

Este informe se presenta tal como se recibió por el CIID de parte del o de los becarios del proyecto.
No ha sido sometido a revisión por pares ni a otros procesos de evaluación.

Esta obra se usa con el permiso de Rimisp - Centro Latinoamericano.

© 2011, Rimisp - Centro Latinoamericano.

Title: Género en las Dinámicas Territoriales en la cuenca Ostúa-Güija, Suroriente de
Guatemala

By:
Florian, Maritza

Report Type: Working paper

Date: 2011

Published by: Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural
Location: Santiago, Chile
IDRC Project Number: 104513
IDRC Project Title: Rimisp Core Support for Rural Development Research (LAC)
Country/Region: Latin America
Full Name of Research Institution: Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural
Address of Research Institution: Huelén 10, piso 6. Providencia. Santiago de Chile.
Name(s) of Researcher/Members of Research Team:
Florian, Maritza

Contact Information of Main Author:

LUND University, Faculty of Social Sciences, Human Ecology

LUND, Sweden

maritzaflorian@gmail.com

+46-46-2228417 Human Ecology Department

This report is presented as received from project recipient(s). It has not been subjected to peer review or other review processes.

This work is used with the permission of Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural

Copyright 2011, Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural

Abstract: En el siguiente estudio se pretende profundizar en la perspectiva del género en los estudios de desarrollo territorial agrícola principalmente, en este caso, en la cuenca Ostúa-Güija, Guatemala. Se busca entender acabadamente la influencia de los motores (agricultura, comercio y migración) del desarrollo económico, social, político y ambiental, sobre la base de políticas integrales, transversales y efectivas que fomenten dinámicas territoriales de mayor igualdad. Junto con lo anterior, un mayor crecimiento económico, reducción de pobreza y gobernanza medioambiental.

Por lo tanto, el siguiente informe abarca la importancia del factor género en este tipo de dinámicas. También hace una profunda descripción ambiental, social y económica de la cuenca guatemalteca en relación al género. Luego, se presenta un análisis y discusión sobre los datos de los motores de las dinámicas territoriales, junto con algunos planes de desarrollo del lugar. Finalmente, el estudio cierra con un apartado de reflexiones y algunas sugerencias al caso.

Keywords: Género, capital social, dinámicas de territorio, producción, reproducción, comercio, migración.

Género en las dinámicas territoriales en la cuenca Ostúa-Güija, suroriente de Guatemala

**Maritza Florian y Carina Emanuelsson
Con Ana Victoria Pelaez Ponce y Susan Paulson**

**Documento de Trabajo N° 75
Programa Dinámicas Territoriales Rurales
Rimisp - Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural**



Este documento es el resultado del Programa Dinámicas Territoriales Rurales, que Rimisp lleva a cabo en varios países de América Latina en colaboración con numerosos socios. El programa cuenta con el auspicio del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC, Canadá). Se autoriza la reproducción parcial o total y la difusión del documento sin fines de lucro y sujeta a que se cite la fuente.

This document is the result of the Rural Territorial Dynamics Program, implemented by Rimisp in several Latin American countries in collaboration with numerous partners. The program has been supported by the International Development Research Center (IDRC, Canada). We authorize the non-for-profit partial or full reproduction and dissemination of this document, subject to the source being properly acknowledged.

Cita / Citation:

Florian, M., Emanuelsson, C. con Pelaez, A. V. y Paulson, S. 2011. "Género en las dinámicas territoriales en la cuenca Ostúa-Güija, suroriente de Guatemala". Documento de Trabajo N° 75. Programa Dinámicas Territoriales Rurales. Rimisp, Santiago, Chile.

