioritizes the need for more research on socio-economic issues and gender in preparation for eventual post-conflict transition processes. It also calls for research on institutional reforms, the impact of the conflict on women, justice and human rights. Such research could play a vital role in creating the enabling environment needed to underpin

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación
Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda

peacemaking efforts in Colombia today. It is our hope that the international research community will join Colombians in their efforts to bring this research agenda forward.

Colleen Duggan and Silke Reichrath,
Peacebuilding and Reconstruction Program Initiative, IDRC,
February 2002

(More information on this and other programs of IDRC's Peacebuilding and Reconstruction Program Initiative can be found at <http://www.idrc.ca/peace>)

PRESENTACIÓN

La temática de género y paz ha constituido el foco de muchas investigaciones interesantes en la última década. Y sin embargo, a pesar de que el tema de conflictos armados está intrínsecamente ligado al de género y a pesar de los efectos dramáticos que conflictos armados pueden tener sobre esfuerzos por lograr la equidad de género, por mucho tiempo faltaron las conexiones entre la investigación y formulación de políticas en la construcción de paz por un lado y en el género por otro lado. Teniendo esto en cuenta, la Iniciativa de programa Consolidación de la paz y reconstrucción del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (CIID) está buscando formas para promover la incorporación de perspectivas de género en los proyectos de investigación que apoya en el campo de construcción de la paz.

Como lo saben la mayoría de los observadores del escenario internacional, el uso del concepto construcción de la paz se difundió ampliamente desde la emisión del informe *Un Programa de Paz* de 1992 del entonces Secretario General de las Naciones Unidas, Boutros Boutros-Ghali. El informe acuñó la terminología de diplomacia preventiva (al inicio del conflicto), establecimiento de la paz (durante el conflicto), mantenimiento de la paz (en la etapa de transición de conflicto a paz) y construcción/consolidación de la paz (después de un conflicto). La construcción y consolidación de la paz fue conceptualizada como una amplia serie de esfuerzos por consolidar la paz y promover la confianza y el bienestar entre la gente afectada por el conflicto armado.

El interés de investigadores y profesionales del desarrollo en asuntos de género se podría rastrear incluso hasta la organización del Año Internacional de la Mujer en 1975. Esta iniciativa abrió el camino para la Década de la Mujer de la ONU (1976-1985) y la adopción de las importantes normas internacionales establecidas en la *Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW)* en 1979. CEDAW establecía la no discriminación ante la ley y en la sociedad, particularmente en las áreas de derechos políticos, nacionalidad, educación, empleo, salud y matrimonio. La creación de normas fue avanzado aún más por la Comisión de los Derechos Humanos de la ONU en 1994, con el nombramiento de un Relator Especial sobre Violencia contra la Mujer, sus Causas y Consecuencias. En una serie de conferencias de la ONU en la década de los 1990s se pudo presenciar la eficiente organización de una bancada de mujeres las cuales

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

cabildearon por los derechos y necesidades de la mujer y una agenda holística de justicia social: la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo de 1992 en Río de Janeiro, la Conferencia Mundial de Viena sobre Derechos Humanos en 1993, la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo en El Cairo en 1994 y la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social en Copenhague en 1995.

Estas experiencias culminaron con la Conferencia Mundial de la Mujer en Beijing en 1995, donde se reunieron mujeres de todo el mundo para luchar por una amplia gama de preocupaciones que atañen a la mujer, lo cual resultó en la adopción de una Plataforma de Acción de 12 puntos por parte de los gobiernos participantes. Esta Plataforma trata de la pobreza de la mujer, su educación, su salud, la violencia contra la mujer, el impacto de los conflictos armados en las mujeres, la desigualdad en las estructuras y políticas económicas, las desigualdades en las estructuras de poder y toma de decisiones, los mecanismos para el avance de la mujer, los derechos humanos de la mujer, los estereotipos en los medios de comunicación y el acceso de la mujer a estos medios, las desigualdades de acceso a la gestión de los recursos naturales y la violación de los derechos de las niñas. Se formularon objetivos en cada área y se diseñaron una serie de acciones a emprender por parte de gobiernos, organizaciones internacionales y diferentes sectores de la sociedad civil.

La Plataforma de Acción fue el primer documento de carácter político que vinculó asuntos de género y construcción de la paz y que asoció el logro de la paz con el avance de la mujer y vice versa. Se basa en la premisa de que la paz es necesaria para el avance de la mujer, ya que el conflicto armado casi siempre conlleva violaciones de los derechos humanos, ataques a mujeres y a otros civiles, desplazamiento masivo, aumento de la carga de trabajo para las mujeres (cuidando a otras personas), privación de bienes y servicios e inseguridad general. Al mismo tiempo, la participación cabal de las mujeres en los esfuerzos para la prevención y resolución de conflictos es esencial para la paz, ya que a menudo las mujeres tratan de preservar el orden social en un conflicto, actúan de mediadoras entre adversarios y aportan importantes habilidades para la resolución de conflictos. Además son educadoras importantes en sus familias y en la sociedad y, por ende, pueden actuar como educadoras por la paz y fomentar la justicia y tolerancia. La participación de la mujer también es esencial en el entorno post-conflicto, cuando existen nuevas oportunidades para reformar las políticas públicas y los programas de la cooperación internacional para asegurar que se reconozcan las necesidades de las mujeres.

La conexión entre los asuntos de género y la construcción de la paz se vio reforzada por la Conferencia del Llamamiento de La Haya por la Paz en 1999, organizada por agrupaciones de la sociedad civil para la sociedad civil, gobiernos y organizaciones internacionales. En

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

esta ocasión, se reunieron mujeres activistas por la paz de todo el mundo para intercambiar sus experiencias y estrategias para la construcción de la paz y elaborar una Agenda de la Mujer por la Paz. Esta agenda identifica tres amplias áreas prioritarias: Mujer y construcción de la paz, Mujer y Conflicto armado y Mujer y Toma de decisiones.

Más recientemente, las preocupaciones por la paz y las agendas al respeto fueron reunidas de manera más holística e integrada por medio de la Resolución No.1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas en octubre de 2000. En esta Resolución se estipulan una mayor participación de la mujer en los niveles de toma de decisiones en las instituciones nacionales e internacionales para la prevención, manejo y resolución de conflictos, así como en las operaciones de apoyo a la paz en el terreno; una perspectiva de género en las operaciones de mantenimiento de la paz; material de capacitación a grupos de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas sobre los derechos y necesidades de la mujer; una perspectiva de género de las negociaciones de paz; el respeto del derecho internacional y la protección contra la violencia; el fin de la impunidad por crímenes contra la humanidad y crímenes de guerra, incluyendo la violencia contra la mujer; la protección de los campamentos de refugiados; la consideración de las mujeres ex-combatientes; la consideración del impacto sobre los civiles de las medidas adoptadas bajo el Artículo 41 de la Carta Constitucional de las Naciones Unidas; y la consideración de los derechos de las mujeres y los niños y la consulta a organizaciones de mujeres por parte de las misiones del Consejo de Seguridad. La Resolución también provee un estudio de las Naciones Unidas sobre el impacto del conflicto armado en las mujeres y niñas, el papel de la mujer en la construcción de la paz y las dimensiones de género de los procesos de paz.

¿En qué medida ha tenido éxito la investigación para el desarrollo en responder y dar apoyo a los esfuerzos de la comunidad internacional por establecer normas para la equidad y la no discriminación de género, especialmente en contextos vulnerables a conflictos violentos? La agenda de investigación se ha desarrollado de manera similar a la agenda política: en sus inicios, los asuntos de paz y conflicto estaban estrictamente separados de la investigación de género. En la medida que los investigadores de diferentes disciplinas comenzaron a darse cuenta de la interconexión de las agendas de género y conflicto, los temas comenzaron a centrarse primero en los efectos más inmediatos del conflicto sobre la vida de las mujeres: la mujer como víctima de la guerra, la aplicación de la ley humanitaria y las necesidades de las mujeres refugiadas.

Más recientemente se han iniciado investigaciones para examinar las múltiples funciones de las mujeres durante y después de la guerra – combatientes, personas desplazadas, jefes de hogar de facto, miembros de ONGs y organizaciones comunitarias, obreras, campesinas,

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

percibidas portadoras de la cultura, organizadoras de movimientos de liberación o identidad y activistas por la paz. Se ha examinado el hecho de que las mujeres tienen que confrontar la pérdida de seres queridos; el trauma de experiencias violentas; el estigma asociado con ser mujer ex-combatiente o víctima de violación; el aumento de la violencia criminal y doméstica durante y después de conflictos armados; la desintegración de las comunidades; la responsabilidad de criar a los hijos sin el apoyo del cónyuge; la escasez material; el colapso del sistema de salud y la nueva responsabilidad de cuidar a los familiares heridos o inválidos. Además, la investigación ha demostrado que con frecuencia se excluye a las mujeres de las estructuras de toma de decisión al nivel local y nacional, con la consiguiente escasa o nula representación de sus necesidades en los programas políticos y de la cooperación internacional.

A menudo el concepto de “género” se percibió y se sigue percibiendo con el significado de “mujer”, en el sentido de las necesidades y las experiencias de las mujeres. Un concepto más holístico de género comprende tanto a mujeres como a hombres y las relaciones entre ellos, tomando en cuenta las diferencias de clase, etnia, religión, edad, estado civil, profesión, nivel educativo, etc. Esta noción más amplia se ha demostrado útil en el análisis del impacto que el conflicto armado tiene en la identidad, papeles y percepción de los géneros, así como de las diferentes perspectivas, fortalezas y debilidades que aportan las mujeres y los hombres a la transformación o resolución de los conflictos violentos. También ha servido para abrir nuevas vías de investigación con la perspectiva de que tanto las mujeres como los hombres pueden contribuir, de modo diferente pero complementario, a la construcción y consolidación de la paz.

Como parte de estos continuos esfuerzos por la paz, el estudio que sigue espera efectuar una modesta contribución a los esfuerzos de un país por lograr una paz sustentable y duradera, a pesar de más de tres décadas de un conflicto devastador. “Género, Conflicto y Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación”, se propone hacer un mapeo de algunas de las actividades más significativas de investigación que se realizan actualmente en el cruce de género y construcción de la paz en el país, identificando los centros de investigación, universidades, ONGs e instituciones gubernamentales más importantes que llevan a cabo este tipo de investigación y destacando a la vez varios temas importantes que requieren más investigación, según lo demuestran las consultas efectuadas.

Uno de los resultados importantes de este análisis es que la investigación sobre género y construcción de la paz es un campo relativamente nuevo en Colombia, que todavía tiende a confinarse en el “ghetto” de los centros de estudio sobre la mujer y no se incluye en los currículos y programas de investigación de otras disciplinas. Además, comparte las

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

dificultades que toda la comunidad de investigadores de Colombia enfrenta: insuficiente financiamiento; carencia de recursos humanos calificados con títulos académicos avanzados; el estado crítico de la comunidad científica de Colombia, debilitada por los efectos polarizadores del conflicto; conexiones internacionales limitadas; bajo nivel de influencia de la investigación sobre las iniciativas oficiales por la paz, y los riesgos a la seguridad personal que corren los investigadores que abordan asuntos controvertidos e intentan promover cambios políticos.

Además, el estudio muestra que la investigación de género en Colombia todavía tiende a centrarse en su mayor parte en los asuntos de desarrollo tradicionales, relaciones familiares, formación de la identidad y violencia contra las mujeres. La mayor parte de la investigación relacionada con la paz y el conflicto no incluye una perspectiva de género y pareciera que la única coincidencia entre ambos dominios fuera la investigación relativa a los temas de desplazamiento, la violencia y la participación de la sociedad civil en el proceso de paz de Colombia.

El estudio le da prioridad a la necesidad de llevar a cabo más investigación sobre asuntos socioeconómicos y género en preparación a un proceso eventual de transición post-conflicto. También llama a realizar investigación sobre reformas institucionales, el impacto del conflicto sobre la mujer, la justicia y los derechos humanos. Investigaciones como éstas pueden desempeñar un papel vital en la creación de un entorno que haga posible la concreción de los esfuerzos de paz en Colombia. Esperamos que la comunidad internacional de investigadores se una a los colombianos en sus esfuerzos por impulsar esta agenda de investigación.

Colleen Duggan y Silke Reichrath,
Iniciativa de programa Consolidación de la paz y reconstrucción, CIID,
Febrero de 2002

(Encontrará mayor información sobre éste y otros programas de la Iniciativa de programa Consolidación de la paz y reconstrucción del CIID en www.idrc.ca/peace/es/principal.html.)

EXECUTIVE SUMMARY OF THE STUDY

CONDUCTED BY CRISTINA ROJAS AND ELVIA CARO

Armed conflict has grave implications for women and gender relations. These include direct violence in armed attacks on civilians, forced disappearances, death in combat, or social cleansing; sexual violence and forced recruitment by armed groups; displacement; increased domestic violence; poverty and the destruction of infrastructure; the dissolution of family and community support networks; and an increased number of female-headed households. On the positive side, women's participation in the conflict or in efforts to end the conflict can lead to increased economic autonomy, political participation, and decision-making influence for women. Research at the intersection of gender, conflict and peace is an emerging field that is crucial to allow for the integration of a gender perspective in humanitarian and peacebuilding programs and in the socio-economic reforms required to broker peace with gender equality.

Colombia is currently in the midst of an economic crisis which has put an end to 50 years of stability and growth. High unemployment and a painful structural adjustment program have led to a deterioration in income levels and human development indicators. At the same time, the level of violence - including armed, criminal and domestic violence - has increased, which has caused an increase in the number of homicides, incidents of forced recruitment, displaced people, kidnappings, and human rights violations.

The Colombian state has never realized its full potential. The justice system is ineffective in addressing the violence and its personnel is often subject to threats and intimidation. The activities of paramilitary and guerrilla forces have created a generalized sense of insecurity. Peace negotiations between the government and the two main guerrilla groups, the FARC and the ELN, are ongoing and have been accompanied by a variety of negotiating tables, commissions and mechanisms for civil society consultation. However, progress in the negotiations has been very uneven and is yet to yield concrete results. One of the difficulties is that civil society is fragmented and divided.

In response to the above, the Pastrana administration has launched its controversial "Plan Colombia". In the words of the President's Office, the Plan is a holistic strategy consisting

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

of four components: a negotiated end to the conflict, economic and social recovery, institutional strengthening and social development, and the fight against narco-trafficking. Of these components, the fight against drugs has obtained the most attention and financial support. However, many analysts fear that the campaign may lead to military escalation and a consequent increase in violence against the civilian population. Gender analysis is missing in the ‘Plan Colombia’ and other government strategies, and women’s needs are only marginally addressed.

In this context of wide-spread violence and multiple struggles for peace and human rights, this paper seeks to map out some of the most prominent research activities in the area of gender and peacebuilding by Colombian academic institutions and non-governmental organizations. Gender-sensitive research in Colombia began in earnest in the 1990s, in the wake of the UN Conference on Women in Beijing. As more researchers entered the field, academic programs and documentation centres on women, gender and development were established.

In a parallel development, researchers also increasingly focussed on the armed conflict, violence, and conflict resolution. However, like most research in Colombia, this work was beset by numerous difficulties: the dangers associated with travel and field work, the risk of assassination of faculty and students conducting controversial research, the scarcity of financial resources, the weakness of national and international linkages between researchers, and the lack of sufficient human resources with advanced academic credentials.

The report reviews the gender-related programs and special research centres of the National University of Colombia, University of Antioquia, Central University, External University of Colombia, University of Valle and Javeriana University. Research in these centres focuses on issues of gender and development; women’s health; the various kinds of violence experienced by women; democracy, participation and citizenship; the interface of class, gender and ethnicity; the construction of gender identities; family relationships; demographics; migration; and land tenure and gender.

The paper also looks at research activities in NGOs. While an active peace movement with several important networks exists in Colombia, it has generally not given gender concerns priority. However, several human rights NGOs have addressed women’s rights and the difficulties that displaced people face. Additionally, a number of women’s organizations have emerged to deal with domestic violence, political participation, health, reproductive rights, education, displacement, and the armed conflict and peace process. Some conduct

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

action research or collaborate with universities on research projects, but many are so involved in daily activism that little time remains for analysis and reflection.

Several government institutions also address gender issues, though often through consultancies with limited dissemination and exchange between projects. The Presidential Council for Women's Equity is the state entity in charge of defining and coordinating national policies for women. The Council currently focuses on education, health, violence against women, and employment/income generation. The Social Solidarity Network is a network of public, private and community institutions that work with displaced people; its mandate includes the creation of a National Information Network for Attention to Displaced People with a view to supporting the design of programs for the prevention of displacement, the delivery of humanitarian relief, and the reintegration of displaced people.

The Presidential Council for Social Policy was established to study violence against women and to set up programs of prevention and victims' support. The Ombudsman's Office whose mandate is to oversee the promotion and protection of human rights (including economic and social rights) includes a special section for women and children. The Ministries of Labour, Agriculture and Education have also taken various measures for the advancement of women and have integrated gender issues in the studies they commission. The National Planning Department provides gender-disaggregated statistics and produces the Human Development Reports for Colombia. However, gender analysis does not appear to be a primary concern in this department. In total, the public sector contributes 87% of the national resources for research.

The international community is widely recognized to have made significant contributions to the peace process. Some of this support is directed toward research on peace and conflict in general, and the gendered consequences of conflict in particular. The United Nations is trying to mainstream a gender perspective in all its programming. The UNHCR and the Population Fund co-chair a thematic group on Women and Conflict. UNDP also supports various projects on women's equality and reproductive health.

CIDA is supporting work on the causes of violence and its impact upon gender in addition to activities with women in slum areas, and human rights activism. The Netherlands are supporting a Master's program on Gender, Women and Development at the National University of Colombia. Japan is collaborating with a project on gender violence. Sweden works in capacity building with local leaders in conflict zones. The World Bank provides technical assistance for social reconstruction with women's organizations, action research with women in productive projects, and a gender-sensitive research project for the

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

development of a rural education program. Various international NGOs also support projects related to women's rights in conflict and women's participation in the peace process. Together, international organizations provide 13% of the total resources for research.

One of the principal aim of much of this research is to influence policy. Many universities are involved in the peace process and have created a Network of Universities for Peace. Forums, seminars and workshops about issues related to the peace process are frequent. Many academics have participated in the negotiations or have joined marches for peace. As a result, many have received threats, several have been assassinated, and other have gone into exile. However, these activities in the peace movement have largely not incorporated gender as a central component.

As for the women's organizations, they have been active in the areas of women's and family legislation and have struggled for institutional change. Their achievements include the equality provisions in the new Constitution of 1991, the National Policy for Colombian Women, the Policy for Rural Women, the Agrarian Law 160 and the Law on Domestic Violence.

Prominent research topics at the intersection of gender and peacebuilding in Colombia include the participation of women in the armed conflict; women as victims of the armed conflict; displacement; violence against women in its different forms; class, gender and ethnic differences; gender and land rights; the political economy of the conflict; women and the justice sector; cultural and gender identities; youth; women's empowerment and participation; the peace agenda and negotiations; masculinity; trafficking of women and prostitution; public policy and gender; women's social movements; labour relations and markets; health; marital status, division of labour, and decision-making in the family; and gender in education.

In some of these areas, a significant body of research has been gathered, for example in the field of displacement. In these areas, a 'State of the Art' review of the existing literature would be very useful to bring together the dispersed sources. An interesting niche area for research would be the impact of international migration in terms of the loss of human capital and the gain of remittances. The field of justice and human rights has also been well researched due to international support; however, studies with a gender focus are still scarce in this area. In particular, research leading to proposals for reforms to the justice system and the use of alternative mechanisms for justice (such as the justices for peace and family mediators provided for under the Constitution) is needed.

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

The paper identifies two great gaps in the research currently underway: the economy and institutional issues. This is crucial not just for the current stage of the conflict but also for the post-conflict era. Research about the conflict and the peace negotiations have taken up so much attention that little space has been left for envisioning a post-conflict society and providing inputs for required economic, social, legal and institutional reforms. This makes it difficult for civil society, and for women's organizations in particular, to promote concrete initiatives for legal and institutional reforms. One example would be the economic, legal, and institutional aspects of the reintegration of the current combatants, examined through a gender analysis lense.

The promotion of more gender-sensitive research would have a number of advantages: it would strengthen the peace process, help in the design of more sustainable development plans and aid programs, increase the understanding of the roles women play in peacemaking and peacebuilding, allow for appropriate measures to support them, and facilitate the identification of women's needs in conflict resolution and social transformation. The international community should continue to support the peace process and strengthen the gender-specific aspects thereof by documenting women's experiences in struggling for and realizing their rights, incorporating gender issues in the negotiation agenda, and contributing to the elaboration of a public discourse by and for women.

The main risk of conducting or promoting research in the area of gender, peace and conflict is that of the security dangers of field work and the threats to researchers. This should be addressed by a careful risk analysis to identify the kinds of research that can be conducted and the geographic areas in which field work is safe.

Colombia has a number of research centres that have a great theoretical and technical capacity; however, many of them do not work on gender issues. Yet, this paper has given an overview of the existing capacities to conduct gender research. Most of this capacity is concentrated in the principal universities, which have specialized research centres and degrees in gender issues. So far, the links between this gender research and peacebuilding research are very tenuous. Gender research tends to be ghettoized in these centres and not mainstreamed into general curricula or research agendas.

The paper lists five priority areas for research: post-conflict reconstruction, socio-economic issues, justice and human rights, institutional reform and public policy, and the impact of the conflict on women. These are then prioritized further according to the importance of the topic, the research gap between the importance and the level of attention the topic has received, and the need for capacity building among Colombian institutions in the thematic

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

area. The interviews and document reviews conducted in this study suggest that post-conflict reconstruction, socio-economic research, and justice and human rights are perceived as the most important areas of research. The gap between importance and existing research is greatest for post-conflict reconstruction and justice and human rights. The need for institutional capacity building is highest for post-conflict reconstruction and socio-economic issues.

Within these research areas, the paper identifies a number of specific topics that merit attention. In the area of post-conflict reconstruction, the relocation of displaced people, social investments, social and economic development indicators for gender equity, and gender relations in humanitarian aid are deemed to be the most prominent topics. Among the socio-economic issues, priorities include macro-economics and gender, participation in the global economy, agrarian reform and access to land, protection of property rights, employment alternatives for women, and re-training for women and especially for female ex-combatants. In the field of justice and human rights, focal points should include reforms to the justice system, the establishment of a truth commission and reparations mechanism, responses to breaches of humanitarian law, alternative mechanisms for justice, humanitarian agreements and the negotiations agenda, economic rights, and the development of human rights indicators which measure realization.

As far as institutional reform is concerned, research topics should include a diagnosis of the situation of women and of institutional responses to women's needs; the incorporation of gender analysis in justice institutions, risk analysis, peace observatories and social indicators; and attention to displaced women. As for research into the impacts of the conflict on women and gender relations, it should encompass internal and external displacement and its consequences for women, population dynamics, the social and psychological impacts of conflict on women, the impact of the conflict on women's rights and organizations, legal procedures to protect women's organizations, the impact of landmines, obstacles to women's participation in peace negotiations, and the documenting of women's experiences in conflict zones.

Specific 'States of the Art' for each research area could help in the identification of entry points, methodologies, resources and capacities. The paper recommends that the international community establish a program to support research on peace and gender in Colombia. Such a program could be based at COLCIENCIAS, the Colombian governmental institution that promotes research in Colombia, or it could be based at an NGO, foundation or university consortium.

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación **Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda**

COLCIENCIAS is a government entity with the explicit mandate to promote research and an established infrastructure for holding competitions in select areas of research. It has a track record of serving as a bridge between researchers, the government and the private sector. However, the social sciences and humanities do not seem to be of high priority for COLCIENCIAS, as reflected in the relatively small number of grants given in this domain and the limited size of the grants. COLCIENCIAS is also sometimes criticized for being bureaucratic, not attributing sufficient importance to gender issues, and placing restrictive conditions on its grants.

Another option would be to select an NGO, foundation or consortium of universities to administer the research program. Colombia has a number of foundations that work on social issues, for example the Foundation Corona and the Foundation Antonio Restrepo Barco. They have experience in the management of national and international funds. Some have supported work on peace and conflict before. However, they may place restrictions on the methodologies and entry points that can be employed in the research. Several NGOs also have experience in grant administration, some of which have worked on gender and peace in the past. This option would require further research into the potential and capacity of existing institutions.

*Colleen Duggan and Silke Reichrath,
Peacebuilding and Reconstruction Program Initiative, IDRC,
February 2002*

RESUMEN EJECUTIVO DEL ESTUDIO

HECHO POR CRISTINA ROJAS Y ELVIA CARO

El conflicto armado tiene graves implicaciones para las mujeres y las relaciones entre los géneros: violencia directa por ataques armados contra la población civil, desapariciones forzadas, muertes en combate o por ‘limpieza social’; violencia sexual y reclutamiento forzoso por grupos armados; desplazamiento; aumento de la violencia doméstica; pobreza y destrucción de la infraestructura; disolución de redes de apoyo familiares y comunitarias; y el aumento de hogares en los cuales sólo queda la mujer como jefe de familia. Por el lado positivo, la participación de la mujer en conflictos o en esfuerzos para ponerles fin puede otorgarle mayor autonomía económica, participación política e influencia en la toma de decisiones. La investigación en el cruce entre el género, el conflicto y la paz es un campo emergente, pero un campo el cual es esencial para permitir la integración de una perspectiva de género en programas humanitarios y de la construcción de la paz, así como en las reformas socioeconómicas necesarias para negociar una paz con igualdad de género.

En la actualidad, Colombia atraviesa por una crisis económica que puso fin a 50 años de estabilidad y crecimiento. Altas tasas de desempleo y un doloroso programa de ajuste estructural llevaron a un deterioro en los niveles de ingresos e indicadores de desarrollo humano. Al mismo tiempo aumentó el nivel de violencia – violencia armada, criminal y familiar – lo cual causó un aumento en la tasa de homicidios, reclutamiento forzado, desplazamiento, secuestros y violaciones de los derechos humanos.

El estado colombiano nunca ha realizado plenamente su potencial. El sistema de justicia es ineficaz para abordar la violencia y sus empleados frecuentemente reciben amenazas e intimidaciones. Las actividades de las fuerzas paramilitares y de la guerrilla producen un sentimiento generalizado de inseguridad. Las negociaciones de paz entre el gobierno y los dos principales grupos guerrilleros – FARC y ELN – continúan y están acompañadas de una variedad de mesas de negociación, comisiones y mecanismos de consulta a la sociedad civil. Sin embargo, el avance de las negociaciones ha sido muy desigual y aún no ha producido resultados concretos. Una de las dificultades es el estado de fragmentación y división presente en la sociedad civil.

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

En respuesta a lo anterior, el gobierno de Pastrana lanzó su controvertido “Plan Colombia”. En las palabras de la Presidencia de la República, el plan es una estrategia holística que consta de cuatro componentes: solución política negociada al conflicto, recuperación económica y social, fortalecimiento institucional y desarrollo social, e iniciativa contra el narcotráfico. De estos componentes, la lucha contra las drogas captó la mayor atención y apoyo financiero. Sin embargo, muchos analistas temen que esta campaña pueda llevar a una escalada militar y, por ende, al aumento de la violencia contra la población civil. Tanto en el Plan Colombia como en otras estrategias gubernamentales hace falta un análisis social desde una perspectiva de género; las necesidades de la mujer se abordan sólo de una manera marginal.

En este contexto de violencia generalizada y de múltiples luchas por la paz y los derechos humanos, el presente artículo busca hacer un mapeo de las actividades de investigación más prominentes efectuadas por instituciones académicas y organizaciones no gubernamentales colombianas en el área temática de género y construcción de la paz. El impulso inicial a la investigación de género se dio en Colombia en la década de los 90, como resultado de la Conferencia de la Mujer de la ONU en Beijing. Posteriormente se establecieron programas académicos y centros de documentación dedicados a la mujer, el género y el desarrollo, en la medida que iba creciendo el interés de los investigadores en este campo.

Al mismo tiempo, los investigadores prestan cada vez más atención al conflicto armado, la violencia y la resolución del conflicto. Sin embargo, en este campo como en gran parte de la investigación en Colombia, numerosas dificultades obstaculizan el trabajo: los peligros asociados con viajes y trabajo de campo, el riesgo de asesinato de docentes y estudiantes que efectúan investigaciones controvertidas, la escasez de recursos financieros, la debilidad de los vínculos nacionales e internacionales entre investigadores y la falta de recursos humanos con credenciales académicas avanzadas.

El informe examina los programas de género y los centros de investigación de género de la Universidad Nacional de Colombia, la Universidad de Antioquia, la Universidad Central, la Universidad Externado de Colombia, la Universidad del Valle y la Universidad Javeriana. La investigación realizada en estas instituciones se centra en temáticas de género y desarrollo; la salud de la mujer; los diversos tipos de violencia contra la mujer; democracia, participación y ciudadanía; el cruce de variables de clase, género y etnia; la construcción de identidades de género; relaciones familiares; demografía; migración; y tenencia de la tierra y género.

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

El artículo también examina las actividades de investigación de ONGs. En Colombia existe un movimiento por la paz activo con varias redes importantes, pero, por lo general, no ha concedido prioridad a los asuntos de género. Sin embargo, varias ONGs dedicadas a la promoción de los derechos humanos han abordado el tema de los derechos de la mujer y del desplazamiento. Además, han surgido varias organizaciones de mujeres que trabajan los problemas de la violencia doméstica, la participación política, la salud, los derechos reproductivos, la educación, el desplazamiento, el conflicto armado y el proceso de paz. Algunas trabajan con métodos de la investigación-acción o colaboran con universidades en proyectos de investigación, pero para la mayoría sus actividades cotidianas no les deja suficiente tiempo para el análisis y la reflexión.

Hay varias instituciones gubernamentales que también trabajan asuntos de género, aunque a menudo por consultorías con poca difusión e intercambio limitado entre proyectos. La Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer es la entidad estatal encargada de definir y coordinar las políticas nacionales para la mujer. Actualmente, la Consejería trabaja asuntos de educación, salud, violencia contra la mujer y generación de empleo e ingresos. La Red de Solidaridad Social está constituida por instituciones públicas, privadas y comunitarias que prestan atención a la población desplazada. Su mandato incluye la creación de una Red Nacional de Información para Atención a la Población Desplazada, con miras a apoyar el diseño de programas de prevención, atención humanitaria y reincorporación de la población desplazada.

La Consejería Presidencial de Política Social fue establecida para estudiar la violencia contra la mujer y establecer programas de prevención y apoyo a las víctimas. La Defensoría del Pueblo, cuyo mandato es la promoción y protección de los derechos humanos (incluyendo los derechos económicos y sociales), cuenta con una Defensoría Delegada para la Mujer y la Niñez. Los ministerios de Trabajo, Agricultura y Educación también han tomado diversas medidas para la promoción de la mujer y han incorporado asuntos de género en varios estudios. El Departamento Nacional de Planeación proporciona estadísticas desagregadas por sexo y produce los Informes de Desarrollo Humano para Colombia. Sin embargo, el análisis de género no parece una alta prioridad en este Departamento. En total, el sector público contribuye un 87% de los recursos nacionales para la investigación.

Es ampliamente reconocido que la comunidad internacional aporta significativamente al proceso de paz. Parte de este apoyo se dirige hacia la investigación en los temas de paz y conflicto en general y de los impactos del conflicto asuntos de género en particular. Las Naciones Unidas buscan transversalizar enfoques de géneros en toda su programación. La ACNUR y el Fondo de Población presiden conjuntamente una Mesa de Trabajo sobre Mujer

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

y Conflicto. El PNUD también apoya varios proyectos de equidad para la mujer y salud reproductiva.

La ACIDI apoya la identificación de las causas de la violencia y su impacto sobre el género, además de actividades con mujeres de barrios marginales y con grupos de protección de derechos humanos. La cooperación de los Países Bajos apoya un programa de Maestría sobre Género, Mujer y Desarrollo en la Universidad Nacional de Colombia. La cooperación de Japón colabora en un proyecto sobre violencia y género. La cooperación de Suecia trabaja en la formación de líderes locales en zonas de conflicto. El Banco Mundial presta asistencia técnica para la reconstrucción de tejidos sociales con participación de organizaciones de mujeres, investigación-acción a través de proyectos productivos para mujeres e investigación con enfoque de género para el desarrollo de un programa de educación rural. Varias ONGs internacionales también apoyan proyectos relacionados con los derechos de la mujer en situaciones de conflicto y la participación de las mujeres en el proceso de paz. En conjunto, las organizaciones internacionales proporcionan el 13% del total de los recursos para la investigación.

Uno de los objetivos principales de gran parte de esta investigación es influenciar políticas. Muchas universidades están involucradas en el proceso de paz y crearon una Red de Universidades por la Paz. Foros, seminarios y talleres relacionados con el proceso de paz son frecuentes. Muchos académicos participan en procesos de negociación o en la organización de marchas por la paz. Como resultado, han sido amenazados, varios han sido asesinados y otros han tenido que exilarse. Sin embargo, el movimiento por la paz en su mayor parte no ha incorporado la problemática del género como componente central.

En cuanto a las organizaciones de mujeres, sus iniciativas se enfocan en las áreas de legislación sobre mujeres y familia y el cambio institucional. Sus logros incluyen el reconocimiento de la igualdad de derechos en la nueva Constitución Nacional de 1991, la Primera Política Nacional para las Mujeres Colombianas, la Políticas para las Mujeres Rurales, la Ley Agraria 160 y la Ley de Violencia Intrafamiliar.

Los temas predominantes de investigación en el cruce entre el género y la construcción de la paz en Colombia incluyen la participación de la mujer en el conflicto armado; la mujer como víctima del conflicto armado; el desplazamiento; la violencia contra la mujer en sus diferentes formas; las diferencias de clase, género y etnia; género y derechos a la tierra; la economía política del conflicto; la mujer y el sector judicial; identidades culturales y de género; la juventud; empoderamiento y participación de la mujer; la agenda y las negociaciones de paz; la masculinidad; el tráfico de mujeres y la prostitución; políticas

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

públicas y género; los movimientos sociales de la mujer; las relaciones laborales y el mercado; la salud; el estado civil, la división del trabajo y la toma de decisiones en la familia; y género y educación.

En algunas de estas áreas ya existe un corpus significativo de investigación (ej., desplazamiento) y sería muy conveniente que se llevara a cabo un análisis de la literatura existente para reunir las fuentes dispersas. Un área interesante para la investigación es el impacto de la migración internacional en términos de la pérdida de capital humano y la ganancia de remesas. Aunque el campo de justicia y derechos humanos también ha sido objeto de investigación gracias al apoyo internacional, los estudios con enfoque de género todavía son escasos en esta área. En particular se necesita investigación para la formulación de propuestas de reforma del sistema judicial y del uso de mecanismos de justicia alternativos (como los jueces de paz y conciliadores de familia contemplados en la Constitución).

El artículo identifica dos grandes vacíos en la investigación: lo económico y lo institucional. Estos temas son cruciales no sólo en el contexto actual del conflicto, sino para la etapa post-conflicto. La investigación sobre el conflicto y las negociaciones de paz han acaparado tanta atención que se ha dejado poco espacio para visualizar una sociedad post-conflicto y ofrecer aportes para las reformas económicas, sociales, legales e institucionales requeridas. Por ende resulta difícil para la sociedad civil, y las organizaciones de mujeres en particular, articular demandas concretas de reformas legales e institucionales. Un ejemplo serían los aspectos económicos, legales e institucionales de la reintegración de los combatientes, con perspectiva de género.

La promoción de un mayor corpus de investigación de género tendría numerosas ventajas: fortalecería el proceso de paz, contribuiría al diseño de planes de desarrollo y programas de cooperación más sustentables, resultaría en una mayor comprensión de las funciones que desempeña la mujer en el mantenimiento y la construcción de la paz, permitiría tomar las medidas de apoyo necesarias y facilitaría la identificación de las necesidades de la mujer en la resolución del conflicto y la transformación social. La comunidad internacional debe continuar apoyando el proceso de paz y fortaleciendo los aspectos de género, documentando las experiencias y logros de las mujeres en la lucha por sus derechos, incorporando la temática de género en la agenda de negociación y contribuyendo a la elaboración de un discurso público por y para la mujer.

El principal riesgo que conlleva el efectuar o fomentar investigación en el área de género, paz y conflicto está en los peligros a la seguridad en el trabajo de campo y las amenazas a los

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

investigadores. Esto se debe abordar por medio de un análisis cuidadoso de riesgos, que permita identificar los tipos de investigación que se pueden llevar a cabo y las áreas geográficas en las cuales es seguro realizar trabajos de campo.

Aunque Colombia cuenta con varios centros de investigación con gran capacidad teórica y técnica, muchos de ellos no trabajan en asuntos de género. Sin embargo, este artículo ofrece una visión panorámica de las capacidades existentes para conducir investigación en materia de género. La mayor parte de esta capacidad está concentrada en las principales universidades, las que disponen de centros especializados de investigación y ofrecen estudios sobre el tema. Hasta ahora, los vínculos son débiles entre la investigación de género y la dedicada a la paz. La investigación de género tiende a quedar encasillada en los centros de estudios de género sin pasar a constituir un componente en los currícula generales ni en las agendas de investigación.

El presente artículo lista cinco áreas prioritarias para la investigación: reconstrucción post-conflicto, asuntos socioeconómicos, justicia y derechos humanos, reconversión institucional y políticas públicas y el impacto del conflicto sobre las mujeres. Estas cinco áreas a su vez se reorganizan en orden de prioridad según la importancia del tema, la brecha entre la importancia y el grado de atención que ha recibido el tema, y la necesidad de reforzamiento institucional en el área temática en cuestión. Las entrevistas y el análisis de los documentos efectuados en este estudio sugieren que la reconstrucción post-conflicto, lo socioeconómico y justicia y derechos humanos son percibidos como las áreas de investigación más importantes. La brecha más grande entre importancia y atención prestada la ocupan la reconstrucción post-conflicto y justicia y derechos humanos. La necesidad de construir capacidades es mayor en el área de reconstrucción post-conflicto y lo socioeconómico.

Dentro de estas áreas de investigación, el artículo identifica varios temas específicos que merecen atención. En el área de reconstrucción post-conflicto, se consideran mas importantes los temas de reubicación de población desplazada, inversiones sociales, indicadores de género para el seguimiento de la aplicación de derechos sociales y económicos y las relaciones de género en la ayuda humanitaria. Entre los asuntos socioeconómicos, las prioridades incluyen macroeconomía y género, participación economías globales, reforma agraria y acceso a la tierra, protección de bienes, alternativas laborales para las mujeres y reconversión laboral, especialmente para las ex-combatientes. En el campo de justicia y derechos humanos, se debería poner mayor atención en las reformas al sistema de judicia, el establecimiento de comisiones de la verdad y mecanismos de reparación, respuestas a las infracciones del Derecho Internacional Humanitario, mecanismos alternativos de aplicación

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

de justicia, acuerdos humanitarios y la agenda de negociación, los derechos económicos y la generación de indicadores para evaluar el nivel de realización de derechos.

En lo que respecta a la reconversión institucional, los temas de investigación deberían incluir un diagnóstico sobre la situación de las mujeres y las respuestas institucionales ante sus demandas; la incorporación del análisis de género en las instituciones de justicia, veedurías ciudadanas, sistemas de análisis de riesgo, observatorios de paz y sistemas de indicadores sociales; y atención a las mujeres desplazadas. En lo relativo al impacto del conflicto sobre la mujer y las relaciones de género, la investigación debería abarcar el desplazamiento interno y externo y sus consecuencias para las mujeres, las dinámicas de población, los impactos sociales y psicológicos del conflicto sobre las mujeres, las consecuencias del conflicto para los derechos y organizaciones de mujeres, los procesos legales para proteger las organizaciones de mujeres, el impacto de las minas, los obstáculos para la participación de las mujeres en los procesos de negociación del conflicto y la documentación de experiencias de mujeres en las zonas de conflicto.

La elaboración de estados del arte en cada área de investigación puede facilitar la identificación de los puntos de partida, metodologías, recursos y capacidades. El artículo recomienda que la comunidad internacional establezca un programa de apoyo a la investigación sobre paz y género en Colombia. Un programa de este tipo se podría basar ya sea en COLCIENCIAS, la institución gubernamental colombiana que promueve la investigación en Colombia, o en una ONG, fundación o consorcio universitario.

COLCIENCIAS es una entidad gubernamental encargada de promover la investigación. Cuenta con una infraestructura establecida para efectuar convocatorias para seleccionar proyectos de investigación y tiene experiencia funcionando como puente entre investigadores, el gobierno y el sector privado. Sin embargo, las ciencias sociales y las humanidades no parecen tener una alta prioridad para COLCIENCIAS, a juzgar por la cantidad relativamente baja de proyectos apoyados en este terreno y el monto limitado de los mismos. A veces se critica a COLCIENCIAS por ser burocratizado, no atribuir la importancia suficiente a los asuntos de género y poner condiciones restrictivas a los proyectos apoyados.

Otra opción sería seleccionar una ONG, fundación o consorcio de universidades para que administre el programa de investigación. Colombia cuenta con varias fundaciones que trabajan en asuntos sociales, como la Fundación Corona y la Fundación Antonio Restrepo Barco, que tienen experiencia en el manejo de fondos nacionales e internacionales. Algunas han trabajado en temas conflicto y paz anteriormente. Sin embargo, podrían poner

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

restricciones a las metodologías y puntos de partida que se podrían utilizar en la investigación. Hay varias ONGs que también tienen experiencia en la administración de recursos, algunas de las cuales tienen experiencia en temas de género y paz. Esta opción requeriría mayor investigación sobre el potencial y la capacidad de las instituciones existentes.

Colleen Duggan y Silke Reichrath,
Iniciativa de programa Consolidación de la paz y reconstrucción, CIID,
Febrero de 2002

GLOSARIO

ACDI	Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
ANMUCIC	Asociación Nacional de Mujeres Campesinas e Indígenas de Colombia
ANMUCIC	Asociación Nacional de Mujeres Campesinas e Indígenas
AUC	Autodefensas Unidas de Colombia
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BMZ	Ministerio Alemán de Cooperación Económica y Desarrollo
CEREC	
CIDS	Centro de Investigaciones sobre Dinámica Social (Universidad Externado de Colombia)
CIEG	Centro Interdisciplinario de Estudios de Género (Universidad de Antioquía)
CIID	Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo
CINEP	El Centro de Investigación y Educación Popular
CISH	Centro de Investigaciones de la Facultad de Ciencias y Humanas
CODHES,	Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento
COLCIENCIAS	Instituto Colombiano para el Desarrollo de la Ciencia y la Tecnología
DIH	Derecho Internacional Humanitario
DIUC	El Departamento de Investigación de la Universidad Central
DNP	Departamento Nacional de Planeación
ELN	Ejército de Liberación Nacional
FARC	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
FES	Fundación Para la Educación Superior
FESCOL	Fundación Friederich Ebert de Colombia
FIP	Fondo de Inversión para la Paz
FNUAP	Fondo de Población de las Naciones Unidas
GTZ	Agencia Alemana de Cooperación Técnica
ICFES	Instituto Colombiano para la Educación Superior
IDH	Indice de Desarrollo Humano

GLOSARIO

IEPRI	Instituto de Estudios y Relaciones Internacionales-U. Nacional
IICA	Instituto Interamericano de Investigaciones Agrícolas
ILSA	Instituto Latinoamericano de Servicios Legales Alternativos
INER	Instituto de Estudios Regionales, Universidad de Antioquia
INML	Instituto Nacional de Medicina Legal
IPG	Índice de Potenciación de Género
IPH	Índice de Pobreza Humana
JICA	Agencia Japonesa de Cooperación
OFP	Organización Femenina Popular
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización no Gubernamental
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PGMD	Programa de Estudios de Género, Mujer y Desarrollo, Universidad Nacional de Colombia
PIB	Producto Interno Bruto
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
REDEPAZ	Red de Iniciativas por la Paz
RIF	Red Interamericana de Formación (Universidad Javeriana)
RSS	Red de Solidaridad Social
SNAIPD	Sistema Nacional de Atención Integral a la Población Desplazada-
USAID	Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos

1. INTRODUCCION

“El acceso igualitario y la completa participación de las mujeres en las estructuras de poder y en todos los esfuerzos para la prevención y resolución de los conflictos, son esenciales para la promoción y mantenimiento de la paz y la seguridad”.
Declaración y Plataforma de Beijing (1995)

Los conflictos internos de un país tienen grandes implicaciones para las mujeres y para las relaciones de género. Las partes beligerantes ejercen violencia sobre la población civil y el mayor número de víctimas son civiles; en la población desplazada por el conflicto, las mujeres y los niños representan números asombrosos; la destrucción de infraestructura aumenta los niveles de pobreza; se destruyen las relaciones familiares y las redes comunitarias de apoyo; se incrementan los hogares con jefatura femenina y las obligaciones económicas y emocionales de las mujeres; las mujeres son tratadas como un botín de guerra, lo cual afecta su integridad física y mental y restringe su capacidad de movilización para sus actividades económicas y sociales; los odios y resentimientos entre los bandos en conflicto y su capacidad de destrucción, causan una amargura difícil de superar por parte de la sociedad civil. Las relaciones de género son sometidas a prueba y, en una faceta perversa de la guerra, pueden ser transformadas hacia una mayor autonomía de las mujeres.