© Rimisp-Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural

Programa Dinámicas Territoriales Rurales
Casilla 228-22
Santiago, Chile
Tel + (56-2) 236 45 57
dtr@rimisp.org
www.rimisp.org/dtr

Índice

Introducción.....	2
1. GÉNERO Y LAS DINÁMICAS TERRITORIALES	4
1.1 ¿Por qué estudiar con una perspectiva de género?.....	4
1.2 Producción y Reproducción	6
2. CONSIDERACIONES DE GÉNERO EN EL DISEÑO DE HERRAMIENTAS METODOLÓGICAS PARA ESTUDIAR/INVESTIGAR LOS MOTORES DE DESARROLLO EN LA CUENCA OSTÚA-GÜIJA.....	7
2.1. Plataforma de Actores Locales.....	7
2.1.1. Plataforma de Mujeres	7
2.2. Encuesta –Condiciones de Vida	7
2.2.1. El término “representante del hogar” en vez de “jefe de hogar”.....	7
2.2.2. Identificación de múltiples actividades.....	8
2.2.3. Uso de Tiempo	8
2.2.4. Participación Comunitario	8
2.3. Cadena de Valor de Calzado	8
3. DESCRIPCIÓN DEL TERRITORIO CON BASE EN GÉNERO	9
3. 1. El Territorio	9
4. Las dinámicas de género en LOS MOTORES DE DESARROLLO del territorio.....	10
4.1. Agricultura	10
4.2. Comercio.....	13
4.3. Migración	16
5. ORIENTACIONES DE GÉNERO A LOS PLANES DE DESARROLLO DEL TERRITORIO.....	17
6. CONCLUSIONES.....	18
Referencias	20



Introducción

El presente reporte surge como resultado del interés tanto del Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural (RIMISP) como de la Universidad Rafael Landívar (URL) por profundizar la perspectiva de género en los estudios sobre Desarrollo Territorial Rural (DTR). Es así como, en respuesta a la convocatoria para realizar un análisis de género y DTR, el equipo de investigación del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales (IDIES) de la URL manifestó interés para participar en la experiencia piloto de analizar las dinámicas de género en el territorio “Cuenca Ostúa-Güija”, en el suroriente de Guatemala.

El objetivo de este trabajo, teniendo en cuenta consideraciones de género, fue entender de manera más detallada y comprensiva la influencia de los motores de desarrollo del territorio en los diversos actores locales y viceversa, en términos económicos, sociales, políticos y ambientales. Esto en sintonía con el marco del programa DTR, cuyo objetivo es identificar políticas más integrales, transversales y efectivas que puedan provocar dinámicas territoriales rurales que favorezcan procesos como “crecimiento económico, reducción de pobreza, una mayor igualdad y una gobernanza medioambiental responsable” (RIMISP -Programa DTR, página Web). En la hipótesis del estudio en el territorio, se ha identificado como principales motores de desarrollo para el suroriente de Guatemala, la agricultura, el comercio y la migración. Por tanto, para abordar el objetivo se planteó la siguiente pregunta de investigación:

- Cuáles son las dinámicas de género en los motores de desarrollo seleccionados en el territorio en términos de:
 - inserción laboral, formal e informal
 - acceso a recursos/activos (naturales, tales como tierras y agua, económicos tales como salarios)
 - acceso a activos intangibles (tales como el capital social que involucra la participación en redes sociales y espacios de toma de decisiones, lo cual normalmente está mediado por las instituciones formales y no formales)

Gracias a la visualización de las dinámicas de género en el territorio, la investigación estableció cómo hombres y mujeres se ven afectados por estas, al igual que cómo están afectando las condiciones del territorio y los modelos y dinámicas de desarrollo prevalentes.

Para contestar tales preguntas, se revisó información recopilada para el proyecto DTR Guatemala desde una perspectiva que permitió captar y filtrar la información relevante para un análisis de género. También se realizó una investigación adicional, haciendo uso de información y herramientas que tienen explícitamente un referente a género, como: una encuesta de condiciones de vida, la participación en la plataforma de mujeres, la observación del participante, y el diseño del estudio de la cadena de valor del calzado



con enfoque de género. Adicionalmente, se utilizó información de otras fuentes, como el análisis discursivo de las memorias de las reuniones de la plataforma de actores y la revisión de los planes de desarrollo de los municipios que conforman el territorio, entre otras.

El informe está organizado en seis secciones. Comienza con una sección titulada “género en las dinámicas territoriales”, que muestra por qué es importante estudiar el género en un programa de las características de DTR y cómo este análisis es relevante a nivel de territorio. Luego va un apartado metodológico, seguido por la descripción ambiental, social y económica del territorio con base a género. Posteriormente, se presenta la sección de análisis y discusión de datos acerca de los motores principales de dinámicas territoriales, seguido de un breve apartado aplicando consideraciones de género a los planes de desarrollo del territorio. Concluimos el reporte con una sección de reflexiones y sugerencias acerca del estudio.



1. GÉNERO Y LAS DINÁMICAS TERRITORIALES

De manera colectiva, el programa Dinámicas Territoriales Rurales busca elaborar “una visión y una estrategia teóricamente consistente y empíricamente comprobada”, para lograr una situación “win win win” (RIMISP -Programa DTR, página web), la cual consiste en un crecimiento económico, una mayor inclusión social y una gobernanza responsable del medio ambiente en territorios rurales. El objetivo del programa DTR es producir y diseminar investigación y conocimiento que anime el desarrollo territorial, entendiendo desarrollo como un fortalecimiento de las capacidades de diferentes grupos rurales y la expansión de libertad de todos los integrantes de la región (RIMISP, página web). Este objetivo concuerda con la visión de desarrollo como libertad de Amartya Sen que expresa que “...el desarrollo puede concebirse (...) como un proceso de expansión de las libertades reales de las que disfrutaban los individuos” (Sen 2000:19 en Edo 2002:21). Para contribuir a esta visión, se tiene el propósito de integrar transversalmente a estudios de desarrollo las dimensiones de género y medio ambiente, ya que muchos de estos tienden a enfocarse, mayoritariamente, en indicadores económicos. Dentro del programa DTR, género y ambiente se valoran como fundamentales para el entendimiento de las dinámicas en un territorio y como consideraciones esenciales en la promoción de un desarrollo equilibrado por y para todos los integrantes en un medio ambiente no degradado (Marco Conceptual Género DTR, 2010).

1.1 ¿Por qué estudiar con una perspectiva de género?

En repetidas ocasiones el tema de género suele reducirse a estudio de mujeres o “la mujer”. Al acercarse al concepto de género de una manera sistemática se abren puertas para un análisis más profundo que permite explorar género como un integrante importante en la construcción de todas las relaciones en la sociedad. El Marco Conceptual Género DTR (Paulson et al. 2010) define género como “un sistema socio-cultural que norma, estructura y da significado a los roles y relaciones de hombres y mujeres en el territorio. Influye en la construcción de actores y coaliciones sociales, en el funcionamiento y composición de las instituciones, y en el desarrollo, distribución y uso de activos tangibles e intangibles en el territorio”. Este enfoque promueve una investigación holística que pretende estudiar la influencia recíproca entre todas partes de un sistema: cómo la sociedad crea y refuerza roles y normas de género, al igual que cómo los sistemas de género afectan las dinámicas de la sociedad.

Entender género como un sistema socio-cultural que influye en la estructura de instituciones y también como una institución en sí, hace la definición de institución crucial para el entendimiento de género. North define institución como “las reglas del juego en una sociedad o como las restricciones concebidas por los humanos que estructura la interacción social” (North 2004:76). Siguiendo esta definición, las instituciones, sean



formales o informales, están construidas por relaciones sociales que limitan y definen el espacio de integración entre actores. Género es un factor en todas estas relaciones sociales e interactúa con otras dimensiones como socio-económicas, raza, etnicidad, localidad, entre otras.

Las relaciones entre seres humanos no son resultados de interacciones espontáneas, sino de interacciones estructuradas, guiadas e influidas por reglas establecidas en procesos sociales. Cada persona dispone de un cúmulo de capacidades que facilitan o limitan el intercambio con otros jugadores en el juego. Bourdieu describe la constitución de este capital como disposiciones del mismo obtenido a través de percepciones sociales que utiliza el actor para moverse e inter-relacionarse en el espacio social (Bourdieu 1985:724). El mismo autor teoriza sobre capital social, económico, cultural y simbólico. El capital social, básicamente, se constituye en una red de relaciones que, entre otros aportes, puede servir como fuente de información y apoyo, ayudando en la búsqueda de empleo u otras ocasiones en las cuales uno puede salir favorecido ante otras personas que no tienen los mismos contactos.