Todos los países en etapas de post-conflicto han presenciado una expansión de la actividad pública de las mujeres y sus responsabilidades en la reconstrucción de sus sociedades (Kumar, s. f.). El fin del conflicto, aún si están pactadas reformas económicas y políticas, significa sólo el comienzo de una larga etapa de reconstrucción en la cual, las organizaciones de mujeres tienen un papel preponderante que les demanda cambios en sus formas tradicionales de pensar y actuar.

La negociación de la paz y la reconstrucción social requieren la creación de un clima de confianza y credibilidad a partir de la identificación de puntos de convergencia entre los diferentes actores del conflicto, así como su traducción en proyectos concretos que apoyen una agenda de paz. Un área de convergencia potencial es la promoción de los asuntos de género en la agenda, con varios argumentos. (a) la fuerte correlación que existe entre las persistentes disparidades de género y la situación de desigualdad y pobreza en Colombia,

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

cruzada por el condicionamiento mutuo entre la violencia de género y todas las violencias que recorren el territorio nacional; (b) las consecuencias negativas que el conflicto tiene sobre las mujeres, como lo muestra la información sobre desplazamiento forzado; (c) la activa participación de las mujeres en los movimientos por la paz y en la búsqueda de igualdad de derechos y oportunidades.

La atención a las necesidades diferenciadas de mujeres y hombres en la etapa actual del conflicto colombiano y la promoción de un papel protagónico de las mujeres y sus organizaciones en una etapa post-conflicto, requieren un mayor conocimiento de las consecuencias que genera cada una de estas etapas. Los centros académicos y las ONGs han venido conduciendo estudios que iluminan aspectos de género en las diferentes áreas del conocimiento. Como se verá a través de este documento, estos estudios aportan información importante que, con frecuencia, sirve a los intereses de las entidades que conducen los estudios pero que no están inscritos en una agenda de investigación que permita liderar un proceso de inserción de los asuntos de género en la atención humanitaria y en la atención de los programas actuales del Estado.

Mucho más importante, los trabajos investigativos sobre las reformas socio-económicas que se requieren para una sociedad en paz y sobre las nuevas instituciones que demanda su aplicación, son casi inexistentes; aún más desconocidas son las aproximaciones de género a procesos de una nueva sociedad. Es una realidad para Colombia que es necesario documentar y buscar explicaciones a las miserias de la guerra y conseguir la paz; la actual investigación refleja estas preocupaciones y, como dice Vasco (2001), preguntar el por qué es ya una salida. Continúa la tarea de profundizar en algunos temas y acometer otros nuevos; y sobre todo, sobreviene la indagación sobre la sociedad que queremos, aunque se vislumbre lejana.

La cooperación internacional ha tenido un papel importante en apoyo del mejoramiento de la condición de las mujeres y de las actividades de investigación sobre su situación. Para instituciones como el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo- CIID de Canadá (IDRC por sus siglas en inglés), interesadas en la construcción de procesos sostenibles de paz, es de particular importancia la indagación de las implicaciones de género del conflicto, así como la exploración de escenarios y formas de construcción de procesos e instituciones de nuevo orden. En este marco el CIID propició la realización del presente estudio¹ cuyo objetivo ha sido establecer la factibilidad para la creación de un Programa de

¹ Para el efecto, el CIID financió 35 días de trabajo documental y de campo de dos investigadoras, durante Julio y Agosto de 2001. Contamos con la colaboración de Cathy Blalock para la elaboración de esta propuesta.

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación **Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda**

Investigación sobre Paz y Género en Colombia² Sus objetivos más específicos son (a) la evaluación inicial de temas, necesidades e intereses que conformarían un proyecto amplio de investigación para Colombia; (b) la evaluación inicial de la capacidad institucional para desarrollar el proyecto; (c) recomendaciones sobre cómo impulsar dicho proyecto.

Para esto, el presente estudio ha buscado responder a las siguientes preguntas:

¿Qué beneficios aporta la investigación sobre conflicto/paz y género en la actual coyuntura colombiana?

¿Qué es el Programa de Cooperación Internacional para Apoyo a la Investigación en estos temas?

¿Cuáles serían los mayores riesgos para emprender un programa de esta naturaleza?

¿Qué capacidad tienen las distintas instituciones (universidades, centros de investigación, ONGs y el Estado) para llevar a cabo un programa como el que se propone?

¿Cuáles son las debilidades institucionales para conducir investigación?

¿Qué temas son prioritarios?

¿Quién se podría encargar de un programa de esta naturaleza?

¿Cuáles serían las recomendaciones para su inicio y puesta en marcha?

Metodológicamente, el trabajo comprende el análisis de documentos y entrevistas personales y consultas en internet. Se llevaron a cabo 34 entrevistas con más de 50 personas. Estas entrevistas se realizaron en instituciones del gobierno como el Departamento Nacional de Planeación, la Defensoría del Pueblo, la Oficina de la Mujer, el programa HAZPAZ de la Presidencia de la República, y Colciencias, la institución que tiene a su cargo el fomento de la investigación en Colombia. Se condujeron entrevistas con donantes internacionales como PNUD, ACNUR y ACDI. Se entrevistaron investigadores adscritos a los centros de investigación de las universidades con programas de género: Nacional, Javeriana, Externado, Central y Antioquia. Entre las organizaciones no gubernamentales (ONG) entrevistadas están Casa de la Mujer, ILSA, CINEP, CODHES, Humanizar, SISMA-Mujer, y SI- Mujer. Las entrevistas incluyeron mujeres y hombres que están participando en el proceso de paz, organizaciones comunitarias y jóvenes trabajando en procesos de resolución de conflictos.

Las investigadoras asistimos a la Asamblea de la Sociedad Civil por la Paz en Rionegro, la Asamblea Nacional de Jóvenes por la Paz, en Girardota (Antioquia) y una mesa redonda en la cual

² A través de todo el documento se hace referencia a *género*, dado que la propuesta de investigación busca no sólo situar a las mujeres en la mira del conflicto armado y en los procesos de construcción de paz, sino también señalar las transformaciones necesarias en las relaciones entre los géneros para la construcción de una paz duradera.

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

se presentaron los resultados de la investigación sobre la Violencia contra las Mujeres y las Niñas en el Conflicto Armado Colombiano.

Se elaboró un cuadro con información sobre las instituciones visitadas el cual aparece en el Anexo 1 de este informe. La lista de personas entrevistadas aparece en el Anexo 2.

Esperamos que la propuesta que aportamos, responda al interés del CIID y de otras agencias de cooperación internacional para avanzar la agenda de igualdad de género y de empoderamiento de las mujeres y aportar a la exploración de vías de reconstrucción de sociedades que han sufrido el horror de la violencia y la guerra interna.

Nuestros agradecimientos muy especiales a Stephen Baranyi, Colleen Duggan y Silke Reichrath del CIID por sus comentarios y apoyo. Agradecemos la colaboración y asistencia de Pilar Montagut, Magdalena Rojas y Luz Stella Rodas. Nuestro mayor reconocimiento para las personas de ONGs e instituciones públicas y privadas por su tiempo y valioso aporte a este trabajo.

2. SITUACION DE CONFLICTO Y PROCESO DE PAZ EN COLOMBIA

2.1. PANORAMA POLÍTICO Y SOCIAL

Muy diversos estudios documentan la actual situación de Colombia; en este informe sólo nos referiremos a algunos de ellos. De acuerdo con información de Rabasa y Chalk (2001), progresivamente durante la década del 90, el país ha presenciado su crisis mas profunda en 50 años, reversando un proceso histórico que mostraba una de las economías mas estables de América Latina con un crecimiento no interrumpido desde 1932 hasta mediados de 1995. Durante los años 80, la tasa promedio anual de crecimiento fue de 3.5 por ciento y fue uno de los pocos países que no participó de la llamada “década perdida” de América Latina. A finales de la década del 80, el país inició un proceso de “apertura económica” y de reformas estructurales, incluyendo la adopción de una nueva constitución nacional. La economía comenzó a desmejorar a mediados de los años 90 por la caída de los precios internacionales del café y la contracción del sector de la construcción.

Las características actuales de la crisis, según la misma fuente, son una profunda recesión económica reflejada en una caída del Producto Interno Bruto-PIB de 3.5 por ciento con tasas de desempleo alrededor del 20 por ciento y de subempleo cercanas al 23 por ciento en 1999 (en las siete principales ciudades del país). Los costos económicos de la violencia política son aterradores, con estimaciones que van desde 4 por ciento hasta 9 por ciento del PIB. El endeudamiento del país sigue en aumento y ha tenido que hacer ajustes importantes y difíciles para conseguir un crédito con el Fondo Monetario Internacional por 2.7 billones de dólares. Este crédito hace parte de un plan de estabilización económica cuya financiación busca ser complementada con fondos de cooperación de otros países dentro del llamado “Plan Colombia” (Rabasa y Chalk, 2001).

Según el Informe de Desarrollo Humano 2000 (DNP, 2001), el modelo de crecimiento económico que ha asumido el país parece no favorecer aspectos claves de la recuperación, entre otros, las oportunidades de empleo. Desde 1997, la economía colombiana se ha colocado en una situación en la que se da un deterioro tanto del ingreso como del desarrollo humano, lo cual constituye el peor de los mundos posibles porque la caída profunda del

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación **Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda**

ingreso ha conducido a un daño estructural del capital y de la capacidad humana. Si a este panorama se agrega la agudización del conflicto armado y sus consecuencias negativas en el capital social, es indudable que la sociedad atraviesa por una situación particularmente difícil. Esta situación se reflejan en todos los índices sociales calculados por el DNP para el año 2000 (DNP, 2001).

Índice de Pobreza Humana (IPH): La pobreza humana ha tenido un leve descenso en la última década, especialmente por los avances en las condiciones de vida en variables relacionadas con acceso a los servicios de salud y agua potable. Colombia alcanzó un índice de 10.4 % en 1998, con el puesto 11 dentro de los países de América Latina. En este índice, el indicador más desfavorable para Colombia es el de longevidad, lo cual está relacionado, no tanto con los indicadores de mortalidad infantil, sino con la violencia que ocasiona la muerte en las edades jóvenes. La mejora en el IPH parece contradictoria con el desmejoramiento en el Índice de Desarrollo Humano pues este refleja la caída del PIB per capita.

Índice de Desarrollo Humano (IDH): Colombia tiene un IDH de 0.764 y ocupa el puesto 68 entre 174 países; figurando como país de desarrollo medio. Comparado con el IDH para 1997, perdió 11 puntos en la clasificación internacional.

Índice de Desarrollo Relativo al Género (IDG): Colombia tiene un IDG de 0.757 y ocupa el puesto 58 entre 143 países, reflejando progresos en favor de la equidad, en materia educativa y esperanza de vida.

Índice de Potenciación de Género (IPG): Se calcula por primera vez para Colombia en el año 2000; busca captar la desigualdad en esferas claves como la económica y la política. Colombia tiene un IPG de 0.510 y ocupa el puesto 37 entre 70 países.

La violencia es un factor determinante en el conflicto social que envuelve a diversos actores como la guerrilla, los grupos ilegales de autodefensa (paramilitares), los carteles de la droga y aún las fuerzas militares. Rabasa y Chalk (2001) aportan cifras significativas. La tasa de homicidio creció de 15 a 92 por 100.000 habitantes entre 1974 y 1995. La tasa de homicidio para hombres de 14 a 44 años de edad, se incrementó de 29 a 394 por 100.000 habitantes entre 1980 y 1995, un incremento de 1.350 por ciento. Los homicidios por “intolerancia social” (limpiezas) en personas consideradas “desechables” o sospechosas de ser informantes, se está incrementando. En las áreas rurales en especial, existe un considerable trastorno de la familia y de las comunidades, pues los hombres y los niños son llevados o forzados a unirse a alguna de las fuerzas en combate, causando enormes flujos de refugiados

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

para otras zonas rurales y para las zonas urbanas. Existen muy diversas cifras de personas desplazadas que van de 450.000 a 1.6 millones de personas, cifra esta que equivale al 3 por ciento de la población colombiana.

El conflicto colombiano ha existido por muchos años, pero la coyuntura actual marca un escalamiento con una creciente victimización de la sociedad civil. Colombia tiene 70.000 minas antipersonales, 1.5 millones de desplazados por la violencia, cerca de 3.000 secuestros (1999), 3.430 víctimas por violación de los derechos humanos (1999); 2280 víctimas de infracciones al derecho internacional humanitario (1999) (Rabasa y Chalk, 2001). Según el CINEP, los casos de violencia política aumentaron en los últimos tres años (1998-2000) en un 100%, aumento atribuible en gran parte a los grupos paramilitares a quienes se les imputa la responsabilidad de la mayoría de ejecuciones extrajudiciales (1.616 de 2000 ejecuciones). Las acciones conjuntas de ejecuciones extrajudiciales entre paramilitares y ejército, si bien son menos (162) aumentaron con respecto a 1998, cuando no se presentó ninguna. En los homicidios intencionales de personas protegidas, lo cual constituye una infracción al Derecho Internacional Humanitario, participan la guerrilla (22.4%), los paramilitares (72.2%) y la Fuerza Pública (1.5%) (CINEP, 2000, 26) El informe de la Oficina de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos califica la situación en Colombia como de una clara tendencia hacia la polarización de la sociedad (ONU, 2000).

Sólo recientemente organizaciones de mujeres y organizaciones de derechos humanos, con apoyo de la cooperación internacional, iniciaron un proceso de recolección de información sobre la situación de las mujeres en este mundo de violencias de todo tipo. Como mecanismo se estableció la Mesa de Trabajo "Género y Conflicto Armado" la cual finalizó su primer informe Violencia contra las Mujeres y las Niñas en el Conflicto Armado Colombiano (Mayo 2001), para ser presentado a la Relatora Especial de Naciones Unidas sobre Violencia contra la Mujer. Estas son algunas de las cifras de dicho informe:

De un promedio de una víctima cada día y medio en 1999, se pasó a una víctima diaria en el 2000 a causa de ejecuciones extrajudiciales y homicidios políticos; una mujer cada 14 días fue víctima de desaparición forzada; una mujer murió cada 50 días como víctima de homicidios contra personas socialmente marginadas; cada 7 días, una mujer murió en combate. Este promedio diario significa que en un año, 363 mujeres perdieron la vida por la violencia sociopolítica. Los homicidios cometidos contra mujeres y niñas están precedidas frecuentemente por torturas y violencia sexual; cuando se investiga el homicidio no se investigan los delitos sexuales precedentes. La violencia sexual es practicada por todos los actores armados, además hacen señalamiento a las mujeres por tener relaciones afectivas con algún actor del conflicto y practican modalidades de tortura con connotaciones simbólicas de desprecio por el sexo femenino. Con frecuencia los actores armados secuestran temporalmente

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

a las mujeres para abusar de ellas sexualmente o para obligarlas a cocinar para el grupo y también con frecuencia, las adolescentes son empujadas a la prostitución.

Las niñas y los niños son ilegalmente reclutados por los grupos armados y pueden constituir un 40% de los/las combatientes. Las organizaciones nacionales y regionales de mujeres son objeto de hostigamientos y amenazas, que afectan tanto a sus miembros como al trabajo comunitario que desarrollan. Los actores armados encuentran en el liderazgo ejercido por las organizaciones femeninas un obstáculo, que dificulta el avance del control social y territorial de los grupos armados. Esto tiene un costo mayor para las mujeres pues su participación en los espacios públicos ha sido el resultado de un gran esfuerzo para enfrentar las costumbres excluyentes tradicionales. Parece ser frecuente el abandono de las mujeres líderes por parte del esposo-compañero cuando reciben amenazas por su actividad política o pública. Muchas veces las mujeres se exponen a las amenazas por ser ellas las que asumen el papel de denuncia ante la desaparición o muerte de sus familiares.

El desplazamiento aumenta las penurias de las mujeres. De acuerdo con las Naciones Unidas (NU/ACNUR, 2001, Consulta con Mujeres Desplazadas), ellas representan el 56% del total de la población desplazada; 31 de cada cien hogares desplazados en el país tiene a la mujer como cabeza de familia y del total de la población desplazada, el 55% corresponde a menores de 18 años. Parece muy extendida la práctica del reclutamiento forzoso entre adolescentes desplazados, hombres y mujeres y su utilización en actos de inteligencia por parte de los actores armados. El temor al reclutamiento de los hijos/as en las áreas rurales y pequeñas poblaciones es causa del desplazamiento y del no retorno para muchas familias de desplazados.

Un ángulo particular de la violencia contra las mujeres es la violencia doméstica. Según cifras del Instituto Nacional de Medicina Legal-INML, en 1998 se realizaron 62.147 dictámenes por lesiones no fatales causadas por violencia intrafamiliar, presentándose un aumento de 4.103 casos con respecto a las cifras del año anterior. En 1998, el maltrato conyugal representó el 67.8% del total de la violencia intrafamiliar. Para ese mismo año, se estableció que el 92% de las víctimas de maltrato conyugal no fatal, correspondía a las mujeres, con una relación hombre-mujer de 11.5 a 1. El grupo de edad más afectado era el de 24 -34 años (INML, 1999). La condición de desplazamiento parece agravar la violencia doméstica; esta presenta un enorme subregistro porque las mujeres maltratadas no denuncian las agresiones de las cuales son víctimas ellas o sus hijas/hijos por considerarla como algo “normal” en las relaciones familiares o por temor a las represalias de su compañero.

2.2. LA PRECARIEDAD DEL ESTADO

Históricamente Colombia ha tenido un Estado débil, con grandes dificultades para controlar todo su territorio y para ejercer su autoridad por encima de intereses locales y corporativos poderosos; la respuesta de los gobiernos ha sido conciliar, negociar y aún ignorar los desafíos antes que imponer su autoridad (Rabasa y Chalk, 2001). A esto se suman situaciones severas de corrupción y luchas de poder que agravan los problemas de legitimidad del Estado y afectan las posibilidades de adelantar reformas políticas y económicas.

Las situaciones creadas por el conflicto interno imponen una carga enorme en el sistema de justicia, cuyas instituciones han sido particularmente inefectivas en el manejo de la violencia. El sistema de justicia mismo ha estado sujeto a violencia e intimidación pues el 25 por ciento de los miembros del sistema judicial han reportado amenazas a sus personas o sus familias. La violencia o las amenazas están dirigidas a influenciar la administración de justicia, el proceso legislativo y el comportamiento de los medios de comunicación (Rabasa y Chalk, 2001)

La falta de confianza en el Estado, en el sistema de justicia y en las instituciones sociales han promovido la conformación de grupos de seguridad privados y armados, contribuyendo a un clima de inseguridad a todos los niveles de la sociedad y a mayores niveles de violencia.

Actualmente el gobierno esta desarrollando un proceso de paz con las FARC que inició en 1998. Para avanzar, el gobierno y la guerrilla acordaron la constitución de diversos mecanismos para la construcción de una agenda que contemplara principios y reformas para la negociación del conflicto armado y del conflicto social simultáneamente y que deberán quedar integradas dentro de una reforma constitucional. Algunos de esos mecanismos son el Consejo Nacional de Paz en el cual participan 24 organizaciones del movimiento social; las Mesas de Diálogo y de Negociación con representantes de las FARC y del Gobierno (ninguna mujer participa en ellos); los Comités Temáticos y la Comisión de Negociación. De igual manera, acordaron embarcarse en un proceso de consultas con la sociedad civil, en sus diferentes estamentos, a través de Audiencias Públicas.

De igual manera, con el Ejército de Liberación Nacional- ELN se ha dado un largo proceso de negociaciones con el gobierno, varias veces interrumpidas y contando en algunas ocasiones con la participación de la sociedad civil. En la actualidad se ha reanudado el diálogo informal y se ha definido una Agenda de Transición. Lo importante de las actuales negociaciones entre guerrilla y gobierno es que en ambos casos, FARC y ELN, han pasado de lo procedimental a lo temático en cuestiones de contenido de los acuerdos de paz.

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

El proceso de paz enfrentará momentos críticos en los próximos meses a partir de acciones previstas por el gobierno como el despliegue de sus nuevas brigadas militares y de las acciones que se deriven de los planes antiterroristas de los Estados Unidos, que tienen a las FARC, el ELN y las AUC/Autodefensas en su lista de grupos terroristas. Esto hace necesario plantear el tema de la naturaleza del conflicto y las posibilidades para una salida negociada.

2.3. GUERRA CONTRA LA SOCIEDAD

Para este análisis resulta pertinente el aporte de Daniel Pecaú (2001) sobre la caracterización del conflicto colombiano ya que toca el papel de la sociedad civil y, aunque no lo menciona específicamente, el papel que grupos de mujeres pueden jugar en la solución del conflicto. Pecaú reconoce el problema de precariedad del Estado más no al punto de un hundimiento del mismo (p. 17). En Colombia, las reglas del derecho no han perdido su validez, hay espacios desde donde se han impulsado políticas para cambiar el nivel de vida, siendo una muestra de ello la transformación de Bogotá. Existen amplios sectores que resisten la violencia y se manifiesta en los programas de convivencia, planes de desarrollo y paz, comunidades de paz, organizaciones de desarrollo comunitario, o El Mandato de Ciudadanos por la Paz y masivas manifestaciones a favor de la paz.

Para Pecaú en Colombia existe una ‘guerra contra la sociedad’. La estrategia de los actores armados da primacía a la estrategia militar y por lo tanto se aleja cada vez más de los problemas sociales y de las reivindicaciones locales (p. 11). El uso del terror es parte de esta estrategia militar. En su opinión, la ‘guerra contra la sociedad’ es una consecuencia:

Amplios sectores de la población se encuentran efectivamente en condiciones de rehenes; cuando no lo están por las organizaciones armadas políticas, lo están por las bandas de los barrios. Los secuestros, una práctica propia de la guerrilla y de la delincuencia común que no existe a esta escala en ninguna otra guerra civil, constituyen el símbolo de esa situación, experimentada como tal por casi toda la población.

En esta guerra, el terror reemplaza los discursos y se da un esfuerzo sistemático por acallar a la sociedad (288). Esto explica el rechazo a la ‘sociedad civil’ y a la neutralidad de las comunidades de paz (289).

Puede inferirse que desde esta perspectiva la paz, más que de una estrategia militar, depende de la capacidad de constituir actores autónomos y de la capacidad de crear proyectos colectivos. En este sentido la fragmentación de la sociedad civil es la otra cara del problema. Su representatividad es limitada, le faltan mediaciones sólidas y sufre divisiones internas. El

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

problema no es que estas divisiones existan sino que no se expresan de manera pública y por lo tanto no contribuyen a conformar un espacio público (p. 306). Este postulado es aún más cierto en el caso de las organizaciones de mujeres tal como se verá en este trabajo.