En las palabras de Bourdieu & Wacquant (1992:119), "el capital social es la suma de recursos, actual o virtual, que acumulan tanto individuos como grupos de individuos por medio del establecimiento de redes en mayor o menor grado institucionalizadas que crean relaciones de mutuo reconocimiento y conocimientos". El capital económico es el capital que uno posee en forma de ingresos y propiedad o los activos a los cuales uno tiene acceso. Los recursos culturales de una persona definen su capital cultural. Estos recursos pueden ser de tres tipos: una forma incorporada como conocimientos, hábitos y lenguaje, una forma objetivada como libros, arte u otros objetos considerados culturales, o una forma institucionalizada como en el caso de diplomas o títulos escolares (Bourdieu 1986). El capital simbólico es cualquier tipo de capital que está percibido a través de clasificaciones sociales. Se expresa cuando ciertas cualidades, relacionadas con la acumulación de varias formas de capital, son reconocidas por otros y atribuidas a la persona, como la autoridad, el prestigio, la reputación, el crédito, el respeto, la honorabilidad, el buen gusto, etc.

En la arena para este "juego social" los actores se distribuyen y se relacionan entre sí dependiendo del volumen del capital poseído y la constitución del mismo. Esta posición no es estática, sino varía dependiendo de los integrantes del juego y el peso relativo de su capital en una situación determinada. Por lo tanto, los actores no son estables y homogéneos, sino se definen en cada momento de intercambio social (Bourdieu 1985:725).

El acceso o la facilidad de obtener los capitales anteriormente mencionados, no está distribuido igualmente en la sociedad. La distribución de capitales y las relaciones de poder entre capitales desiguales atraviesan las dimensiones de edad, etnicidad, color,



sexualidad, ocupación y —definitivamente— género. Las subordinaciones y jerarquías que estas desigualdades generan son algunos de los factores que limitan o facilitan el capital que un individuo o grupo puede acumular, y el poder que tiene para influir en las dinámicas territoriales. El ver género como un concepto dinámico que constantemente se produce y reproduce, dependiendo del contexto socio-cultural en el que se encuentre, se hace un elemento crucial para el entendimiento de las dinámicas en un territorio.

1.2 Producción y Reproducción

El ideario y valores relacionados con lo que es considerado “trabajo reproductivo” versus “trabajo productivo” han sido diseminados e institucionalizados en muchas partes del mundo en el último siglo, influenciado por modelos económicos dominantes. Como consecuencia, en muchos cálculos económicos, se externaliza los costos de la reproducción del trabajo, entre otros, la alimentación, salud, descanso y mantenimiento de funciones ambientales, elementos centrales para la sustentabilidad de y de las condiciones de la producción. Junto con ellos, se externaliza la reproducción generacional de mano de obra mediante el parto, la crianza y la educación de futuras generaciones. Esta división institucionalizada como parte de la expansión del sistema capitalista, coincide con lo que se considera como funciones públicas y privadas y viene profundamente marcada por género. En Guatemala, como en muchos contextos latinoamericanos, la participación en la economía formal es vista principalmente como masculina mientras que las tareas reproductivas, muchas veces no remuneradas, se consideran principalmente femeninas. Estas categorías y su valoración, aparte de influir en las decisiones de cada individuo, como explorado anteriormente en la discusión de los capitales de Bourdieu, también definen el reconocimiento y estatus que puede llegar a tener un individuo en la arena social.

Las tendencias relacionadas con las políticas económicas identificadas como neo-liberales conllevan cambios laborales tanto para hombres como para mujeres en Guatemala. En las últimas décadas, se han incorporado más mujeres en la economía formal y, a la vez, más hombres se encuentran desempleados o incorporados en la economía informal. Estos procesos parecen abrir aún más la brecha existente entre la división de labor práctica entre hombres y mujeres, y la asignación simbólica e institucional de categorías y valores al trabajo identificado discursivamente como “masculino” o “femenino”. Diferencias entre las prácticas de género en las realidades laborales y las normas de género en las ideologías dominantes de lo que es trabajo masculino (productivo) respectivo al trabajo femenino (reproductivo) crean una arena de tensión, conflicto e innovación.



2. CONSIDERACIONES DE GÉNERO EN EL DISEÑO DE HERRAMIENTAS METODOLÓGICAS PARA ESTUDIAR/INVESTIGAR LOS MOTORES DE DESARROLLO EN LA CUENCA OSTÚA-GÜIJA

Como parte de la investigación de IDIES en el territorio se ha diseñado y aplicado herramientas que captan las actividades y perspectivas de una amplia gama de actores, gracias a que se tienen en cuenta consideraciones de género. Estos son: (1) creación de plataformas de actores locales, (2) encuesta sobre condiciones de vida, y (3) estudio la cadena de valor de calzado.

2.1. Plataforma de Actores Locales

IDIES incentivó y creó un espacio de discusión con “actores locales” del territorio, cuyo objetivo fue vitalizar las redes sociales del territorio mediante la construcción de una mesa de diálogo para estimular y fortalecer un desarrollo conjunto.

2.1.1. Plataforma de Mujeres

Debido a la baja incidencia de las mujeres en los espacios convencionales de actores locales, tanto en número como en influencia en la toma de decisiones, IDIES invitó a formar un grupo de mujeres con liderazgo en el territorio con la intención de enfatizar “su potencial y facilitar el acceso a espacios de interlocución con productores y actores políticos, con el fin de propiciar un diálogo horizontal” (Convocatoria Género, IDIES). Este esfuerzo ha hecho que cinco mujeres participen en el grupo de la plataforma de actores locales.

2.2. Encuesta -Condiciones de Vida

Para estudiar el género es importante revisar las unidades de estudio y las categorías de análisis para minimizar el sesgo cultural, y para interrogar la supuesta neutralidad en las investigaciones científicas. Consciente de esto, IDIES hizo cuatro avances metodológicos importantes en la encuesta destinada a indagar sobre las condiciones de vida, lo cual es uno de los instrumentos principales de esta investigación.

2.2.1. El término “representante del hogar” en vez de “jefe de hogar”.

A pesar de parecer un simple cambio de palabras, el reemplazar “jefe de hogar” por “representante de hogar” implica un cambio de significado. La categoría de “jefe” aplicada en herramientas de investigación organiza en forma jerárquica los miembros de un hogar sin importar la variedad de conformaciones que pueda haber. La práctica de



denominar solo una persona como “jefe” de cada hogar, generalmente, lleva a mapear en la estadística una estructura más jerárquica que la que se observa en la realidad, ya que la actividad económica, el conocimiento y opinión, la participación política y comunitaria en la mayoría de los hogares no se limitan al de “un jefe”. El repetido uso de tal término por parte de oficiales, encuestadores y otros que impresionan con su capital cultural, impacta en el discurso y la visión local. Hoy en día, en Guatemala, la categoría “jefe de hogar” es establecida tanto culturalmente como a nivel técnico de investigación. La falta de claro contenido empírico y la carga de significancia ideológica de la categoría “jefe de hogar” han sido ampliamente criticadas entre demógrafos, quienes han eliminado el uso del término en la mayoría de los organismos internacionales y los censos nacionales (Informe del taller de estadística, FAO 1995:7, página web).

2.2.2. Identificación de múltiples actividades

Esta encuesta rompe con otra tendencia en censos y encuestas que es pedir que cada entrevistado/a identifique solo una única actividad económica. La encuesta fue diseñada para captar las diferentes actividades de los encuestados/as, haciendo visible la complejidad de la realidad del territorio y las estrategias mediante las cuales los actores/as se involucran en ella.

2.2.3. Uso de Tiempo

Como valor añadido en la encuesta en términos de género, se diseñó una sección de “uso de tiempo” en la cual se preguntó específicamente por la gestión y ejecución de las tareas conocidas como reproductivas, algo que frecuentemente no se incluye en estudios convencionales de desarrollo.

2.2.4. Participación Comunitario

También se indagó acerca de la participación en espacios comunitarios, por sexo. Gracias a esto, se logrará acercar a un entendimiento más completo de las dinámicas territoriales que dependen de esferas formales como informales, algo que se tiene en cuenta en el informe final de IDIES.