Este planteamiento apunta a la necesidad de otorgarle a la ‘sociedad civil’ un papel predominante en la negociación de la paz. Es también un corolario, la necesidad de institucionalizar el Estado y la sociedad civil. Ello implica re-establecer la capacidad mediadora de la sociedad civil sin desconocer al Estado ni querer sustituirlo; implica también la recuperación de la capacidad de los actores políticos mediante la “creación de símbolos compartidos y sentimientos de una historia común” y más importante aún, la creación de un espacio público donde se diriman las diferencias (p. 307).

2.4. PLAN COLOMBIA

La literatura gubernamental sobre el Plan Nacional de Desarrollo (Presidencia de la República/Departamento Nacional de Planeación, 1998) dice que es una estrategia dirigida a crear condiciones para lograr la paz y hacerla sostenible en el largo plazo. Contempla una serie de acciones específicas para las zonas urbanas y rurales más afectadas por la violencia. Como eje central de la política, el gobierno ha estructurado el Plan Colombia, dependiente de la Presidencia de la República, para mejorar los ingresos de la población más pobre, promover normas de convivencia social, democracia, justicia y respeto a los derechos humanos, y conservar el orden público y la integridad territorial. Como instrumento para su financiación, se creó el Fondo de Inversión para la Paz-FIP, que complementa los mecanismos institucionales con que cuenta el Estado para la puesta en marcha del Plan Nacional de Desarrollo.

El Plan Colombia (Presidencia de la República, 2000) tiene cuatro componentes: (a) solución política negociada al conflicto; (b) recuperación económica y social; (c) fortalecimiento institucional y desarrollo social; (d) iniciativa contra el narcotráfico. Las acciones consideradas dentro de los literales (b) y (c) conforman el Componente Social del Plan Colombia. Para su implementación se han diseñado varios programas: Familias en Acción, Empleo en Acción, Jóvenes en Acción, el Campo en Acción, Vías para la Paz, Atención Humanitaria, Derechos Humanos, Transparencia y Convivencia³.

³ El Plan no considera los asuntos de género en ninguno de sus componentes y con contadas excepciones, las consideraciones sobre las mujeres son de tipo instrumental en favor de los niños. Sus directivos dicen buscar un impacto indirecto sobre las madres, a través de la promoción de liderazgo femenino en la administración de los subsidios en la familia (Programa Familias en Acción), así como el desarrollo de algunas actividades comunitarias. El hecho de que muchas acciones del Plan sean financiadas por organismos internacionales, no agrega motivación para integrar género en los proyectos, pues no es una exigencia. Para los directivos nacionales del Plan Colombia, parece que al tratarse de

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

El Plan tiene un costo total de 7.5 mil millones de dólares, de los cuales, Colombia debe aportar 5 mil millones de dólares (representados en el presupuesto cuatrenial del gobierno, un impuesto adicional a las empresas llamado “bono de paz” y crédito de la banca internacional). Se espera que la comunidad internacional aporte 2.5 mil millones de dólares; de estos, el gobierno de Estados Unidos aportará 1.3 mil millones y el resto se busca en la cooperación de otros países desarrollados. Colombia dedica el 3.8% del producto interno bruto a gasto militar (entrevistas con funcionarios del Plan Colombia, Julio de 2001).

El Plan Colombia es bastante controvertido. Para el gobierno es una estrategia de paz y desarrollo, una especie de Plan Marshall; para algunos analistas, es un plan militarista dirigido contra la guerrilla, que no sólo agudizará el conflicto colombiano sino que promoverá una nueva escalada armamentista en la región; para otros, es una forma ineficiente de combatir el narcotráfico sin capacidad para incidir en la realidad ni desde sus componentes militares, ni desde los económicos y sociales.

Las mujeres organizadas han denunciado en diversos foros, incluyendo las Audiencias Públicas en la “zona desmilitarizada”, su ausencia de los planes del gobierno. Se reconocen los esfuerzos del país en cuanto a aumentar el acceso a la salud y a la educación; sin embargo, el problema agudo del empleo no tiene estrategias de impacto que revertan las actuales tendencias. La creación de nuevos empleos se da en sectores con un gran componente de informalidad y por lo tanto de baja calidad⁴.

estrategias de choque, estas no tiene mucho que ver con género o aún con mujeres. Son excepciones el Programa de Derechos Humanos que tiene un objetivo explícito de protección a mujeres y menores en situación de conflicto armado, y el Programa de Atención Humanitaria que establece un objetivo específico de protección a las madres gestantes y lactantes y a las mujeres jefes de hogar.

⁴ La cobertura total de salud era 57 por ciento en 1997 y 52.6 en el 2000, descenso dramático en tres años influenciado por los altos niveles de desempleo que inciden en el aseguramiento, afectando a los grupos mas pobres. Las mujeres han ganado en forma continuada mayor participación en el total de ocupados; en el año 2000 las mujeres representaban el 42 por ciento del empleo urbano y el 28 por ciento del empleo rural. Por esa alta participación, las mujeres soportan también el mayor peso del desempleo. La brecha salarial entre hombres y mujeres se ha venido reduciendo hasta representar el salario femenino urbano 76 por ciento del salario masculino en 2000. A pesar de los logros, las mujeres en Colombia representan el 54% de la población pobre y el 25% de los hogares tienen por jefe una mujer. Las mujeres constituyen cerca del 60% del sector informal de la economía (DNP, 2001).

3. LA INVESTIGACION SOCIAL Y DE GENERO EN COLOMBIA

3.1. CONTEXTO INSTITUCIONAL

La investigación de género en Colombia comparte muchos de los rasgos que configuran el panorama de la investigación social⁵. Durante los años 60 y 70, el país contó con recursos amplios para la actividad investigativa, particularmente los provenientes de la cooperación internacional para población, educación y desarrollo urbano y rural. Esto contribuyó grandemente al desarrollo de centros de investigación académicos y autónomos y a la formación de investigadores. Desde mediados de los años 80, el país fue perdiendo su prioridad para la cooperación internacional viéndose abocado a la financiación de investigación con recursos nacionales y especialmente con recursos públicos.

En este contexto, muchos centros desaparecieron, otros continúan dando grandes luchas por la sobrevivencia y algunos se han consolidado. La alternativa al establecimiento de centros de investigación ha sido la constitución de grupos de investigación con una organización más flexible, menores costos y visiones más inclusivas de temas y metodologías más cercanas a las necesidades sociales. Este florecimiento de grupos ha sido notable en el área de estudios de mujer y género (Estrada 1999).

La investigación en relación con género (sobre género o de temas con enfoques de género) es más bien reciente en Colombia y es notoria en la década de los 90. Las conferencias mundiales de las Naciones Unidas sobre derechos humanos, medio ambiente, población y desarrollo y más concretamente la Cuarta Conferencia sobre la Mujer en Beijing (1995), despertaron el interés de centros académicos y entidades no gubernamentales para adelantar estudios de diversa naturaleza; las instituciones gubernamentales fueron más propensas a financiar estudios, particularmente en los temas sociales. En esta década surgieron los primeros programas académicos sobre mujer, género y desarrollo y los primeros centros de documentación especializados en estos mismos temas.

⁵ Este diagnóstico se basa en el documento de COLCIENCIAS (1999) a menos que se indique lo contrario.

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

En el Plan Estratégico del Instituto Colombiano para el Desarrollo de la Ciencia y la Tecnología (COLCIENCIAS) y en las entrevistas con su Directora, se hace notar que en las pasadas dos décadas, los complejos y acelerados cambios en la sociedad y los mandatos de política nacional, han motivado a los académicos(as) e investigadores(as) a incursionar de manera creativa y experimental en temas y enfoques cruciales para el país, como son los de identidades culturales, conflicto y convivencia, cultura política y democracia. Algunos investigadores(as) se han sintonizado con los debates teóricos, las nuevas metodologías y los “problemas de punta” en un mundo tendiente a la globalización. Nuevas prioridades del país y de la cooperación internacional favorecen la investigación social; en la agenda de entidades como el BID y el Banco Mundial, aparecen recientemente temas sociales como convivencia y seguridad ciudadana. Para el CIID las áreas de resolución de conflictos y construcción de paz son particularmente importantes.

La incorporación de variables de género dentro de las investigaciones y la investigación misma sobre asuntos de género, han tenido importantes desarrollos en el país, aunque no es todavía una línea significativa en la financiación que otorga COLCIENCIAS. Desde el punto de vista de participación de las mujeres en las convocatorias nacionales de COLCIENCIAS, durante el período 1991-98, el 45% de las propuestas contaban con una mujer como investigador principal.

La situación de violencia y conflicto es un punto de referencia importante para la investigación. Por una parte, es una fuente de demanda de temas de investigación y de formación de recursos humanos con capacidad para contribuir a la solución del conflicto. Esto explica la creación durante la última década de por lo menos 11 especializaciones en educación para la paz y tratamiento del conflicto en universidades de Bogotá y de otras ciudades del país⁶. Es relevante establecer en que forma estos post-grados están ligados a la investigación en sus respectivos temas.

De otra parte, el conflicto impacta negativamente la investigación en Colombia al restarle posibilidades al trabajo de campo y al desarrollo de algunas ciencias que están mas

⁶ Especialización en Derechos Humanos en la Escuela de Administración Pública (1991); Especialización en Negociación y Relaciones Internacionales, Universidad de los Andes (1992); Especialización en Resolución de Conflictos, Universidad Javeriana, (1995); Especialización en Conciliación y Resolución de Conflictos, Universidad del Valle (1996); Especialista en Administración de Justicia y Resolución de Conflictos, Universidad Externado de Colombia (1996); Especialista en Educación para la Conciliación y Resolución de Conflictos, Universidad del Valle (1994); Profesional en Estudios Políticos y Resolución de Conflictos, Universidad del Valle (1998); Especialista en Pedagogía para la Paz y Convivencia, Universidad San Buenaventura (1998); Especialista en Negociación y Resolución de Conflictos, Fundación Universidad Central (1999) y Diplomado en Cultura para la Paz, Universidad Sergio Arboleda (2000). (Bermudez: 2000, 214).

vinculadas a trabajo con comunidades, en zonas rurales o en zonas de conflicto. De acuerdo con la directora de COLCIENCIAS las investigaciones con trabajo de campo han tenido dificultades en su ejecución y muchos de los proyectos han sido entregados de nuevo a COLCIENCIAS (entrevista). La violencia también ha permeado la estructura de las universidades (Eastbrook: 2001). Se estima que desde 1999 han sido asesinados al menos 27 profesores, directivos y estudiantes universitarios. Algunas universidades situadas en áreas de conflicto, como la Universidad de Córdoba, han sido las más afectadas: 5 profesores y 4 estudiantes han sido asesinados desde 1998. La mayoría de estos casos se atribuyen a los paramilitares, a quienes se responsabiliza también del asesinato de por lo menos 142 líderes sindicales en los últimos 3 años. Otros profesores e investigadores han sido forzados a buscar asilo político en el exterior, engrosando el éxodo de personal calificado con graves consecuencias para el desarrollo del país.

3.1.1. CENTROS Y GRUPOS UNIVERSITARIOS DE INVESTIGACIÓN EN GÉNERO

La mayoría de la investigación social y de género se hace en centros académicos y privados; la menor parte se hace a través de ONGs. De las convocatorias realizadas por COLCIENCIAS (1999) en 1996, 1997 y 1998, se deduce una información que, aunque no cubre la totalidad de centros y grupos, es suficiente para presentar un diagnóstico preliminar. Del total de la investigación social, 45.8% se hace en centros adscritos a universidades, 17.8% en centros autónomos (17.8%) y 36.4% en grupos. La antigüedad de los centros oscila entre 11 y 34 años, denotando sostenibilidad en el largo plazo. La edad promedio de los grupos de investigación es de 4 años.

Los centros de investigación adscritos a instituciones académicas tienen mayores oportunidades para establecer vínculos con otras universidades nacionales e internacionales, mas amplias posibilidades para acceder a redes de investigadores, revistas y bibliotecas especializadas y para establecer convenios de cooperación internacional. Para los centros autónomos, la mayor fortaleza es el nivel de credibilidad alcanzado, dada la independencia que manejan en la definición de sus agendas temáticas y una mayor flexibilidad para conformar equipos interdisciplinarios y dar respuestas a los problemas del país.

Los centros adscritos y los autónomos comparten las mismas debilidades en el aspecto financiero y en la escasez de recursos humanos calificados a nivel de doctorado. Los centros adscritos a universidades reportan una mayor vinculación de investigadores con nivel de doctorados y maestría, pero a la vez mayores dificultades para desarrollar investigación (carga académica, menores recursos logísticos y financieros).

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

Varias universidades públicas de Bogotá y de las regiones, establecieron durante la década del 90, centros y grupos de género con funciones, entre otras, de promover y apoyar los procesos de investigación de sus universidades. Profesoras/es de otros centros académicos públicos y privados están influenciando sus departamentos de investigación con enfoques de género y se empieza por lo menos a considerar variables de género dentro de su investigación regular. De todos modos, no es un movimiento que promueva un cambio significativo en la visión tradicional de la “ciencia neutra”. Los programas de post-grado con orientación de género⁷, no han tenido el crecimiento numérico de los programas relacionados con conflicto y paz; sin embargo, han contribuido grandemente al avance de la investigación, a “infiltrar” las políticas públicas y a la formación de recursos humanos. Un caso importante es el de la Universidad Nacional de Colombia, el centro universitario más grande del país.

Universidad Nacional de Colombia

La Universidad Nacional creó su Programa de Estudios de Género, Mujer y Desarrollo en 1994, adscrito a la Facultad de Ciencias Humanas, a partir de la iniciativa de las profesoras del Grupo Mujer y Sociedad, pertenecientes a diferentes programas académicos, y del apoyo generoso de la Cooperación de los Países Bajos. Actualmente el programa cuenta con una Maestría en Estudios de Género, con énfasis en Mujer y Desarrollo, una Especialización en Proyectos de Desarrollo con Perspectiva de Género y un Centro de Documentación de Género, el cual proyecta generar un sistema nacional de información sobre el tema.

El programa busca impulsar, desde una perspectiva pluri-disciplinaria, nuevas investigaciones acerca de las cambiantes condiciones sociales, económicas, políticas y culturales de las mujeres colombianas. El objetivo se aborda a través de los siguientes ejes temáticos: (a) género y desarrollo en la coyuntura actual; (b) participación política; (c) democracia y violencia; (d) familia, socialización, identidad; (e) sexualidad y género en la historia y la cultura. Actualmente hay 6 investigaciones en curso sobre economía campesina, movimiento de mujeres y Estado en Colombia, representaciones sociales y prácticas de la esterilización masculina, relaciones de género y modernización industrial, imaginarios sociales de las mujeres de los sectores populares y mujeres desplazadas por la violencia.

Universidad de Antioquia

El Centro de Investigaciones de la Facultad de Ciencias y Humanas (CISH) inició actividades en 1991 y en 1993 se creó el Centro de Documentación de Género. El CISH está

⁷ Se presenta en este informe la actividad de investigación en género, particularmente relacionada con conflicto y paz de los centros académicos que fueron visitados

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

organizado en Grupos de Investigación: Arqueología; Cultura Política y Desarrollo Social; Medio Ambiente y Sociedad; Familia, Cultura y Sociedad; Religión, Cultura y Sociedad; Historia de la Salud; Historia Social; Psicoanálisis, Sujeto y Sociedad. Como parte del CISH, se creó en 1997 el Centro Interdisciplinario de Estudios de Género (CIEG), el cual cuenta con una directora y una asistente y opera como un “centro aglutinador” de procesos investigativos y de acción que se desarrollan en las diferentes áreas académicas: medicina, enfermería, sociología, filosofía, trabajo social, historia, salud pública, derecho, bacteriología y educación física. Muchos de estos programas tienen también estudios de post-grado.

El CIEG desarrolla una propuesta organizativa interesante para promover la investigación y avance de asuntos de género en las diversas disciplinas académicas, al fomentar la conformación de Grupos de Género, ad hoc, no institucionalizados formalmente pero con gran reconocimiento en la universidad. Estos son grupos autónomos pero asociados al CIEG para compartir asistencia técnica y gestionar recursos. Actualmente existen los grupos de Cultura Somática, Mujer y Deporte, Salud de la Mujer, Salud Pública y Salud Sexual y Reproductiva. Las líneas de investigación del CIEG son:

- Violencia social, violencia doméstica, violencia conyugal
- Salud, salud mental, salud sexual y reproductiva
- Políticas públicas
- Cultura somática.

Entre los temas que actualmente se trabajan están la construcción de identidades masculinas, menopausia, construcción de ciudadanía y empoderamiento; desarrollo sicomotriz y sexualidad en jóvenes de la ciudad de Medellín; tráfico de personas y prostitución. El Centro tiene una publicación llamada Cuadernos del Centro de Estudios de Género: Mujer y Sociedad “Entre los Límites y las Rupturas”.

La Facultad de Educación tiene un grupo interdisciplinario de investigación llamado DIVERSER, reconocido por COLCIENCIAS como Grupo Promisorio de Investigación. Adelanta estudios culturales como parte de la “pedagogía crítica” con el fin de utilizar sus resultados en la formación de maestros y en la capacitación de maestros en servicio. Trabajan temas como los sistemas simbólicos en la construcción del conocimiento, efectos de las diferencias de clase, género y etnia en la violencia; barreras culturales para la escuela intercultural. En el año 2000 se creó la Maestría en Educación, con énfasis en Pedagogía, Sistemas Simbólicos y Diversidad Cultural. La Facultad y DIVERSER apoyan un programa extracurricular para sus estudiantes, denominado “Semillero de Investigación”. Un énfasis especial se da en la creación del semillero de investigación para estudiantes indígenas de la Universidad de Antioquia.

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

El Instituto de Estudios Regionales-INER, es un organismo interdisciplinar dedicado a la investigación básica y aplicada. Tiene una línea de investigación en Conflicto y Sociedad, dentro de la cual se trabajan las temáticas referidas a lo regional, la formación de investigadores, la consolidación de la Especialización en Teorías, Métodos y Técnicas de Investigación Social y la divulgación de investigaciones. Desde 1989 realiza estudios relacionados con los temas de conflicto social, violencia, convivencia y paz, en temas como regiones, actores y conflicto; desplazamiento forzado; cultura, violencia y género; participación de las mujeres en la guerra y prisionalización. En 1999, el INER realizó un balance sobre los estudios de violencia en Antioquia, la región del país con mayores índices de violencia.

Universidad Central

El Departamento de Investigación (DIUC) fue creado en 1985; ha sido declarado Centro Promisorio de Investigación por COLCIENCIAS. La línea de investigación sobre Violencia y Socialización, ha trabajado recientemente temas como la socialización en las instituciones familiares y escolares y los estilos de nacionalidad propios del conflicto interno colombiano. La línea de Culturas Juveniles ha desarrollado estudios en identidades culturales e imaginarios colectivos, concepciones de vida y muerte de los jóvenes; construcciones de lo paterno y lo materno en padres adolescentes. En 1997 se creó la línea de Género y Cultura con estudios sobre las relaciones de género en la escuela, el relacionamiento de los géneros con el conocimiento matemático, democracia vivencial en la escuela, masculinidad y violencia intrafamiliar, y el estado del arte de la investigación de género en Colombia.

El DIUC tiene una publicación semestral llamada “Nómadas”; cada número aborda un tema monográfico específico, entre ellos, “Límites y Posibilidades en la Formación de Investigadores”, “Violencia y Socialización”, “Género: Balances y Discursos”, “Trabajo, Globalización e Inequidades”. Este es un aporte muy importante de la Universidad a la comunidad de investigadores; es novedoso en cuanto que la publicación abarca trabajos académicos de investigadores de otras universidades e investigadores independientes.

La dirección del DIUC aprueba y hace seguimiento de los proyectos y puede contratar investigadores por proyecto. En la línea de género existe una política de formación de investigadores, los estudiantes de pregrado y los recién egresados pueden vincularse como asistentes y auxiliares de investigación. Entre los temas que se planean para el 2002 está la resocialización de niños y niñas menores de edad ex-combatientes.

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación *Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda*

Universidad Externado de Colombia

La Universidad Externado cuenta con el Centro de Investigaciones sobre Dinámica Social (CIDS), adscrito a la Facultad de Trabajo Social, quien tiene además, una Maestría en Estudios de Población y una Maestría en Estudios de Familia. Alrededor del Centro gira la investigación que se requiere en las maestrías. Para cumplir con sus funciones de desarrollar investigación propia y asesorar los estudiantes, el CIDS tiene un grupo de 20 profesores-investigadores.

La investigación en el CIDS está organizada en cuatro áreas y en todas se incluyen variables y temas de género:

- Demografía y estudios de población
- Estudios de familia
- Procesos sociales, territorios y medio ambiente
- Salud y ciencias sociales.
- Trabajo y sociedad (área en desarrollo)
- Género, clase y etnia (área en desarrollo)

Los estudios recientemente finalizados o en progreso se refieren a temas como las trayectorias sociales de las parejas de doble carrera; biografías, representaciones y prácticas sociales de la masculinidad; género, envejecimiento y subjetividad; utilización del tiempo y socialización de género en niños y niñas; género, decisiones ajenas y sentimientos propios; la identidad de género en la toma de la decisión del aborto inducido; vulnerabilidad y jefatura en los hogares urbanos colombianos; jornadas laborales y tiempos familiares. Se tiene en prospecto acometer dos temas que surgen de las condiciones presentes del país. El uno es sobre las estrategias de sobrevivencia y efectos en la formación de capital humano; el otro es el valor de las remesas de los colombianos que viven en el exterior y sus efectos económicos.

Universidad del Valle

El Centro de Estudios de Género, Mujer y Sociedad, de la Universidad del Valle nació en 1993 como fruto de la necesidad de articular esfuerzos de profesoras/es de diferentes disciplinas de la Universidad del Valle en el área de estudios de género y de la mujer; está adscrito a la Facultad de Humanidades de la Universidad del Valle. El Centro tiene un diplomado en género y se está en la vía de establecer una especialización. La situación financiera del Centro es muy difícil, y como varios centros de investigación, debe sostenerse

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

con asesorías, proyectos de intervención, cursos de extensión y servicios a la gobernación y a la alcaldía. Su situación está agravada por la crisis económica de la Universidad y de la ciudad de Cali (entrevista por e-mail).