2.3. Cadena de Valor de Calzado

Por último, se llevó a cabo un estudio de cadenas de valor con especial enfoque de género en cuanto a la actividad zapatera en uno de los municipios del territorio. Posteriormente, en la sección de comercio se presentan algunos de los resultados del primer paso de la investigación.



3. DESCRIPCIÓN DEL TERRITORIO CON BASE EN GÉNERO

3. 1. El Territorio

El territorio del estudio se encuentra en el suroriente del país. Dada su localización espacial entre dos ríos se le dio el nombre "Cuenca Ostúa-Güija". El área, constituida por los municipios Santa Catarina Mita, Asunción Mita, El Progreso y Monjas, tiene una extensión territorial de 476 km². Estos cuatro municipios forman parte de los departamentos Jutiapa y Jalapa que a su vez cuentan con un área de 5,300 km². El territorio goza de una ubicación privilegiada, cercano a la capital y con vías de conexión y cercanía a los mercados, tanto nacionales como fuera del país.

Una gran parte de la tierra en la región elegida es utilizada para la producción agrícola que también es la actividad económica principal, aunque la estructura de producción varía en los cuatro municipios. En el territorio de estudio predominan dos productos agrícolas, el tomate y el maíz, seguidos por el frijol, sandía, y cebolla. Adicionalmente, la actividad manufacturera, electricidad, gas y construcción son actividades que cada vez tienen más importancia, sobre todo en los municipios del departamento de Jutiapa. Las remesas también juegan un papel importante en el territorio y, aunque una menor cantidad de hogares viven principalmente de remesas versus los que viven principalmente de la agricultura, el promedio mensual de remesas por hogar llega a ser casi el doble que los ingresos por hogar de la actividad agropecuaria (Propuesta de investigación Guatemala, 2009:23).

La cuenca Ostúa-Güija cuenta con una población de más mujeres que hombres. De 40,391 habitantes 52% son mujeres y 48% son hombres. Un 60% vive en áreas rurales, que es un valor por debajo del promedio del departamento de Jalapa (68%) y de Jutiapa (73%) (Propuesta de investigación Guatemala, 2009:15).



4. Las dinámicas de género en LOS MOTORES DE DESARROLLO del territorio

Según la hipótesis del equipo de investigación de IDIES, el crecimiento económico de este territorio está asociado a sus actividades económicas. Estas son, en su mayoría, agricultura (69% de la PEA) y comercio (22% de la PEA) (Censo Poblacional Guatemala 2002). La migración y las remesas también constituyen factores importantes a la hora de definir las dinámicas del territorio. El análisis con género permite reflexionar sobre quiénes en mayor o menor grado han impulsado, han participado, y han venido adaptándose a estos motores de desarrollo con el transcurso del tiempo, y cómo se organizan los diversos roles integrados a estas actividades.

4.1. Agricultura

La actividad económica principal del territorio es la agricultura con 69% de la PEA. Condiciones favorables para la agricultura incluyen el clima, la geografía, suelos fértiles y la suficiente disponibilidad de agua. Adicional al capital natural del territorio en la zona, se ha venido formando una amplia red de personas relacionadas con la agricultura que, con el paso del tiempo, se constituye en una fuente tanto laboral como de conocimientos e instituciones, lo que representa el capital social relacionado con la agricultura. De ahí se han venido transformando tanto las características físicas del territorio como las actividades de sus pobladores en torno a la agricultura. Hoy en día son muchas las personas vinculadas a esta estrategia de vida, y el proceso se ha desarrollado de modo tal que los habitantes del sector se vinculan diferencialmente en las esferas de poder y toma de decisiones. Los participantes en la reunión de infraestructura identifican como agentes endógenos de desarrollo los comerciantes y agricultores que cuentan con el capital económico y social que les permite acceder a las redes de contacto y activos necesarios para posicionarse favorablemente en el sector agropecuario. Estos han incidido, en gran parte, en el moldeamiento de las condiciones físicas y económicas del territorio hasta la fecha.