Universidad Javeriana

Algunos programas académicos tienen un importante componente de género dentro de su actividad docente e investigativa, como es el caso de la Facultad de Ciencias Políticas, el Departamento de Desarrollo Rural y el Instituto Pensar. Ha desarrollado importantes investigaciones sobre jefatura femenina y pobreza, sobre las comisarías de familia y su papel en la atención a la violencia intrafamiliar, sobre las migraciones internas e internacionales y sus implicaciones para el capital humano. El Departamento de Desarrollo Rural se ha especializado en la problemática de reforma agraria, tenencia de la tierra y género y en la diferenciación por género de la pobreza rural. Tiene un grupo de investigación en género y desarrollo rural, el cual está formalizado ante COLCIENCIAS. La Facultad de Ciencias Políticas y el Departamento de Desarrollo Rural tienen sus respectivos grupos de investigación en género y ambos cuentan con publicaciones periódicas, *Papel Político* y *Cuadernos de Desarrollo Rural*.

El Instituto PENSAR ha incursionado recientemente en el tema de género con planteamientos innovativos. Cuenta con un diplomado en Mujer y Género; inició un proyecto para introducir el tema con estudiantes de derecho, filosofía y psicología y elaboró un ciclo de conferencias llamado el Ciclo Rosa, uno de cuyos temas es el homosexualismo. El grupo trabaja desde una perspectiva crítica y género temas del cuerpo, de la teoría del derecho y de la cultura.

Para todos los programas académicos de género pueden anotarse grandes avances en cuanto a institucionalización de la investigación de género, lo cual no oculta algunas de sus debilidades. Una de ellas es la falta de legitimidad del tema en otros programas académicos de la misma universidad. Los cursos no incorporan temas de género y la matrícula femenina continúa engrosando las carreras tradicionales (enfermería, trabajo social, nutrición). Tal como concluye Maria Emma Wills (2000; 34) “la institucionalización por la vía de centros [de género] fortaleció los programas internamente pero los aisló de las facultades y departamentos, conllevando el peligro de que la categoría y la sensibilidad a la discriminación y a las exclusiones basadas en el género no logren abrirse un lugar oficial en los currícula e introducirse en las investigaciones en curso. En otras palabras, si no se corrige esta tendencia los esfuerzos pueden culminar en el síndrome del “ghetto.”

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación **Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda**

En el caso de la investigación sobre conflicto y violencia esta tendencia se acentúa. En el caso de la Universidad Nacional existe una división del tema entre el IEPRI (Intituto de Estudios Políticos y de Relaciones Internacionales) y el Centro de Género. El primero se dedica a la ‘violentología’ entendida como la violencia política (con una representativa ausencia de consideraciones de género) y el segundo se dedica a la violencia de género, muy inclinada a la violencia doméstica. Las publicaciones de uno y otro reflejan esta tendencia⁸.

3.1.2. INVESTIGACION A TRAVÉS DE ONGS

Es difícil generalizar sobre la investigación en ONGs dada la diversidad y complejidad de estas organizaciones. En Colombia se calcula que existen cerca de 180,000 organizaciones del tercer sector al cual están vinculadas cerca de 300,000 personas, representando 2.4% de la fuerza de trabajo (Villar et al: 1999). No obstante y con fines puramente analíticos, distinguiremos tres tipos de organizaciones no gubernamentales: organizaciones de la sociedad civil que trabajan por la paz; organizaciones de derechos humanos y organizaciones de mujeres. Somos conscientes que estas tres organizaciones se cruzan en la práctica.

Las organizaciones de la sociedad civil por la paz están bastante centradas en la guerra interna del país y en los procesos de paz, por dos razones: a) es un tema siempre presente, especialmente en situaciones de degradación de la guerra, b) existe mayores posibilidades de financiación de proyectos para situaciones relacionadas con conflicto y paz.

El conflicto intensificó la movilización social por la paz y como un corolario se incrementó la necesidad de investigación en temas de violencia y paz. Se calcula que en 1970 la movilización por la paz era menos del 2% de la protesta social, hacia mediados del 80 esta proporción subió a 19% y en la segunda mitad de los 90s creció a 22% en el área urbana y a 28% en el área rural (Romero: 2000).

La experiencia previa al cambio constitucional y la misma Constitución de 1991 incentivó la participación social. En 1992 se creó una **Red de Iniciativas por la Paz** compuesta por organizaciones populares y de derechos humanos, la Fundación Social y otras organizaciones regionales. La Red organizó un encuentro en 1993 en el que participaron cerca de 300 organizaciones y del cual nació REDEPAZ (Romero: 2000, 13). La **Comisión Nacional de Conciliación** fue creada en 1995 por iniciativa de la iglesia católica para servir de puente

⁸ Un ejemplo es el libro de Alvaro Camacho y Francisco Leal, *Armar la Paz es Desarmar la Guerra* (IEPRI, CEREC, FESCOL: 1999) en el cual se desconoce el tema de género, aún en aquellas áreas en donde es más visible como es la de seguridad ciudadana. De las 450 páginas solo una se dedica a la “violencia intrafamiliar y maltrato” sin especificar la problemática de hombres y mujeres.

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

entre diversos sectores de la sociedad civil (empresarios, líderes sindicales, periodistas e interlocutores de las ONGs) y la guerrilla, especialmente el Ejército de Liberación Nacional –ELN.

Otras organizaciones tienen un carácter más elitista en su conformación como es el caso de la **Fundación País Libre** creada por un grupo de ciudadanos de clase alta para rechazar el secuestro. Las actividades incluyen desde el apoyo a las víctimas del secuestro y a sus familias hasta la organización de foros, grupos de discusión y manifestaciones para ilustrar la magnitud del fenómeno y movilizar la opinión pública (Romero: 2001).

Los empresarios como grupo no han sido ajenos a la movilización de la paz y han contribuido como sector a la conformación de fundaciones para la paz. La **Fundación Social** abrió un espacio para que los empresarios se involucraran en el proceso de paz a través del programa “Empresarios por la Paz” al permitir que estos últimos intercambiaran puntos de vista sobre alternativas diferentes a la solución armada al conflicto colombiano. La Fundación Social es la Secretaria Técnica del Mandato por la Paz y participa en la orientación política de la Asamblea Permanente por la Paz (Rojas: 2000). Los empresarios liderados por la **Fundación Corona** crearon en 1999 la Fundación Ideas para la Paz con el fin de hacer un seguimiento y evaluar los procesos de negociación. Aunque no hace investigación sus objetivos contemplan la generación y difusión de información, promoción de debates dentro de la sociedad civil y estudios e investigaciones sobre temas más pertinentes. (Fundación Ideas para la Paz 2001).

Las organizaciones de la sociedad civil hacen parte de innumerables redes, coaliciones y mesas de trabajo como el Consejo Nacional de Paz (que agrupa a 24 organizaciones); el Movimiento Ciudadano por la Paz (agrupa a REDEPAZ, Empresarios por la Paz y Sindicatos); la Asamblea Permanente de la Sociedad Civil por la Paz; la Asociación Colombiana de Juristas; las Mesas de Diálogo y de Negociación (gobierno- guerrilla), los Comités Temáticos (gobierno- guerrilla).

Una experiencia importante de redes es la de la **Asamblea de la Sociedad Civil por la Paz**. En ella confluyen buena parte de los movimientos por la paz, buscando crear un proceso de convergencia para la construcción de agendas concertadas y liderazgo de la sociedad. La última reunión de la Asamblea en Rionegro Antioquia (Julio 19-21, 2001) tuvo una amplia participación y giró alrededor de tres ejes: (a) proceso de paz y fortalecimiento de la sociedad civil; (b) vida, derechos humanos y DIH; (c) desarrollo económico y social. La presencia de sólo hombres en las mesas directivas y la ausencia de debate sobre temas de género, muestran la falta de legitimidad. La casi nula participación de la mujer en las instancias de

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

negociación es común a todas las organizaciones de negociación del conflicto; sólo hay una mujer en la Comisión Nacional de Paz en representación de la Red Nacional de Mujeres.

La escasa presencia de mujeres en la negociación política del conflicto armado y la ausencia de la perspectiva de género en el análisis de la realidad del país, tanto en los espacios propios del Estado como en los de la insurgencia y en la sociedad civil, motivaron la celebración de una **Audiencia Pública de las Mujeres** con las FARC (Julio 2000). La respuesta a la convocatoria fue abrumadora. 700 mujeres viajaron al Caguán (la zona de distensión aprobada por el gobierno). También las mujeres de la insurgencia, trabajaron animadamente en la preparación del evento. El resultado fue un aporte importante desde las demandas de las mujeres y recomendaciones para la construcción de una agenda que considere situaciones del actual modelo de desarrollo, el Plan Colombia, la violación de los derechos humanos de las mujeres y los derechos económicos y sociales (Velásquez 2000).

Aunque hay acuerdo sobre la necesidad de incorporar a las mujeres en el proceso de negociación, no todas las organizaciones de mujeres comparten la estrategia de negociar con la guerrilla. En palabras de una excombatiente del M-19 “las mujeres pierden su particularidad en el discurso totalizante revolucionario”, citando el caso de la guerrillera que asistió a la audiencia pública del Caguán quien expresó “que la equidad de género será un capítulo posterior al triunfo de las luchas.” (Vasquez: 2000, 5). De acuerdo a la directora de una ONG de mujeres “negociar con actores guerreros es aceptar una desigualdad de poder.” (entrevista).

Un contraste interesante lo ofreció el espacio creado por los jóvenes en la Segunda Plenaria de la **Asamblea Nacional de Jóvenes por la Paz** (Girardota, Antioquia, Julio 17-19, 2001). En el documento guía de discusión (2000) reconocen el amplio problema económico y social que enfrenta la juventud colombiana, rechazan el Plan Colombia y reclaman un lugar para la juventud como protagonista. La convocatoria planteaba el tema del posicionamiento político de las mujeres y el avance de la perspectiva de género. Las mujeres jóvenes tuvieron un papel protagónico y de liderazgo en las discusiones, mostrando gran capacidad de organización y destrezas en la conducción de grupos. Esta experiencia demuestra el posible relevo generacional y la posibilidad de construir espacios de paz en uno de los grupos más afectados por el conflicto.

Un joven de la **Red Juvenil de Medellín** informó que su organización está desarrollando el proyecto ‘Juventud Resistiendo a la Guerra’ para documentar la cotidianidad de la juventud en el contexto de la guerra urbana, la cual arroja 40 muertes diarias. Su enfoque es el de la no-violencia activa a partir de las prácticas propias de la juventud (entrevista).

3.1.3. ORGANIZACIONES DE DERECHOS HUMANOS

La mayoría de las organizaciones de derechos humanos se crearon en la década del 80, cuando se daba un debate sobre si ellas tenían una agenda pública o eran instrumentos de la subversión. Aún hoy, a pesar de la importancia del tema en la agenda internacional, todavía enfrentan hostilidad del estamento militar (Romero: 2000A, 27). El gobierno legitimó el tema y le otorgó prioridad en la agenda pública a través de la creación de la Consejería Presidencial para los Derechos Humanos a finales de los 80. Sin embargo, y como se mostró en el numeral 2 de este estudio, la situación de derechos humanos y las infracciones al DIH es un asunto grave en el país.

Algunas de las ONGs trabajan en el área de promoción de derechos legales como es el caso de **ILSA** (Instituto Latinoamericano de Servicios Legales Alternativos). Aunque no tiene un objetivo institucional específico de género, cuenta con proyectos en el área de Género y Derecho. Otros programas como el de justicia alternativa y el de acceso a la justicia no han incorporado el tema de género. ILSA cuenta con 23 investigadores y su cuerpo directivo es todavía dominado por hombres.

El Centro de Investigación y Educación Popular – **CINEP** tiene casi 30 años de existencia. Su campo de investigación incluye el área económica, política, social y de derechos humanos. El Centro combina trabajo jurídico con reflexión teórica, lo cual es un ejemplo de construcción grupal de conocimiento y de formación de investigadores, es una “escuela de formación práctica de investigadores, donde profesionales recién graduados tienen oportunidad de perfeccionar y profundizar sus conocimientos, refinar sus capacidades y especializarse en áreas de mutuo interés” (González 1998). El CINEP trabaja con otras ONGs en investigaciones sobre el acceso de las masas populares al derecho. En 1988 constituyó un equipo multidisciplinar para analizar las violencias. Cuenta con importantes publicaciones como *Análisis. Conflicto Social y Violencia en Colombia* y la revista *Controversia* y publicaciones de sus investigaciones globales y regionales sobre la violencia. Cuenta con un banco de datos en derechos humanos, un punto de referencia importante para investigaciones en el tema.

En CINEP varios de sus coordinadores son mujeres (Derechos Humanos, Violencia y Paz y Desarrollo). Trabajan en Urabá, Magdalena Medio y Meta, tres de las regiones más conflictivas. Trabajan también con organizaciones populares de mujeres (Organización Femenina Popular y Mujeres Líderes en Salud). Las investigadoras dicen que el tema de género se trabaja “más como voluntades individuales” pero están tratando, a través de

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

sensibilización, de que sea una política institucional; ya se ha discutido el tema en talleres. La idea es que se promueva una mayor visibilización de las mujeres en la investigación que se adelanta, sin que se haga por la vía de la confrontación...(pues) no hay convencimiento de la “carreta” (entrevista personal).

Otro tipo de aporte a al avance de la investigación en derechos humanos es el de **CODHES** (Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento). Su estrategia es la de facilitar la visibilización del problema del desplazamiento a través de la oferta de información y la sensibilización sobre el tema. Han elaborado una metodología de investigación y seguimientos estadísticos sobre el desplazamiento forzado. A través de publicaciones difunden investigación sobre el tema para ser utilizado por la comunidad nacional e internacional. CODHES suministra al país los datos sobre el desplazamiento, uno de los problemas sociales y económicos más apremiantes del país. Sin embargo, no todas las entidades comparten los resultados. Según un funcionario de Planeación Nacional “los estimativos de CODHES están sobre-estimados como resultado de la metodología que emplean.” (entrevista).

Más que un problema aislado de discrepancia en cifras, lo que se ilustra es la falta de unificación metodológica en la investigación sobre violencia; algo similar puede decirse de los datos de homicidio, desapariciones, secuestros. Parte de la dificultad es también financiera, según opina un funcionario de CODHES entrevistado “tenemos un sistema de información manual; es un trabajo muy artesanal”. Como situación general, la mayoría de las ONGs visitadas contratan personal por proyecto y dependen en gran medida de la financiación internacional.

En el caso de las mujeres esta situación se agrava ya que la mayoría de las estadísticas no son desagregadas por sexo, ni edad. Como lo señala la investigadora Dony Meertens (2001, 77), el desplazamiento se vive de manera diferente por hombres y mujeres:

Los y las desplazadas, aunque principalmente víctimas de la violencia y del terror, se constituyen, simultáneamente, en forjadores activos de un nuevo futuro. En este proceso de doble dimensión, se presentan profundas diferencias entre los géneros. Mujeres y hombres viven de maneras e intensidades distintas la violencia, el terror, el desarraigo y también reconstruyen en forma disimilar sus proyectos de vida y el tejido social de su entorno...La más sobresaliente tendencia es que las mujeres campesinas, confrontadas con la supervivencia en el medio urbano, tiendan a ganar un poco más de autonomía y sociabilidad en sus proyectos de vida.

En el Anexo No. 1 se describen en detalle varios centros de investigación y ONGs de derechos humanos que trabajan los temas de mujer y género. Existen en Colombia otras

instituciones importantes de derechos humanos como la **Comisión Colombiana de Juristas** con proyectos sobre derechos humanos de las mujeres que no fueron visitados para el presente estudio, dada la brevedad del tiempo para el trabajo de campo.

3.1.4. ORGANIZACIONES DE MUJERES

El conflicto ha movilizado a innumerables organizaciones de mujeres y ha permitido la creación de ONGs que buscan estudiar estos conflictos. Una tarea importante que han estado desarrollando las organizaciones de mujeres es la de visibilización de los temas de género y de mujer-conflicto-paz, para avanzar la construcción de una agenda con enfoques de género, con la consigna de hacer negociación del conflicto armado y del conflicto social simultáneamente. Sin embargo, el actual proceso de paz ha creado distintas posiciones dentro del movimiento de mujeres, en cuanto a las estrategias de diálogo con los actores armados y el papel de las mujeres frente a estos actores. Por ejemplo, un grupo de ONGs se alinea alrededor de la Ruta Pacífica y otro grupo está centrado en la Red Nacional de Mujeres. No obstante estas diferencias, hay principios de organización de mayor alcance como lo es en la actualidad la Confluencia de Redes de Mujeres de Colombia y existen proyectos donde comunes a los diferentes grupos, como es el caso de la Mesa de Trabajo sobre Mujer y Conflicto Armado.

Estas posiciones y divisiones tienen sus raíces en las diversas concepciones sobre el papel del movimiento de mujeres y de las organizaciones de mujeres; sin embargo, como en el caso de los feminismos en Colombia, las diferencias de enfoque llevan a estrategias que compiten entre sí debilitándose mutuamente (Wills 2000, 54-55).

Según la clasificación de Wills (2000, p. 61), las mujeres se movilizan desde tres orillas: desde las organizaciones de mujeres; desde su lugar de madres y ciudadanas protestando contra la guerra, y desde las oficinas de sindicatos y centrales obreras. Al primer grupo pertenecen Casa de la Mujer, SISMA-Mujer, Maria Va, Mujeres que Crean; al segundo pertenecen ANMUCIC, Ruta Pacífica, las Madres de Soldados Secuestrados y las Madres de Desaparecidos. En las oficinas de sindicatos hay experiencias interesantes que vale la pena recoger en una fase posterior de la presente investigación.

La **Casa de la Mujer** una de las primeras ONGs de mujeres creada para atender a las mujeres víctimas de la violencia doméstica; tiene un amplio trabajo de investigación y atención de la violencia contra la mujer, defensa de los derechos humanos de las mujeres y de sus derechos sexuales y reproductivos. Casa es un ejemplo de las alianzas entre

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

movimientos de mujeres, pues está en la Asamblea por la Paz, en Planeta Paz y en Paz Colombia.

SISMA-Mujer es una ONG que le apuesta a la consolidación del movimiento de mujeres como actor político. Hace investigación y desarrolla proyectos en las áreas de participación política, ciudadanía, salud, derechos reproductivos, educación y paz. Para las directivas de SISMA-Mujer, existen divisiones entre los diferentes grupos de mujeres, pero empieza a darse un compromiso y trabajo conjunto entre muchas de ellas, alrededor de proyectos. Existe también acercamiento con grupos con los que no había diálogo, como grupos de la Iglesia y se está construyendo puentes con los grupos de derechos humanos y el movimiento social por la paz. SISMA-Mujer es punto de enlace para la Red de Mujeres en donde hace las veces de secretaria técnica.

La **Corporación para el Desarrollo Humano-HUMANIZAR**, trabaja en la construcción de espacios de convivencia y prevención de violencia, formación de maestros y formación ciudadana para la paz. Su trabajo de investigación-acción busca cambios en favor de la equidad social y de género y la defensa de los derechos humanos de las mujeres. El Colectivo **María Va** dirige su acción a la investigación-acción con mujeres desplazadas y desmovilizadas del conflicto y para su participación en los procesos de agendas de defensa de sus derechos humanos, económicos y sociales.

El movimiento social de mujeres de la ciudad de Cali ha tenido una influencia decisiva en acciones pioneras en el país en cuanto a políticas públicas para las mujeres. En 1988, la ciudad creó la primera Comisaría de Familia, en 1990 la primera Oficina Municipal de la Mujer cuyo modelo fue replicado en otras ciudades del país; en 1995 promulgó la política de equidad y participación para la mujer caleña, dentro de los lineamientos de la Política Nacional para la Mujer (Londoño 1999). En estas acciones ha tenido un papel importante la ONG **Sí-Mujer** que adelanta investigación y acciones en derechos de las mujeres, educación, salud sexual y reproductiva y atención a la salud integral – física, emocional, sexual, psicológica – de las mujeres. Hace parte de redes nacionales e internacionales en salud reproductiva.

En la ciudad de Medellín se encuentra la Corporación para la Vida **Mujeres que Crean**. Entre los temas que abordan están: impacto del desplazamiento sobre las mujeres, salud mental y prácticas sexuales de hombres y mujeres. Han publicado investigaciones tales como: *Repensando la crisis y proyectándonos al futuro* (1992); *Mujer, Poder y Estado* (1995); *Hablemos de las distintas violencias* (1999); *Jóvenes, Vida y Esperanza: Sus lógicas, sentidos y construcciones*; y *Experiencia metodológica y pedagógica del proyecto de apoyo*

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

psico-social y promoción de la perspectiva de género con jóvenes vinculados a pactos de no agresión y convivencia (2000).

Algunas de las ONG entrevistadas hacen algo de **investigación-acción**. Buena parte de sus tareas de investigación giran alrededor del conflicto interno, con dos propósitos: (1) documentar las situaciones, (2) identificar acciones que deben ser realizadas para remediarlas, más en la línea de acciones legales y denuncia ante organismos nacionales e internacionales. Sin embargo, la investigación es precaria. “No hay investigación sistemática, la reflexión no está escrita, con qué tiempo!”, expresa una de las entrevistadas

En las organizaciones populares la situación es aún más precaria. Durante la Asamblea de la Sociedad Civil por la Paz tuvimos oportunidad de entrevistar a las directoras de la **Corporación Vamos Mujer, Ruta Pacífica** y **Corporación Mujeres que Crean**, con sede en Medellín. Esta ha trabajado en los movimientos campesinos como colectivo de mujeres para recuperar la tierra. La Ruta surge en 1996 para visibilizar el impacto de las mujeres y aportar a la participación de las mujeres en el diálogo de paz. En palabras de su representante, la Ruta Pacífica ha significado la visibilización, la capacidad de movilización y la resistencia a la guerra. “Cuando estamos acorraladas por el miedo oponemos resistencia; utilizamos los ‘martes de negro’ como actos simbólicos contra la guerra” refiriéndose al recién creado (Agosto 2000) Movimiento Colombiano de Mujeres de Negro Contra la Guerra en el cual participan la Alianza Ruta Pacífica de las Mujeres Colombianas y la Organización Femenina Popular de Barrancabermeja. Aunque este es un movimiento internacional, ellas se definen como colombianas que manifiestan en silencio en actos públicos en distintas ciudades (Red Viva de Antioquia, 2001). Una reseña de los eventos durante el encuentro organizado por el movimiento Mujeres de Negro en Barrancabermeja en Agosto del 2000, ilustra la dificultad de permanecer neutral en el conflicto actual que vive Colombia. Mientras unas 3.000 mujeres del Movimiento Mujeres de Negro se reunían, otras 2.000 protestaban por su presencia en la ciudad, acusándolas de “camuflar a la insurgencia” y promover la entrada de la guerrilla (El Tiempo, Agosto 16, 2001). Para la mujeres es claro que estas estrategias deben ser objeto de investigación y de reflexión para elaborar un discurso público:

No hay posibilidad de elaboración; somos activistas, presionadas por la actuación; no hay posibilidad de reflexión. Por ejemplo, no hay documentos de la alianza con la Organización Femenina Popular; no hay documentos de ese evento, de cómo desactivar el miedo y no permitir que nos apabuya con su amenaza. No hemos convertido esto en un discurso público para producir pensamiento. Tenemos principios pero requieren enriquecerse más. (entrevista)

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

Las alianzas con la universidad son una posibilidad para realizar y fortalecer la investigación y capacitación. De hecho ya existe una alianza entre la Universidad de Antioquia y Mujeres que Crean para la realización de un diplomado. No obstante ellas muestran escepticismo sobre el papel de las universidades en general: “sentimos a la universidad de espaldas a la realidad social...les falta conexión con dinámicas sociales; su mirada es externa y fría” (entrevista).