Según los datos que presenta SEPREM¹, la mayoría (87,5%) de los hogares en Jalapa y Jutiapa con tierra para sembrar o criar animales tienen jefatura masculina (SEPREM Jutiapa y Jalapa 2009:13 y 15). Varios aspectos de estos datos llaman la atención. Primero es el hecho de que la práctica dominante en la región es identificar a todo hogar que dice contar con un miembro adulto masculino como situación de "jefatura masculina", inclusive cuando el hombre está físicamente ausente debido a la migración, y cuando, por una variedad de otras razones, una mujer es la principal fuente de ingresos del hogar, la dueña de casa, o la responsable de decisiones clave. Otro aspecto

¹ Secretaría Presidencial de la Mujer



importante es el hecho de que, mientras las familias con jefatura femenina representan hoy un 30% del total de los hogares latinoamericanos, Guatemala es el país que reporta el menor porcentaje de familias con jefatura femenina, a 22,5 % (Tu Salario Guatemala, página web). Finalmente, en relación a los datos nacionales, indicando que un 77.5% de los hogares tienen jefatura masculina, es notable que la jefatura masculina de hogares *con tierra* es significativamente más alta. Este indicador llamaría a una investigación más detallada sobre la tenencia de la tierra por género en un territorio sumamente agrícola.

El censo presentado por SEPREM demuestra que el 76,4% de los empleadores y patrones en los dos departamentos son hombres, lo que sugiere una posición jerárquicamente favorable para ellos en este rubro, muchas veces vinculado con un mayor acceso a tierras, tecnologías, conocimiento y toma de decisiones y, por tanto, relacionado a quienes dan las pautas para el desarrollo de la región. Entre los trabajadores formalmente contratados en la agricultura, en Jutiapa y Jalapa las mujeres constituyen un 10% de la fuerza laboral del sector. La misma tendencia aparece en el acceso al sistema crediticio, donde los créditos son otorgados con base a jefatura de hogar y, por tanto, la mayoría de los beneficiarios son hombres. Adicional al acceso a créditos, el destino de estos varía entre hombres y mujeres. Los hombres invierten un 75% de los créditos en actividades agropecuarias mientras que las mujeres solo un 15%, teniendo una inversión mayoritaria en actividades no agropecuarias (44%) y un 24% en actividades no especificadas (SEPREM Jalapa 2009:16).

Los puestos públicos en instituciones que manejan temas y acciones concernientes al desarrollo territorial también tienen mayor representatividad de hombres. Este es el caso para los Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODES) en Jutiapa y Jalapa, donde solo el 23% de cargos son ocupados por mujeres, que generalmente son “independientes y solteras” como expresado en la reunión VI de mujeres. Esta tendencia también se refleja en el congreso en los cuatro municipios, ya que no hay diputadas en ninguno.

Estos cálculos se tratan de trabajo, créditos, y participación política mediante instituciones formales, donde los hombres tienen mayor participación que las mujeres. Un análisis comprensivo de las dinámicas territoriales ve más allá de las instituciones formales para examinar la participación en otros tipos de instituciones y arreglos. En el área de crédito, por ejemplo, se ve muchos casos, no registrados, de los créditos diarios en los negocios de comida y expendios de abarrotes, donde las mujeres frecuentemente compran al crédito los insumos diarios.

Según las estadísticas mostradas previamente, la agricultura es una actividad que involucra mayoritariamente a hombres, ya que conforman el 90% en Jutiapa y Jalapa de la participación formal, y controlan la inversión económica en el sector agropecuario. Sin embargo, estos datos se quedan cortos a la hora de definir la actual actividad agropecuaria tanto para hombres como para mujeres. Muchos hombres y muchas



mujeres --entre ellos niños, adultos y ancianos-- realizan trabajo agropecuario significativo, invierten muchas horas en este trabajo, y hacen impactos importantes en las dinámicas territoriales mediante su participación agropecuaria sin aparecer en los datos oficiales.