Otra posibilidad es la **investigación participativa** con grupos de mujeres populares y organizaciones de mujeres. Una experiencia en este sentido fue realizada por el Banco Mundial por la consultora Caroline Moser. Empleando la metodología ‘participatory research assessment’ ha trabajado sobre la violencia y la exclusión en Colombia con 4 grupos de personas de ONGs y consultores jóvenes independientes. El criterio de selección es su capacidad para trabajar en áreas peligrosas; no van a las universidades: “la metodología participativa es intensiva y no la pueden hacer los académicos” (entrevista). A través de la Oficina del Banco Mundial en Colombia se organizó un proyecto de **Alianzas para la Paz**. La convocatoria se hizo utilizando las redes de mujeres; se presentaron 86 proyectos. Se realizó también un seminario para fortalecer la organización de las mujeres en el proceso de paz a través de un fondo pequeño de proyectos. Desde su punto de vista “lo más importante es hacer que las organizaciones de mujeres trabajen juntas; no hay una historia de trabajo colaborativo; es necesario crear los espacios para que haya comunicación entre ellas” (entrevista). Existen dos publicaciones de sus experiencias (Moser y Clark 2000; Moser y McIlwaine 2000).

3.1.5. INSTITUCIONES DEL ESTADO QUE APOYAN INVESTIGACIÓN EN CONFLICTO/PAZ Y GÉNERO

El Estado no tiene una estrategia de investigación en relación con el conflicto en general ni con género en particular. Las entidades responsables de los diversos temas que tocan con el conflicto y con el proceso de paz, contratan estudios específicos, algunos de los cuales tienen en cuenta variables de género y otros que están dirigidos a conocer situaciones concretas de las mujeres. Es muy escasa la comunicación entre investigadores para compartir metodologías y resultados, con algunas excepciones en las dependencias de la Presidencia de la República que se reúnen esporádicamente para discutir sus respectivos estudios.

Para el presente informe fueron visitadas las entidades del Estado que a juicio de las investigadoras estaban más cercanas a la investigación en los temas de conflicto, paz y género. Se consigna la entrevista en la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

como entidad responsable de definir y coordinar a nivel nacional las políticas para las mujeres y de promover una agenda de investigación en los asuntos de su competencia.

Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer. Depende de la Oficina Administrativa de la Presidencia de la República; tiene una historia corta y accidentada desde el punto de vista de su sostenibilidad. Nació como parte de las reformas del Estado introducidas en 1991 y aunque siempre ha dependido de la Presidencia, ha tenido muy diversas formas administrativas y muy diferentes perfiles. En 1994 adquirió autonomía y presupuesto propios, los mismos que perdió en 1999 por una coyuntura de debilidad del movimiento de mujeres y un menor interés del gobierno de ese período, situación que se conserva hasta el momento.

En el Plan Nacional de Desarrollo (PND: 1999) vigente, que se adopta por ley, se estableció el compromiso de definir un Plan de Oportunidades para las Mujeres. Por razones de procedimiento, el PND se declaró inconstitucional y el Plan de Oportunidades se quedó sin presupuesto. Actualmente está a estudio del Congreso una propuesta conjunta entre la Consejería y un grupo de mujeres congresistas, la cual cuenta con la asesoría técnica del PNUD para desarrollarlo. Define cuatro puntos estratégicos: educación, salud, violencia contra la mujer y empleo/generación de ingresos. Adelanta directamente un proyecto de desarrollo empresarial para mujeres jefes de hogar de áreas urbanas con acciones en su formación integral en desarrollo humano, capacitación técnica y empresarial y crédito.

Con apoyo del PNUD está planeando contratar un estudio sobre empleo y generación de ingreso y está buscando financiación para un estudio sobre el trabajo de maquila en los textiles para ser realizado en las dos principales ciudades del país; este estudio buscaría conocer las condiciones de trabajo de las mujeres, los cambios en las relaciones de género, la situación de trabajo de los esposos/compañeros y la violencia en la familia. En materia de conflicto y paz no tiene ningún estudio o actividad. Una de sus actividades a futuro es el montaje de un Observatorio Jurídico para la revisión de la legislación existente en favor de la mujer, seguimiento de su aplicación, monitoreo de las situaciones de discriminación y divulgación de sus resultados.

La Consejería es muy débil como institución, tanto en su estructura interna (cuenta con seis profesionales de tiempo completo), como en su influencia en los demás organismos del Estado y en las organizaciones de mujeres; son muy escasas las relaciones con las oficinas de mujer que algunos ministerios tienen en operación. En épocas mas prometorias, la Consejería tuvo un papel importante en el apoyo a 23 oficinas departamentales y municipales que surgieron al comienzo de los años 90, en la definición de políticas nacionales para la

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

mujer y en la creación de centros de documentación de género en las cuatro más importantes universidades estatales del país. Estos centros han alcanzado diferentes niveles de desarrollo y apoyo de las respectivas universidades, pero todos ellos son actualmente un recurso importante en la investigación a nivel regional.

Red de Solidaridad Social –RSS. Es un programa de la Presidencia de la República; coordina el Sistema Nacional de Atención Integral a la Población Desplazada- SNAIPD, creado por ley en 1997, el cual está constituido por el conjunto de entidades públicas, privadas y comunitarias que tienen acciones para atención a la población desplazada. La contribución de la RSS a la investigación es el diseño de metodologías para la medición y valoración del fenómeno del desplazamiento forzado. De acuerdo con mandatos de ley, le compete la creación de una Red Nacional de Información para Atención a la Población Desplazada cuya información sirva de base para el diseño de programas y proyectos de prevención, atención humanitaria de emergencia y acciones de reincorporación de la población a nuevas estructuras sociales.

La RSS, con el apoyo de ACNUR, ha emprendido el montaje de una red de información para estimar el desplazamiento y retorno de población. Aunque no es posible todavía evaluar la operación de esta red, se vislumbran problemas burocráticos por la descripción de formularios y demás papelería que se llena para cada familia y persona. Los procesos de identificación de desplazados no consideran enfoques de género más allá de la desagregación del número de hombres y de mujeres.

Consejería Presidencial de Política Social. Es una dependencia de la Presidencia de la República que maneja el Programa HAZPAZ, dirigido a conocer, prevenir y atender la violencia intrafamiliar. El programa ha desarrollado metodologías para la recolección de información a través de 16 entidades nacionales que tienen competencia sobre estos asuntos y ha creado un software para el trabajo institucional que consta de diversos módulos para la capacitación de funcionarios y la atención del problema. De igual manera, ha organizado, dentro de un proceso interinstitucional, un sistema de información sobre la violencia intrafamiliar con indicadores básicos para seguimiento de los problemas. Como parte de la atención y con el apoyo del Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP), el programa tiene acciones para las víctimas de delitos sexuales, un programa con la Policía Nacional (con apoyo del BID) para detección de agresores; está en proceso de negociación con el BID para prevención de violencia en la familia y en el sector pre-escolar, y con entidades canadienses para estudiar los costos económicos de la violencia (costos laborales, en salud y en justicia, ausentismo, rendimiento productivo y efectos de la violencia en niñas y niños).

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

En relación con el conflicto armado, el HAZPAZ está financiando una investigación sobre violencia de género, violencia doméstica y conflicto armado, la cual realiza el Departamento de Investigaciones de la Universidad Central con el apoyo de la Cooperación del Japón –JICA. Busca entender la violencia de género en familias que se desplazan y familias que se quedan en su lugar de origen, las relaciones familiares y las características de la oferta institucional gubernamental y no gubernamental.

Defensoría del Pueblo. Cuenta con una Defensora Delegada para la Mujer y la Niñez; además el tema de género se considera, aunque no profundamente, en la División de Coordinación de Atención a Desplazados y en la División de Prevención de Violaciones de los Derechos Humanos. El foco de atención de la Defensoría es la aplicación de los derechos de la población; está en la vía de crear el sistema de seguimiento a los derechos humanos y definir protocolos para exigir su cumplimiento. Busca pasar de una etapa activista a desarrollar un modelo de Ombudsman, con fortalecimiento del Estado para la vigilancia a través de Defensorías regionales y seccionales, de las Personerías Municipales y del patrocinio de ciertas comunidades de paz.

En materia de investigación, la Defensoría Delegada para los derechos económicos y sociales prepara un diagnóstico para detectar vulnerabilidades y analizar riesgos, para medir cohesión social y prever situaciones de la etapa post-conflicto, especialmente en el campo jurídico. Por otra parte, ha dado su apoyo a un importante trabajo de preparación para una visita a Colombia de la Relatora Especial de Naciones Unidas y hace parte de la Mesa de Trabajo sobre Mujer y Conflicto Armado que documenta los efectos sobre las mujeres y las niñas. La investigación correspondiente fue finalizada en Junio de 2001.

Otras instituciones estatales que apoyan investigación en género:

Ministerio del Trabajo. Existe un Grupo de Mujer y Género en el Ministerio, el cual está apoyando el desarrollo de estudios sobre empleo y autoempleo, salida de mujeres del empleo, necesidades de capacitación y oportunidades de reubicación laboral de mujeres desempleadas. La Organización Internacional del Trabajo-OIT apoya este tipo de estudios.

Ministerio de Agricultura. Contaba con una Oficina de Mujer Rural que fue suprimida durante el presente gobierno. El Ministerio ha tenido preocupación por las mujeres, más como respuesta a la presión de las asociaciones y grupos de mujeres rurales y menos como iniciativa gubernamental. De todos modos, recientemente logró la aprobación de una Política Nacional para las Mujeres Rurales y esta adelantando el Programa de Microempresas de Desarrollo Rural, dirigido a 18.000 mujeres cabeza de familia (actualmente cubre a 600

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

mujeres). La investigación asociada con este proyecto tiene que ver con aspectos tecnológicos para la transformación de productos y su mercadeo y para vinculación de las mujeres a actividades agroindustriales como la explotación de la palma africana y el algodón. Los temas de género giran alrededor de las consecuencias de su trabajo en las relaciones familiares, en la carga de trabajo y en la autonomía.

Ministerio de Educación. Esta entidad adelanta un trabajo importante en la transformación de la educación rural. Por preocupación propia, pero también por presión del Banco Mundial (el proyecto tiene un crédito otorgado por el Banco) tiene como requerimiento incluir los temas de género en las investigaciones y propuestas.

Departamento Nacional de Planeación – DNP. Recientemente el DNP tuvo un papel relevante en la promoción y avance de los temas de macroeconomía y género, para lo cual estableció un Grupo de Género dentro de su estructura organizativa. En el presente gobierno ese grupo fue desmantelado y queda sólo un Punto Focal de Género, con funciones poco relevantes para la institución o para los procesos que coordina. Sin embargo, las estadísticas que produce están en buena medida desagregadas por sexo, algunas de sus unidades tienen investigación que atiende a enfoques de género (como la Misión Social) y tiene productos-insignia como el Informe de Desarrollo Humano para Colombia (el cual elabora los diferentes índices de género). Es una institución de gran respeto técnico que tiene a muchas mujeres en su planta de personal y en niveles de dirección. Actualmente hace seguimiento del programa de investigación participativa “Alianzas para la Paz” apoyado por el Banco Mundial. Tiene además la responsabilidad de la planeación y seguimiento de las acciones del Plan Colombia, incluyendo el adelanto de investigación en muy diversos temas económicos y de medio ambiente; sin embargo, los temas de género no aparecen como una preocupación de los directivos del DNP.

3.1.6. AGENCIAS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL QUE APOYAN INVESTIGACIÓN EN CONFLICTO-PAZ Y GÉNERO

En la Asamblea de la Sociedad Civil por la Paz se reconoció que el apoyo de la comunidad internacional ha servido para sostener el proceso de paz, para promover el conocimiento de las situaciones que plantea el conflicto y las consecuencias en términos de género. Se planteó también que la comunidad internacional no sabe cómo intervenir ni los colombianos han enviado sus mensajes con claridad. Colombia ha contado con acompañamiento internacional en los procesos con las FARC y el ELN, pero ha sido insuficiente. Probablemente sin presión internacional no se logre ningún acuerdo de solución del conflicto. Además de expectativas de solidaridad y acompañamiento, se requiere apoyo a la

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

investigación para identificar caminos, para ir tejiendo iniciativas locales que hagan sostenible la paz.

Existen por lo menos dos versiones de las agencias donantes sobre la investigación en conflicto-paz género y género. Algunos, los menos, creen que Colombia tiene mucha cooperación en el área de derechos humanos y que hay coordinación entre donantes; faltaría mas trabajo a nivel local. Para la mayoría de donantes la cooperación es escasa y dispersa en materia de investigación. Todos coinciden sin embargo, en evidenciar que el país no está preparado para una etapa post-conflicto en donde es necesario reinsertar un número importante de guerrilleros y guerrilleras, construir familia y comunidad, cambiar simbolismos y paradigmas y construir nación.

Para el presente informe no se hizo un inventario de la cooperación para el país; solamente se identificaron las agencias multilaterales y bilaterales que apoyaban investigación para las entidades nacionales y ONGs que fueron visitadas.

Naciones Unidas. La Representación de Naciones Unidas en Colombia, acogiendo mandatos de la Asamblea General, organiza su trabajo en Grupos Temáticos con la participación de todas las agencias del Sistema y busca transversalizar enfoques de género en los proyectos de cada agencia. Uno de los grupos temáticos para Colombia es el de Desplazados, cuya acción ha permitido profundizar el conocimiento de la problemática de las mujeres desplazadas en el marco del conflicto y hacer recomendaciones para reformas legales y de protección. Bajo la guía de ACNUR y del Fondo de Población, se ha constituido una Mesa de Trabajo sobre Mujer y Conflicto; sus recomendaciones sirven para apoyar la financiación de proyectos de investigación a través de ONGs. En opinión del Representante Residente de Naciones Unidas, existen en el país muchas ONGs con buena infraestructura para hacer investigación y para desarrollar proyectos.

El PNUD y FNUAP apoyan el programa HAZPAZ en un trabajo de diagnóstico y acción sobre salud sexual y reproductiva en 5 municipios. El PNUD esta dando asistencia preparatoria a la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer en la elaboración de un Plan de Igualdad de Oportunidades para ser llevado al Congreso y dará asistencia técnica para su implementación.

La Cooperación Canadiense para el Desarrollo (ACDI) ha trabajado en la identificación de causas de la violencia, de factores que intensifican el conflicto y las consecuencias de género. Actualmente apoya el trabajo con mujeres de barrios marginales y con grupos de protección de derechos humanos; a través de proyectos específicos busca reforzar los aspectos

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

productivos y la reconstrucción de comunidades. Es activa en la participación en los mecanismos de negociación de paz.

La Cooperación de los Países Bajos dió su apoyo a la Universidad Nacional de Colombia para la puesta en marcha de la Maestría sobre Género, Mujer y Desarrollo, que ha dado origen a una importante fuente de investigación nacional en todos los campos. La Cooperación del Japón apoya la investigación de HAZPAZ sobre violencia de género, violencia doméstica y conflicto armado. La cooperación de Suecia apoya la formación de líderes locales en las zonas de conflicto. La Unión Europea financia un proyecto de movilización de comunidades de 100 municipios para buscar que los derechos de la población civil sean respetados por los actores en conflicto. El Instituto Interamericano de Investigaciones Agrícolas (IICA) ha dado su apoyo técnico y financiero para la realización de varias investigaciones sobre mujer rural y su situación frente al conflicto y para la elaboración de una Política para las Mujeres Rurales, recientemente aprobada.

El Banco Mundial está prestando asistencia técnica en varios frentes: en un programa de reconstrucción de tejidos sociales en zonas de conflicto y en zonas urbanas violentas con participación de organizaciones de mujeres; en la investigación-acción a través de proyectos productivos para mujeres; en la investigación con enfoques de género para el desarrollo de un amplio programa de educación rural.

Varias ONGs internacionales y fundaciones están haciendo aportes al trabajo investigativo. ONGs españolas apoyan a ONGs colombianas para el montaje del “Observatorio de los derechos de la mujer en el marco del conflicto armado” como un mecanismo permanente de identificación de violaciones de los derechos humanos y de los resultados de las intervenciones gubernamentales; la Fundación Frederick Ebert (FESCOL) trabaja con ONGs para conocer obstáculos a la participación de las mujeres en los procesos de paz; la Fundación Ford dió apoyo inicial a una investigación amplia en relación con los derechos de las mujeres a la tierra en Colombia y América Latina y apoya la investigación en derechos humanos del CINEP.

3.2. COLABORACIÓN INTER-INSTITUCIONAL PARA LA INVESTIGACIÓN EN CONFLICTO-PAZ Y GÉNERO

Existen varias experiencias exitosas de trabajo interdisciplinario e interinstitucional de investigación y desarrollo. Una de ellas es el **Programa del Magdalena Medio para el Desarrollo y la Paz** el cual integra la sociedad civil, gobierno nacional y local y las agencias de cooperación internacional recientemente obtuvo el Premio Nacional de Paz). El objetivo

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

del programa combina el desarrollo regional y la reconciliación política. El programa está situado en el Magdalena Medio, una region de extracción petrolera y una de las más conflictivas del territorio; es coordinado por la comunidad de los Jesuitas en colaboración con las comunidades locales y es de naturaleza participativa, incorporando líderes de la región y conformando núcleos comunitarios en 28 municipios. Aportan a este programa el Banco Mundial, PNUD, la Red de Solidaridad, el Programa Municipios Saludables de Minsalud y la Diócesis de Barrancabermeja (Romero 2000; 28-29).

Otro ejemplo importante de colaboración es el de la **Mesa de trabajo sobre mujer y niñez en el conflicto armado**, cuyo objetivo es identificar el impacto del conflicto y presentar sus resultados a la Relatora Especial de las Naciones Unidas para la Violencia contra la Mujer. Esta coordinado por la Defensoría del Pueblo y participan ILSA, Comisión Colombiana de Juristas, ANMUCIC, SISMA-Mujer, FES, Liga de Mujeres para la Paz, Colectivo de Mujeres Ex-combatientes, HUMANIZAR, Red Nacional de Mujeres, Cruz Roja Internacional, Save the Children, Tierra de Hombres y ACNUR.

Las universidades cuentan con alianzas entre ellas, con ONGs y con organizaciones populares de mujeres. Ya se ha mencionado el caso de la Universidad de Antioquia y la Corporación Vamos Mujer; Casa de la Mujer también colabora con la Universidad Central. Buena parte del trabajo dentro de estas alianzas es voluntario.

3.3. IMPACTO DE LA INVESTIGACIÓN SOBRE LAS POLÍTICAS

Como resultado del conflicto hay una tendencia a un mayor involucramiento de las universidades en el proceso de paz. Hay una gran proliferación de foros, simposios, encuentros y talleres relativos al proceso de paz. Se creó la Red de Universidades por la Paz, respaldada por el ICFES (Instituto Colombiano para la Educación Superior) y hace parte de REDEPAZ. El objetivo es intercambiar información entre centros de educación superior sobre los trabajos existentes en relación con el conflicto armado y afianzar campos de investigación conjunta (Bermudez: p. 212).

Los profesores han participado en los procesos de negociación con el gobierno y han sido activos en la organización de marchas por la paz. Uno de los riesgos de esta participación, anotado anteriormente, es la proliferación de amenazas a profesores universitarios, el asesinato de docentes y estudiantes y el éxodo de profesores al exterior.

Los grupos de mujeres han contribuido de manera activa a la formulación de políticas públicas, a la legislación sobre mujeres y familia y al proceso de cambio institucional con

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

perspectiva de género. Además del activismo para lograr cambios, los aportes del movimiento de mujeres provienen de procesos investigativos. Uno de los aportes más visible y de mayor impacto ha sido a la promulgación de la nueva Constitución Nacional de 1991 que logró el reconocimiento de la igualdad de derechos y oportunidades para hombres y mujeres⁹. Tan importante como este logro fue el proceso de colaboración entre grupos de mujeres durante el proceso de definición de la nueva Constitución Nacional. Se impulsaron encuentros en diferentes ciudades del país que culminaron en un encuentro nacional “Un abrazo amoroso por la vida”, en 1990, con la participación de 300 mujeres (Londoño: 1999). La Red Nacional de Mujeres nació de esta iniciativa (Wills: 2000)

Esta experiencia de participación de las mujeres en la Constituyente fue de tremenda importancia para su participación en lo que fue la Primera Política Nacional para las Mujeres Colombianas (1992) y una nueva Política para las Mujeres Rurales (1994). Posteriormente, la Confluencia de Redes de Mujeres participó activamente en la definición de un Plan de Igualdad de Oportunidades e hicieron parte de una experiencia importante, apoyada por la Cooperación de Alemania, para la inserción de género en los procesos e instrumentos macroeconómicos que competen al Departamento Nacional de Planeación. Uno de los objetivos era desarrollar capacidad institucional para definir políticas públicas con enfoques de género (DNP/BMZ/GTZ: 1998); esta experiencia ha sido ampliamente documentada (Hess y Rico 1998). Desafortunadamente durante el gobierno del período 1998-2002 gran parte de los procesos fueron reversados, apuntando a un grave problema (para el tema de género y para el país) como es la falta de continuidad de políticas, supeditadas a la sensibilidad y voluntad política del mandatario de turno.

En el campo legislativo, Colombia tiene una legislación bastante avanzada en relación con la igualdad jurídica y en materia de derechos económicos, sociales y políticos de la mujeres. Gran parte de esta legislación ha sido impulsada desde la academia y las organizaciones de mujeres. Dos muestras de lucha incansable ante el Congreso es la aprobación de la Ley Agraria 160 de 1994 y la Ley de Violencia Intrafamiliar (Ley 294/ 1996), que se constituyen en ejemplos de:

¿Cómo estar adentro y seguir produciendo un discurso subvertor? Todo el proceso de aprobación del Proyecto de Ley (de violencia intrafamiliar) fue una permanente confrontación entre la lógica jurídica androcéntrica y el intento de construir una lógica

⁹ De acuerdo con el artículo 43 de la Constitución Nacional de 1991, “La mujer y el hombre tienen iguales derechos y oportunidades. La mujer no podrá ser sometida a ninguna clase de discriminación. Durante el embarazo y después del parto gozará de especial asistencia y protección del Estado, y recibirá de éste subsidio alimentario si entonces estuviere desempleada o desamparada. El Estado apoyará de manera especial a la mujer cabeza de familia” Presidencia de la República (1991)

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

jurídica desde las mujeres; pero no sólo fue esta confrontación; fue tratar de colocar en el simbólico social que la violencia contra la mujer es un delito y tiene una sanción que debe ir más allá del espacio privado (Sánchez: 2001; 96).

La Ley de Violencia Intrafamiliar ha sido ejemplo de las dificultades para la reglamentación, aplicación y seguimiento de leyes y normas en el país, que pueden resultar en la pérdida de su objetivo original: fue reformada en 1999 con retrocesos que fueron confirmados en las reformas al Código Penal.

Otra manera de medir el impacto de la investigación sobre las políticas públicas son las publicaciones. Los datos de COLCIENCIAS muestran un escaso nivel de divulgación de los resultados de los proyectos investigativos que se financian en las ciencias sociales. Durante 1991-1996, de un total de 538 proyectos finalizados se produjeron 92 artículos, lo cual indica que sólo el 17% de los proyectos condujo a artículos. En relación con la publicación de libros, la cifra alcanzó el 6%. Desde otra perspectiva, si se toma el total de productos (746) reportados por los centros y grupos participantes en las convocatorias de 1997 y 1998, el 48% corresponde a artículos en revistas nacionales e internacionales, 23% son informes, 10% son libros, 5% son tesis de maestría; el 14% restante corresponde a metodologías y softwares especializados.

En cuanto a conflicto y violencia tal vez la situación sea diferente dada la urgencia de sus resultados. En una reseña de Bermúdez (2001) se cuentan cerca de 200 publicaciones sobre estos temas; 15 de ellas se refieren al tema de género y otras pocas al tema indígena y de violencia juvenil.

3.4. RECURSOS HUMANOS PARA LA INVESTIGACIÓN

El país cuenta con equipos de investigadores que han acumulado experiencia y prestigio; el apoyo de COLCIENCIAS a la formación de recursos humanos, tendrá efectos importantes en la consolidación de la comunidad científica nacional. Existen también dificultades, entre las que COLCIENCIAS menciona: la escasez de personal con estudios de postgrado, la precaria existencia de comunidades científicas, los escasos vínculos con las comunidades científicas internacionales y la baja proyección social de la investigación dada la poca vinculación de sus resultados con la definición de políticas y la ejecución de programas sociales. La tendencia con más efecto negativo, según COLCIENCIAS, es el persistente encierro cultural de la intelectualidad colombiana (COLCIENCIAS: 1999).

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación **Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda**

Nivel de los Investigadores: de los 979 investigadores(as) registrados en las convocatorias de 1996/97 1997, el 19% reportó un nivel de doctorado; el 39% tenía una maestría, el 14% tenía una especialización y el 27% tenía estudios de pregrado (COLCIENCIAS: 1999).

Formación de investigadores: Fuera de la financiación de proyectos de investigación, COLCIENCIAS dedica el 37% del total del presupuesto de inversión para becas de maestría y doctorado, estímulos a investigadores jóvenes, programa de retorno de profesionales, publicaciones e infraestructura para doctorados (COLCIENCIAS: 1999).

Formación de investigadores: COLCIENCIAS apoyará el programa de Formación de Investigadores Jóvenes; además programas rápidos para capacitación de investigadores vinculados como docentes en las universidades, seminarios de investigación, desarrollo de sistemas de información y divulgación del conocimiento (COLCIENCIAS: 1999).

3.5. RECURSOS FINANCIEROS PARA LA INVESTIGACIÓN

Los centros y grupos de investigación reciben recursos del sector público nacional (87%) y del sector privado nacional (13%). De la financiación del sector público, COLCIENCIAS contribuye con el 17% y las universidades públicas con el 16%; el resto son recursos de los ministerios, entidades territoriales y bancos nacionales. Los recursos privados corresponden a centros educativos y de investigación, gremios, fundaciones y entidades financieras. Del total de recursos para investigación, las instituciones internacionales aportan 13% (principalmente Fundación Ford, BID, Unión Europea, PNUD y OMS).

Presupuesto de COLCIENCIAS: a pesar de las limitaciones financieras, la entidad ha incrementado el presupuesto asignado a esta área, pasando de 9.5% de su presupuesto total en 1991-92 a 21% en 1997-98. En cuanto a proyectos de investigación, pasó de financiar 45 en 1991-92 a 113 en 1997 y 118 en 1998 (COLCIENCIAS: 1999).

Financiación por áreas temáticas: para el período 1997-98, las áreas de mayor financiación fueron las de estudios económicos y sectoriales (31%), desarrollo humano (24%), desarrollo regional (20%), conflicto, justicia y democracia (16%). El área de identidad cultural, en la cual COLCIENCIAS incluye género, tuvo la financiación mas baja (3.2%), aunque en los años anteriores estuvo por encima del 20% (COLCIENCIAS: 1999).

4. TEMAS PRESENTES EN LA INVESTIGACIÓN SOBRE CONFLICTO/PAZ Y GÉNERO EN COLOMBIA¹⁰

Cuadro No. 1. Identificación de Temas Actuales de Investigación

Tema	Subtema	Centro Académico/ONG
Impacto del Conflicto sobre las Mujeres	Mujeres y conflicto armado: participación de las mujeres en la guerra; mujeres combatientes y reinsertadas; identidad cultural y violación de los derechos humanos de las mujeres; las mujeres víctimas anónimas de la guerra; infracciones al derecho internacional humanitario	U. Antioquia, U. Valle Colectivo de Mujeres Ex-combatientes, Casa de la Mujer, María Va, ILSA, HUMANIZAR, SISMA-Mujer
	Desplazamiento forzado: estimaciones del desplazamiento; violencia y desarraigo; mujeres desplazadas	Casa de la Mujer, HUMANIZAR, SISMA-Mujer, U. Antioquia, CINEP, U. Central, Vamos Mujer, CODHES, U. Javeriana
	Violencia contra la mujer: subjetividad y violencia; cultura, violencia y género; identidad femenina y violencia	U. Antioquia, U. Central, U. Javeriana, U. Valle, ILSA, Si Mujer

¹⁰ Para el presente informe se categorizaron las investigaciones en progreso y realizadas en tiempo reciente, por parte de los centros académicos y ONGs incluidos en el estudio; los campos de referencia eran el conflicto interno, el proceso de paz y la sociedad post-conflicto. En la realidad, todas las investigaciones sobre las que se recogió información, aportan en alguna forma al conocimiento de situaciones en los tres campos. Por lo tanto, las investigadoras decidieron presentar un cuadro con la totalidad de los temas y las entidades que los desarrollan, de modo que pueda verse la experticia de los centros y grupos en cada tema. Se incluyen trabajos del Centro de Estudios de Género de la Universidad del Valle a partir de fuentes secundarias.

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación
Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda

	Violencia social: “limpieza social”	U. Antioquia, Vamos Mujer
	Diferencias de clase, género y etnia en la violencia; procesos culturales de la violencia	U. Antioquia, U. Central
	Universidad, conflicto y paz	U. Andes, U. Valle
	Violencia intrafamiliar: dimensión; impacto sobre la salud; hombres agresores	Casa de la Mujer, SISMA, U. Central, Vamos Mujer, Mujer y Futuro, Mujeres que Crean
	Regiones, actores y conflicto armado	U. Antioquia, CINEP
	Identidades culturales e imaginarios colectivos; estilos de nacionalidad propios del conflicto interno colombiano	U. Central
	Violencia juvenil; concepciones de vida y muerte de los jóvenes; sexualidad en jóvenes urbanos; construcciones de lo paterno y lo materno en padres adolescentes	U. Antioquia, U. Central Fundación ENDA
Aspecto Socio-Económico	Género, derechos a la tierra y conflicto	U. Nacional, U. Javeriana
	Regiones, actores y conflicto armado	U. Antioquia, CINEP
	Economía política del conflicto armado; derechos económicos y sociales.	CINEP
	Género y economía: mercados laborales, producción y mercados en economías globalizadas, relaciones laborales, protección de derechos laborales.	U. Nacional, U. Central
	Jefatura de hogar: composición, vulnerabilidad, pobreza	U. Javeriana, U. Nacional, U. Externado
Post-conflicto	Proyectos alternativos de vida y de convivencia de las mujeres	U. Nacional

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación
Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda

	Construcción de ciudadanía y empoderamiento de las mujeres; empoderamiento para la paz; procesos organizativos de mujeres populares; participación política	U. Antioquia, U. Nacional, CINEP, Vamos Mujer, SISMA-Mujer, ILSA, Unión de Ciudadanas de Colombia
	Socialización de género en niños y niñas: utilización del tiempo; socialización de mujeres de sectores populares; socialización y violencia	U. Externado, U. Central, U. Nacional
	Negociaciones de paz; construcción de agenda de paz; alternativas de paz y convivencia	HUMANIZAR, Mujeres Autoras Actoras de Paz, CINEP
Reconversion Institucional y políticas públicas	Inserción de género en procesos de planeación nacional	DNP
	Políticas públicas y género	U. Nacional, U Valle, U. Antioquia
	Movimiento social de mujeres; movimiento de mujeres rurales frente al Estado	U. Valle; U. Nacional, Casa de la Mujer, SISMA-Mujer, Red Nacional de Mujeres
	Género y estadios demográficos: adolescencia, juventud, tercera edad; envejecimiento; subjetividad	U. Externado U. Antioquia
	Género y educación: sistemas simbólicos en la construcción del conocimiento; barreras culturales para la escuela intercultural; prácticas pedagógicas y roles de género; el relacionamiento de los géneros con el conocimiento matemático; educación física y deporte; democracia vivencial en la escuela; violencia y socialización	U. Antioquia, U. Central, U. Javeriana SISMA-Mujer
Justicia y derechos Humanos	Justicia y género: acceso a la justicia, derecho alternativo, prisionalización, mujeres en las cárceles	U. Antioquia, U. Javeriana, ILSA, CINEP

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

	Justicia y género: acceso a la justicia, derecho alternativo, prisionalización, mujeres en las cárceles	U. Antioquia, U. Javeriana, ILSA, CINEP
--	---	---

De acuerdo con este cuadro, existen áreas de mayor avance dentro de la investigación sobre conflicto como es el caso del desplazamiento forzado. Muy diversas instituciones contribuyen a documentar la situación de los desplazados (Casa de la Mujer, CODHES, Cruz Roja Internacional, universidades, CINEP). Es también notoria la dispersión de esfuerzos en esta área y las diferencias en enfoques, metodologías y grupos poblaciones que entran en los estudios, lo cual dificulta sistematizaciones y comparaciones. Los recursos humanos y financieros son escasos, lo cual plantea una gran competencia entre instituciones. Tanto para el fenómeno del desplazamiento como para el resto de áreas, valdría la pena emprender una revisión como “estado del arte” de los estudios existentes, especificando la información que existe sobre las mujeres o las situaciones en relación con la igualdad de género que se identifican.

Un tema que cobra importancia y dramatismo, como consecuencia del conflicto interno es el desplazamiento internacional, el “éxodo colombiano”. Se conocen algunas propuestas de investigación, algunas probablemente en marcha, sobre la magnitud y características de la población que emigra, pero no hay resultados todavía. Es importante para el país conocer y analizar las dos caras de la misma situación: la emigración colombiana parece tener características que permiten inferir una pérdida de capital humano calificado; por otra parte, Colombia empieza a contar estadísticamente como “país de remesa” significando que los envíos de dinero de los colombianos en el exterior comienzan a ser parte importante de las estadísticas económicas del país.

El área de justicia y derechos humanos ha recibido apoyo de entidades internacionales lo que ha permitido expandir la investigación en ONGs y centros académicos de investigación social, involucrando algunas facultades de derecho en este empeño. Sin embargo, las investigaciones con enfoques de género en estas áreas son todavía escasas; muchas de esas instituciones no consideran el tema de género dentro de su política institucional. Una agenda de investigación deberá tener como prioridad la inclusión de los temas de género en la investigación de diagnóstico, pero en forma más destacada, deberá acometer la investigación conducente a identificar reformas al sistema de justicia, a la puesta en operación de mecanismos alternativos de justicia contemplados en la Constitución Nacional (como jueces de paz y conciliadores de familia) y a identificar formas de fortalecimiento de las entidades de justicia y de derechos humanos.

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

En la investigación actual existen grandes vacíos en dos áreas importantes: la económica y la institucional, lo cual aplica a la presente etapa de conflicto y, en forma mas dramática, aplica a la etapa de post-conflicto. Los temas del conflicto y la negociación de la paz (el conflicto mismo apabulla a la sociedad en su conjunto) han dejado muy poco espacio para vislumbrar una sociedad post-conflicto y para prever los requerimientos para promover cambios en lo económico, lo social, lo legal y lo institucional. Las instituciones están desbordadas para abordar el conflicto y es fácil admitir que las demandas del post-conflicto ni siquiera las tocan todavía. Si en el momento se negociara la paz, la sociedad en su conjunto y las mujeres en particular, tendrían dificultades en articular demandas de reformas legales e institucionales y en definir caminos para hacerlo. El caso de la reinserción de ex-combatientes, hombres y mujeres, es paradigmático. El país poco ha trabajado sobre las necesidades de reconversión laboral de los excombatientes, en qué tipo de economía, con cuáles instrumentos legales, con qué tipo de instituciones y con cuales especificidades de género. Como parte de estos estudios es necesario conocer experiencias previas de países que han recorrido estos procesos.

5. CONCLUSIONES

En esta sección se retoman las preguntas planteadas en la Introducción para buscar respuestas iniciales sobre la factibilidad de un Programa de Investigación sobre Paz y Género en Colombia.

- ¿Qué beneficios aporta la investigación de género en la actual coyuntura colombiana?
- ¿Cuáles serían los mayores riesgos de un programa sobre paz y género en Colombia?
- ¿Qué capacidad tienen las distintas instituciones (universidades, centros de investigación, ONGs y Estado) para llevar a cabo un programa de esta naturaleza?
- ¿Cuáles son sus debilidades?
- ¿Qué temas son prioritarios?
- ¿Qué es el Programa de Investigación sobre Paz y Género?
- ¿Quién se podría encargar de un programa de este tipo? ¿Cuáles serían las recomendaciones para su inicio y puesta en marcha?

¿Qué beneficios aporta la investigación de género en la actual coyuntura colombiana?

El análisis de la actual coyuntura colombiana arroja resultados que ameritan la promoción y apoyo al conocimiento de los impactos del conflicto interno diferenciados para mujeres y hombres y la exploración de vías para lograr la paz. En primer lugar, la situación de conflicto generalizado, el carácter armado de la confrontación que puede definirse como una ‘guerra contra la sociedad’ y el escalamiento de la violencia, demandan la constitución de actores y de imaginarios colectivos, el robustecimiento institucional del Estado y el fortalecimiento de la sociedad civil. Por tanto, en cada uno de los temas debería responderse a dos interrogantes principales: ¿qué está pasando? y ¿cuáles son las alternativas para cambiar la situación?. Un importante interrogante que cobija a los dos sería: ¿cual es la situación de género y el impacto diferenciado?.

El avance de una agenda de investigación con contenido de género ayudaría al fortalecimiento de los procesos de paz, a la elaboración de planes de desarrollo que los acompañen y al diseño de marcos de cooperación internacional que propicien intervenciones dirigidas a procesos sostenibles. La investigación podrá mejorar la comprensión de los importantes roles que las mujeres juegan en la construcción de la paz y permitirá la atención

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

y apoyo apropiados; aportará al conocimiento y comprensión de la naturaleza de género del actual conflicto y los efectos de género del mismo, así como a la identificación de necesidades específicas de género en la solución del conflicto y en la construcción de una nueva sociedad.

Aunque los procesos de paz deberán ser iniciados y puestos en marcha por actores (as) internos, la participación de la comunidad internacional ayudará a la solidificación de los acuerdos de paz de modo que se constituyan en programas de Estado, más allá de los términos de una administración presidencial. Esto se puede concretar en: (a) documentación de experiencias de grupos de mujeres en su lucha por la defensa de sus derechos; (b) incorporación de temas de género en la agenda de diálogo con las guerrillas de modo que las necesidades de las mujeres sean tenidas en cuenta en el diseño de nuevos programas e instituciones; (c) contribuciones a la elaboración de un discurso público por parte de las mujeres y en su beneficio.

La comunidad internacional esta dando un apoyo importante a los procesos de construcción de paz y ciudadanía. Tal como lo presenta el Señor Embajador de Canadá en Colombia, un papel crucial para la comunidad internacional¹¹, es facilitar los procesos de construcción de confianza a través de la identificación de puntos de convergencia de los diferentes actores del conflicto y su traducción en proyectos concretos que apoyen la agenda de paz. Un punto de convergencia potencial es el fortalecimiento del perfil de los asuntos de género en la agenda de paz, siendo un argumento importante la fuerte correlación que existe entre las persistentes disparidades de género y la situación generalizada de pobreza y desigualdad en Colombia. La investigación sobre todos estos aspectos podrá ser un factor determinante en procesos sostenibles de paz, comenzando por el significado diferente que puedan tener los términos ‘paz’ y ‘nueva sociedad’ para mujeres y hombres.

¿Cuáles son los mayores riesgos de un programa de paz y género en Colombia?

Se ha mencionado la dificultad que el conflicto tiene para desarrollar investigación de campo dada una situación generalizada de inseguridad que se traduce en amenazas y asesinatos contra profesores universitarios, líderes de organizaciones populares, sindicalistas y trabajadores de derechos humanos, muchos de ellos mujeres. Sin embargo, es paradójico que haya aumentado el número de organizaciones civiles desarrollando trabajo político en zonas de conflicto. De todos modos, estas situaciones merecen una mirada más profunda para

¹¹ Pronunciamento del Señor Embajador de Canadá en Colombia, Sr. Guillermo Rischchynski, durante el Encuentro de ONGs para las Consultas de Paz, Bogotá, Mayo de 2001.

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

minimizar los riesgos, entre otras cosas, la identificación del tipo de investigación que es posible adelantar y las zonas geográficas.

**¿Qué capacidad tienen las distintas instituciones (universidades, centros de investigación, ONGs y el Estado) para llevar a cabo un programa de esta naturaleza?
¿Cuáles son sus debilidades?**

El país cuenta con centros de investigación de gran capacidad teórica y técnica para la investigación económica y social que no se incorporan al presente estudio por no tener mayor interés (ni experticia) en los asuntos de género. Probablemente una de las tareas de un programa de investigación como el que se propone, sea la de hacer conciencia entre ellas de la relación de género con los temas económicos y sociales que trabajan.

A lo largo del presente documento se ha dado una mirada inicial a la capacidad del país para desarrollar investigación y se ha mostrado que existen equipos de investigadores que han acumulado experiencia y prestigio en los temas de género. Estos temas se han institucionalizado en algunas de las principales universidades del país, las cuales cuentan con centros de investigación en género, diplomados, grupos de investigación (algunos de ellos inscritos en COLCIENCIAS) y post-gradados en género. Estas instituciones comienzan a hacer la vinculación de variables y temas de género con la investigación sobre conflicto y paz. Sin embargo, esta situación está lejos de caracterizar el sistema universitario colombiano, pues no existe legitimación del tema en la mayoría de centros ni existe en los currícula por fuera de los estudios denominados de Mujer y Género. Aunque pueden darse algunas señales del “síndrome de ghetto” dentro de las investigadoras (es), puede también afirmarse que las instituciones existentes están en capacidad de desarrollar una agenda de investigación en paz y género.

Aunque las investigaciones sobre mujer y género son más bien escasas y no muy amplias en términos de cobertura y alcance poblacional, se ha incursionado en áreas novedosas como masculinidad, identidad e imaginarios de guerra. El grueso de la investigación se hace en las universidades que tienen programas de Estudios de Género; algunas ONGs no específicamente de mujeres, han incursionado en la investigación de género. Muchas entidades del Estado tienen sus bases de datos desagregadas por sexo y en la investigación social se empieza a mostrar una tendencia a desagregar la información (lo cual no siempre es indicativo del interés o de la capacidad para adelantar análisis de género). Muchas veces el tema entra vía la cooperación internacional o por la participación en conferencias internacionales, pero también con frecuencia, el encanto se desaparece con rapidez.

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

Sin conocer el número exacto de organizaciones y ONGs trabajando en los temas de género (algunas mujeres entrevistadas calculan este número en 60), puede afirmarse que ellas están cumpliendo un papel importante dentro de la coyuntura actual colombiana y aportando al conocimiento de las complejas situaciones. El tema de género se ha visibilizado, existen varias publicaciones en esta área, se cuenta con una legislación avanzada (aunque con dificultades en su aplicación). Algunos avances han estado seguidos por retrocesos y aún en algunas áreas los logros son mínimos (como en el caso de la despenalización del aborto). El movimiento de mujeres, como el de la sociedad civil, está fragmentado y el conflicto permea el interior de sus instituciones. Esta fragmentación ha debilitado las posibilidades de acción; pero al mismo tiempo, se ha hecho trabajo conjunto en situaciones específicas; en el momento actual se vislumbran posibilidades de mayor acercamiento entre grupos con marcadas diferencias de enfoque en los temas de mujer y género y posibilidades de trabajo con organizaciones antes alejadas del movimiento social de mujeres.

La investigación es también un elemento aglutinador y con capacidad para extender puentes entre sectores y grupos. Existen puentes, todavía débiles, entre la academia y las organizaciones de mujeres, aunque estas últimas todavía reclaman sobre la ‘mirada fría’ de la academia. Lo mismo puede decirse de las relaciones entre el Estado y las organizaciones de mujeres las cuales se han movido entre ‘el encanto y la desesperanza’.

Se ha mostrado también que existen dificultades relacionadas con la escasez de personal con estudios de postgrado, una precaria existencia de comunidades científicas, escasos vínculos con las comunidades científicas internacionales y baja proyección social de la investigación dada la poca vinculación de sus resultados con la definición de políticas y la ejecución de programas sociales. Como lo expresa COLCIENCIAS (1999), la tendencia con mas efecto negativo es el persistente encierro cultural de la intelectualidad colombiana. Posiblemente una muestra de este encierro sea la resistencia de centros importantes de investigación social como FEDESARROLLO a trabajar temas específicos de género aunque se desagregan cifras y algunos temas se tocan tangencialmente.

¿Qué temas son prioritarios?

El Cuadro No. 2 resume una propuesta de priorización de investigación de 5 ejes temáticos: (a) post-conflicto, (b) socio-económico, (c) justicia y derechos humanos, (d) reconversión institucional y políticas públicas, (e) impacto del conflicto sobre las mujeres

Estos ejes surgieron de las entrevistas con los investigadores y del análisis de los documentos presentados en el Cuadro No.1. Estos se priorizaron de acuerdo con los siguientes criterios:

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación **Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda**

importancia del tema (según la percepción de entrevistados); brecha de investigación (distancia entre la importancia asignada por los entrevistados y la frecuencia con que el tema está siendo investigado (temas que se han consignado en el Cuadro No. 4); necesidad de reforzamiento institucional (medido por la capacidad de las instituciones en asumir el tema según el diagnóstico de instituciones). Se asignaron valores de 1 a 5, correspondiendo 5 al valor más alto (indicando que es el eje con mayor prioridad) y 1 al más bajo (los temas de impacto del conflicto están siendo más estudiados en el momento).

Según el Cuadro No. 2, en el tema de post-conflicto la brecha entre la percepción de su importancia y lo que actualmente se está haciendo es la más grande. Tampoco hay conocimiento de metodologías y procedimientos para abordar el estudio de temas relacionados con el post-conflicto. En cuanto al eje económico, el país tiene una gama importante de investigación económica pero bastante divorciada del conflicto y de los aspectos de género. El eje de justicia y derechos humanos es prioritario, entre otras cosas, porque comprende las reformas que requiere el sistema para atender a los derechos de las mujeres. En el caso de reconversión institucional, si bien tiene una alta prioridad, hay ya algunas investigaciones en esta área y metodologías para realizar este tipo de investigación como ha sido la experiencia con el Departamento Nacional de Planeación. El área del impacto del conflicto sobre las mujeres es la que mayor número de investigadores tiene sin que esto signifique que no necesite investigación en esta área.

Cuadro No. 2. Categorización de Ejes Temáticos

Ejes temáticos	Prioridad según percepción de investigadores	Brecha de Investigación	Necesidad de Reforzamiento Institucional	Total
Post-conflicto	5	5	5	15
Socio-económico	5	4	5	14
Justicia y derechos humanos	5	5	3	13
Reconversión institucional y políticas públicas	4	4	3	11
Impacto conflicto sobre las mujeres	2	2	2	6

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación
Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda

Dentro de los grandes ejes temáticos establecidos, se han identificado temas de investigación que se presentan a modo de propuesta para construir una agenda de investigación en relación con conflicto-paz y género. Estos temas componen el Cuadro No. 3.

Cuadro No. 3. Propuesta de Temas de Investigación

EJES PRIORITARIOS	TEMAS
Post-conflicto	Reubicación de población desplazada Inversiones sociales para la paz. Desarrollo indicadores de género para el seguimiento de la aplicación de derechos sociales y económicos. Relaciones de género que plantea la ayuda humanitaria, particularmente en relación con violencia doméstica.
Socio-económico	Macro-economía y género. Participación en economías globales. Reforma agraria y alternativas de acceso, mecanismos jurídicos de protección de tierras Protección jurídica de bienes Alternativas laborales para las mujeres. Reconversión laboral para las mujeres Reconversión laboral para mujeres ex-combatientes
Justicia y derechos humanos	Reformas al sistema de justicia. Identificación de mecanismos para establecer comisiones de la verdad y mecanismos de reparación. Infracciones del DIH que afectan a las mujeres (violencia física y de género). Mecanismos alternativos de aplicación de justicia. Acuerdos humanitarios, agenda de negociación. Materialización de los derechos humanos y económicos. Generación de indicadores para evaluar nivel de realización de derechos.
Reconversión institucional	Actualización de diagnósticos sobre situación de las mujeres: estadísticas, análisis de las respuestas institucionales ante las demandas de las mujeres. Incorporación de género en las instituciones de justicia,

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación
Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda

EJES PRIORITARIOS	TEMAS
	veedurías ciudadanas, sistemas de análisis de riesgo, observatorios de paz, sistemas de indicadores sociales. Atención de mujeres desplazadas.
Impacto del conflicto sobre las mujeres y sobre las relaciones de género	Desplazamiento interno e internacional y consecuencias sobre las mujeres. Dinámicas de población: dirección del desplazamiento; consecuencias sobre el capital humano y social. Impacto social y psicológico sobre las mujeres Consecuencias del conflicto armado en los derechos y organizaciones de las mujeres (abuso sexual, trabajos forzados, amenazas) Procesos legales para proteger las organizaciones de mujeres dentro de los instrumentos del derecho internacional humanitario Presencia de minas y solución del problema: discapacidad, atención de discapacitados/os. Obstáculos para la participación de las mujeres en los procesos de negociación del conflicto Documentación sobre experiencias de grupos de mujeres en las zonas de conflicto, para la aplicación de sus derechos y elaboración de propuestas.

Se propone como una primera actividad la elaboración de **estados del arte** para los ejes temáticos. Los estados del arte permitirán identificar con mayor precisión las metodologías de trabajo, recursos e instituciones que están trabajando en cada tema. Incluye diagnóstico de capacidad institucional y necesidades de reforzamiento de recursos humanos en estas áreas. La base para la elaboración de estos estados del arte serían los temas de investigación e instituciones ya identificados en este estudio de factibilidad. Los productos de los estados del arte servirán para la elaboración de términos de referencia para las convocatorias de investigación. La información de los estados de arte se socializaría en talleres de investigadores.

6. RECOMENDACIONES A LA COMUNIDAD INTERNACIONAL PARA LA CREACIÓN DE UN PROGRAMA DE APOYO A LA INVESTIGACION SOBRE PAZ Y GÉNERO EN COLOMBIA

El objetivo del Programa es propiciar la definición y desarrollo de una agenda de investigación coordinada sobre paz y género para Colombia, con los siguientes objetivos específicos:

- Promover la financiación de los temas de investigación propuestos a través de mesas de donantes de la cooperación internacional y de entidades privadas nacionales.
- Maximizar la utilización de recursos nacionales e internacionales.
- Crear vínculos entre investigadores de distintos sectores, universidades y organizaciones.
- Asegurar enfoques de género dentro de las áreas existentes de investigación.
- Fomentar la investigación de género para una sociedad post-conflicto
- Asegurar oferta de investigaciones en las áreas prioritarias.

¿Quién podría encargarse de un programa de esta naturaleza?

El programa que se propone requiere una institución que se responsabilice de su coordinación e implementación y, en forma importante, de la canalización de los recursos requeridos. Se proponen tipos de instituciones (1) COLCIENCIAS, (2) una fundación privada u ONG.

Alternativa 1: COLCIENCIAS

COLCIENCIAS es la entidad gubernamental encargada de promover la investigación en el país; es una entidad del orden nacional, autónoma administrativamente, adscrita al

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación **Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda**

Departamento Nacional de Planeación (DNP)¹². Es la entidad ejecutora del Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología, el cual está organizado por Programas Nacionales de Ciencia y Tecnología en diversos campos: Ciencias Básicas, Ciencias Sociales y Humanas, Medio Ambiente y Habitat, Ciencias y Tecnología del Mar, Ciencias y Tecnología de la Salud, Estudios Científicos de la Educación, Biotecnología, Desarrollo Tecnológico e Industrial, Ciencia y Tecnología Agropecuaria, Electrónica, Telecomunicaciones e Informática, Energía y Minería.

Para cada uno de los Programas Nacionales enunciados existe un Consejo Nacional. El Consejo Nacional de Ciencias Sociales y Humanas está compuesto por delegados de COLCIENCIAS, DNP, Ministerio de Cultura, Instituto Colombiano de Educación Superior (ICFES) y 10 investigadores(as) de las diferentes disciplinas. El Consejo tiene además asesores interdisciplinarios. Algunos de los investigadores(as) y asesores(as) son personas expertas en género, pero su vinculación no se ha dado como tal. Dentro de las actuales circunstancias de creciente desarrollo de la investigación en género, podría vincularse a una persona como representante de los investigadores(as) en este campo.

COLCIENCIAS ha consolidado una estructura institucional para promover la investigación y para servir de puente entre ofertas y demandas provenientes de la comunidad académica y científica, el gobierno y el sector privado. También COLCIENCIAS ha dado su lucha por la sobrevivencia y actualmente, es la única entidad gubernamental con mandato para hacer dicha promoción.

A partir de un trabajo de consulta y reflexión de más de dos años, COLCIENCIAS ha formulado un Plan Estratégico para 1999-2004. Este Plan recoge la dinámica de los procesos de investigación social vistos a través del análisis de las convocatorias nacionales que COLCIENCIAS realiza periódicamente para seleccionar proyectos que serán financiados; identifica también logros y dificultades y define líneas de acción y prioridades. Estas líneas de investigación son congruentes con la problemática de conflicto y género.¹³

¹² La información que se consigna en este informe proviene de diversas fuentes: (a) de la entrevista con la Dra. Margarita Garrido, Directora de COLCIENCIAS y del Dr. Alberto Flórez, Coordinador de la efectuada en Julio 10/01; (b) de entrevistas realizadas a investigadores(ras) de diversos centros de Bogotá y Medellín durante el período Julio 3-20 de 2001; (c) del documento de COLCIENCIAS (1999).

¹³ Estas áreas son:

- Identidades culturales: instituciones sociales (familia, escuela, iglesia), grupos sociales particulares (etnias, edad, región y mujer/género) y prácticas culturales
- Sistemas políticos y relaciones de poder: participación política y ciudadana, partidos políticos, régimen electoral, movimientos sociales, gobernabilidad, tensiones sociales, ordenamiento político, políticas

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación **Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda**

El apoyo de COLCIENCIAS a la formación de recursos humanos, tendrá efectos importantes en la consolidación de la comunidad científica nacional.

Riesgos de esta alternativa: Los recursos son escasos y tradicionalmente, las ciencias sociales y humanas no han tenido prioridad para la financiación. Como contraparte, COLCIENCIAS tiene vasta experiencia en el manejo de recursos y pone a disposición de la entidad cooperante sus recursos físicos, redes de información y demás infraestructura. El apoyo del recurso humano es muy importante en los procesos de convocatoria y seguimiento de recursos y del contenido de investigación. La estructura organizativa, permite contar con experticia interdisciplinaria tanto en el Consejo del Programa Nacional de Ciencias Sociales y Humanas como en el Grupo de Asesores del Consejo y en la Secretaría Técnica.

Por el sesgo hacia lo técnico, una entidad como COLCIENCIAS parece tener en operación criterios de evaluación que podrían dificultar la calificación de excelencia para los proyectos sociales de modo que puedan acceder a la financiación.

En las entrevistas con personas de algunos centros y grupos de investigación, se tomaron opiniones sobre diversos aspectos de COLCIENCIAS, como entidad coordinadora de la investigación en Colombia, entre ellos, su interés y capacidad para conducir investigación sobre asuntos de género o que tenga en cuenta enfoques de género en los diversos campos sobre los cuales se hace investigación. Surgieron los siguientes temas y opiniones al respecto:

Para algunos, es una entidad burocratizada que no responde a las necesidades de los investigadores; para otros, es una entidad a quien el gobierno nacional no le da la debida

sociales.

- *Desarrollo regional y dinámica social: realidad económica, política económica e impactos sociales; procesos sectoriales, desempeño y competitividad; integración económica, globalización; pobreza desde dimensiones económicas y humanas.*
- Conflicto, justicia y democracia: violencia política, doméstica, simbólica, en la escuela; investigaciones sociojurídicas en relación con derechos humanos, efectividad de la justicia, manejo de conflictos, mecanismos de conciliación.
- Desarrollo humano y dimensión ética: psicología cognitiva y social, decisiones éticas, igualdad y equidad.
- Estudios sociales de las ciencias: institucionalización de la ciencia, migración de científicos, recuperación de archivos, evaluación de disciplinas.

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

importancia, lo cual se refleja en los exiguos presupuestos para funcionamiento e inversión.

La escasa financiación que se destina para investigación en ciencias sociales, lo cual incide en el número de investigaciones que se realizan y en el monto de recursos por proyecto; la asignación por proyecto es menor en ciencias sociales que en las otras ciencias.

Las convocatorias anuales y especiales son un buen mecanismo para seleccionar proyectos y dar posibilidades de participación a los investigadores. Pero dados los escasos recursos de financiación, el resultado es una gran pérdida de tiempo elaborando proyectos que entran en una larga fila de financiación y que seguramente no van a ser financiados nunca.

La inclusión de género en los proyectos no específicos de género, no es obligatoria; lo más frecuente es la desagregación de estadísticas para aspectos concretos dentro de una investigación. No hay especialistas en género como parte de los comités de evaluación de proyectos que van a ser financiados.

Recomendación: Si se acoge la propuesta de manejo del Programa a través de COLCIENCIAS, se requiere traducir el interés demostrado por la Señora Directora en decisiones que permitan tener un ambiente propicio para el desarrollo del tema, la representación de expertos en los temas de género en algunos de los mecanismos de coordinación y toma de decisión de la entidad y la asignación de recursos humanos para las actividades preliminares de un proyecto de cooperación y para el seguimiento del mismo.

Alternativa 2: Fundación u ONG

Seleccionar una ONG, fundación o consorcio universitario que administre el Programa de Investigación. En Colombia existen experiencias exitosas y también experiencias difíciles con este tipo de instituciones. En este trabajo se mencionó el caso exitoso del programa de Alianzas por la Paz impulsado por el Banco Mundial y fundaciones nacionales.

Existe en el país una buena capacidad institucional de fundaciones y corporaciones con trabajo en el área social, entre ellas, la Fundación Corona y la Fundación Antonio Restrepo Barco (Rojas:1999). Tienen influencia y experiencia en la consecución de fondos nacionales e internacionales y en su administración; algunas han trabajado en los

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación ***Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda***

temas de conflicto y paz. Las desventajas de esta alternativa se relacionan con el tipo de investigación que por lo general promueven (investigación-acción), el manejo de los temas de género es limitado, y pueden llegar a tener restricciones con el manejo de temas de género que no concuerdan con su línea de pensamiento y objetivos.

Varias fundaciones, corporaciones y ONGs tienen experiencia en la administración de recursos gubernamentales como son los casos del Plan Nacional de la Microempresa y la Reconstrucción del Eje Cafetero. Algunas de las ONGs tienen experticia y capacidad para el manejo de los temas de género y paz, aunque su experticia en los temas económicos es escasa. La selección de esta alternativa requiere profundizar en el conocimiento de las instituciones, lo cual no era posible dentro del trabajo de campo para este estudio, por cuestiones de tiempo.

Recomendaciones a la Comunidad Internacional para el inicio y puesta en marcha del programa

- Realizar un seminario con las organizaciones entrevistadas y citadas en esta investigación para presentar y discutir los resultados del estudio.
- Presentar esta propuesta de programa a donantes potenciales en el exterior y en Colombia.
- Seleccionar una institución responsable de la coordinación del programa de investigación.
- Definir términos de referencia para la coordinación y operación del programa en la institución seleccionada.
- Diseñar una estrategia para la promoción de los semilleros de investigación.

BIBLIOGRAFIA

Asamblea Nacional de Jóvenes por la Paz, “Documento de Discusión II Plenaria”. Medellín Julio 17-18 y 19, 2001.

Asamblea Permanente de la Sociedad Civil por la Paz, *III Plenaria Nacional*, Rionegro – Oriente Antioqueño, plegable divulgativo.

Bermúdez, Susy “La Universidad y la Paz en Colombia”, *Nómadas*, No. 14. Bogotá, Abril 2001.

Centro de Investigación y Educación Popular –CINEP “La Exacerbación de la Guerra”, en *Cien Dias Vistos por CINEP*. Vol 10 No. 48, Diciembre 2000 - Abril 2001.

Centro de Investigación y Educación Popular-CINEP, *Documento de Presentación Institucional*, pluricopiado. Santafé de Bogotá, Febrero de 1998.

CODHES, *Codhes Informa*, Boletín de Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento. Bogotá, Abril 17 de 2001.

COLCIENCIAS “Ciencias Sociales y Humanas. Plan Estratégico 1999-2004”. Bogotá, Noviembre de 1999.

Deere, Carmen Diana y León, Magdalena. 2000. *Género, Propiedad y Empoderamiento. Tierra, Estado y Mercado en America Latina*. UN-Facultad de Ciencias Humanas. TM Editores, Bogotá.

Easterbrook, Michael. “Murders and Threats Plague Colombia’s Universities”, *The Chronicle of Higher Education*. November 2, 2001. Consultado en www.chronicle.com

Estrada, Angela Maria. “Los Estudios de Género en Colombia: entre los límites y las posibilidades”, en *Nómadas*. Departamento de Investigaciones de la Fundación Universidad Central, Bogotá, 2001.

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación **Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda**

Departamento Nacional de Planeación/ BMZ/GTZ. *Macroeconomía, Género y Estado*. Bogotá, 1998.

Departamento Nacional de Planeación de Colombia/Misión Social/PNUD. *Desarrollo Humano Colombia 2000*. Bogotá, 2001.

Estrada, Angela María. “Los Estudios de Género en Colombia: entre los límites y las posibilidades”, en *Revista Nómadas* No. 6. Departamento de Investigaciones de la Fundación Universidad Central. Bogotá, Marzo - Septiembre 1997.

El Tiempo, “Mujeres Siguen Su Marcha Contra la Guerra”, (Jueves 16 de Agosto, 2001). Consultado en www.eltiempo.terra.com.co/16-08-2001/naci_pf_1.html

Fundación Ideas para la Paz. “Que es la Fundación?”. En www.ideaspaz.org/que_es.htm (2001/11/06)

Fundación Servicios Integrales para la Mujer- *Si Mujer*. 8 de marzo de 1984, pluricopiado.

Fundación Social. “Contribuir a Construir la Paz y la Convivencia Social como Prioridad de la Fundación Social”. Informe de Realizaciones, Junio 8 de 1999.

González, Fernán. “La Formación de Investigadores en la Acción Investigativa: la experiencia del CINEP (1972-1997), en *Revista Nomadas*, No, 7 (Septiembre 1997-Marzo 1998).

Hess, Barbara y A. Rico “Equidad de Género en la Planeación Nacional”, en *Macroeconomía, Género y Estado*. Bogotá, 1998.

Instituto Latinoamericano de Servicios Legales Alternativos – ILSA, *Perfil Institucional*. S.f., pluricopiado.

Instituto Nacional de Medicina Legal. *Forensis, datos para la vida*. Cooperación Técnica Alemana-GTZ. Bogotá, 1999.

Londoño, Marta Cecilia, "Políticas Públicas para las Mujeres en Colombia. Interlocución del Movimiento Social de Mujeres y el Estado. El caso de la Ciudad de Cali". Tesis de

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación **Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda**

Grado para la Maestría en Estudios de Género. Universidad Nacional de Colombia, October de 1999.

Meertens, Donny, “Cosiendo el futuro: cotidianidad y proyectos de vida de mujeres desplazadas”, en *En Otras Palabras*. Bogotá, enero-julio 2001.

Moser, Caroline y Cathy McIlwaine. *La Violencia y la Exclusion en Colombia según la Percepción de Comunidades Pobres Urbanas*. Banco Mundial/ASDI, 2000.

Moser, Caroline y Fiona C. Clark. *Experiencias de America Latina en Género, Conflicto y la Construcción de la Paz Sostenible: Un reto para Colombia*. Banco Mundial-ASDI, 2000.

Pecaut, Daniel. *Guerra Contra la Sociedad*. Bogotá, 2001.

Organización Femenina Popular (OFP) y Ruta Pacifica de las Mujeres. *Mujeres contra la Guerra*. Barrancabermeja, plegable divulgativo, s. f.

Presidencia de la República de Colombia, *Constitución Política de Colombia*. 1991.

Presidencia de la República de Colombia-Departamento Nacional de Planeación. *Plan Nacional de Desarrollo 1998-2002. Cambio para Construir la Paz*. Bogotá, 1998.

Presidencia de la República, *Haz Paz*, plegable divulgativo. Bogotá, 1999.

Presidencia de la República de Colombia. *Plan Colombia*. Folletos divulgativos de programas. Bogotá, 2000.

Presidencia de la República, *Programa de Apoyo Integral a las Mujeres Jefas de Hogar 2000-2002*. Plegable divulgativo. Bogotá, 2000.

Querubin, Maria Eugenia. “El Grupo Empresarios por la Paz Frente al Proceso de Negociación del Conflicto Armado”. Fundación Social, inédito. Bogotá, Agosto 1998.

Rabasa, Angel y Chalk, Peter. “The Colombian Labyrinth. The synergy of drugs and insurgency and its implications for regional stability.” RAND Corporation, 2001

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación **Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda**

Red Viva de Antioquia. “Movimiento Colombiano de Mujeres de Negro Contra la Guerra”, en *Boletín No. 3*, Octubre 3, 2001.

Rojas, Cristina. *Filantropía y Cambio Social. El Caso de las Fundaciones Empresariales en Colombia*. Corporación Regional de Población/Fundación Ford (Bogotá: 1999).

Rojas, Cristina y Elvia Caro. “Género y Estado: Entre el Desencanto y la Esperanza”, en *Macroeconomía, Género y Estado*. Departamento Nacional de Planeación/BMZ. Bogotá, 1998.

Romero, Mauricio. *Sociedad Civil, Cooperación y Movilización por la Paz en Colombia*. Pontificia Universidad Católica del Perú, Departamento de Ciencias Sociales. Lima, 2000.

Romero, Mauricio. *Paz, Reformas y Cambio en la Sociedad Civil Colombiana*. Pontificia Universidad Católica del Perú, Departamento de Ciencias Sociales. Lima, 2000a.

Sánchez, Olga Amparo. “La Violencia Patriarcal contra las Mujeres. Una Mirada Retrospectiva”, en *Otras Palabras*. Bogotá, Enero-Julio 2001.

Universidad Pontificia Javeriana. *Conflicto, Región y Sociedades Rurales*. Bogotá, Octubre 2000, pluricopiado.

Universidad Pontificia Javeriana. *Género y Desarrollo*. Bogotá, s.f., pluricopiado

Velásquez, Magdala. *Informe Audiencia Mujeres Caguán, Julio 2000*. Bogotá, s.f., pluricopiado.

Vásquez, Maria Eugenia. “Entre la Guerra y la Paz: Resignificación del Proyecto de Vida en las Mujeres Excombatientes”, en *Otras Palabras*. Bogotá, Enero-Julio 2001.

Villar, Rodrigo, Regina List y Lester M. Salomon. “Colombia a Diverse Non-profit Sector”, en *Global Civil Society. Dimensions of the Non-profit Sector*: The John Hopkins Centre for Civil Society Studies, Baltimore, 1999.

Wills, Maria Emma. “Los Cinco Viajes de los Feminismos en Colombia 1980-1999”. Pontificia Universidad Católica del Perú, Departamento de Ciencias Sociales. Lima, 2000.

Género, Conflicto & Paz en Colombia: Hacia una agenda de investigación
Gender, Conflict & Peace in Colombia: A Research Agenda