Varias tendencias metodológicas contribuyen a invisibilizar este trabajo, con el efecto de minimizar la contribución real de mujeres y otros grupos. Una tendencia es registrar datos sobre el empleo formal y no así las actividades económicas no formales, de cuenta propia, la producción para consumo familiar y las actividades denominadas "reproductivas". Otra tendencia es registrar solo un oficio o empleo para cada persona encuestada, una práctica que niega las estrategias diversificadas vitales a la sostenibilidad de muchos hogares y comunidades. Otra tendencia limitante es la de agrupar personas identificadas como jubilados, amas de casa, minusválidos, y otros como "población no económicamente activa" en contextos donde muchos de ellos realizan actividad económica importante.

Para entender mejor las dinámicas agropecuarias en el territorio, los datos censales pueden ser complementados por datos más específicos obtenidos mediante la aplicación de herramientas de investigación con género, como son los calendarios u horarios de trabajo, análisis de sistemas de fincas, o similar. Determinar los roles de género relacionados a la agricultura facilita hacer un seguimiento a cómo estos modifican y se ven modificados por el territorio.

El cultivo masivo del tomate en la región y las plazas laborales que este genera ha motivado a hombres y mujeres que tenían tierras propias a dejar de cultivar sus parcelas para incorporarse como jornaleros en el sistema de producción agro-industria. Como lo expresa Fredy Tobar (Encuentro III Actores Locales) "muchos dejan su tierra por largos períodos de tiempo y se van a trabajar a otras partes. Los pequeños productores no logran salir adelante por esto, ya que su tierra no se trabaja, van a trabajar a otros lados".

Ahora bien los hombres y mujeres que participan en la agricultura, además de influir en las características físicas del territorio, hacen parte y, a su vez, crean un conjunto de actividades, reglas y significados que caracterizan la actividad agropecuaria de la cuenca Ostúa-Güija.

Adicional a la categoría de dueños y empleadores en el sector agropecuario, que en su mayoría son hombres, existen otros perfiles de tanto hombres como de mujeres que usualmente se incorporan a la actividad por medio de diferentes tareas y diferente remuneración. En la reunión de infraestructura, un agricultor de tomate explicó la organización interna de las labores en que mujeres y niños están más relacionados a actividades de siembra y recolección mientras que hombres, usualmente, asumen tareas como riego y aplicación de fertilizantes. Este agricultor, como otros, categoriza a las tareas asociadas con hombres como "mayor calificadas", ignorando los niveles de



conocimiento y técnica relacionados con la siembra, la recolección y selección, y el manejo de germoplasma y otros factores asociados.

En la cosecha y post-cosecha se emplean más mujeres que hombres. Participantes de la reunión de infraestructura expresan que las mujeres suelen ser más rápidas y más cuidadosas y por esto se prefiere contratarlas en cosecha, recolecta y siembra. A parte de las habilidades asociadas a las mujeres, existe la idea de que son más flexibles y dóciles. Otra ventaja reconocida de la contratación de mano de obra femenina son los menores salarios que se les asignan, justificados por su segregación en tareas identificadas como “no calificadas”, y la disponibilidad de mujeres para la contratación temporal (Reunión de Infraestructura). Estas características del sistema de género han facilitado el desarrollo del cultivo comercial de tomate.

En repetidas oportunidades, en las reuniones del grupo de mujeres, se emitieron comentarios haciendo alusión a la doble jornada que tienen las mujeres que se incorporan al mercado laboral. Esta doble jornada resulta de la expectativa que ellas realicen la mayoría de las tareas reproductivas del hogar, además de la labor pagada que realizan afuera del hogar. Un factor que contribuye a esta sobrecarga sistemática a las mujeres es la falta de reconocimiento de labores domésticas como “trabajo”. Una participante del grupo de mujeres explica, “en la mayoría de casos el trabajo de la casa no se identifica como trabajo, pero resulta que la jornada de la mujer se inicia tres horas antes que la del hombre y termina cuatro horas después, el cambio en la correlación de fuerza comienza con hacer conciencia de la participación de los hombres en los trabajos de la casa” (Taller de mujeres III).

4.2. Comercio

Otra actividad de importancia para las dinámicas territoriales es el comercio, constituyendo un 22% de la PEA para el territorio. En este sector se encuentran registradas en las estadísticas de SEPREM la mayoría de las mujeres que trabajan fuera de casa. En Jutiapa y Jalapa el porcentaje de las personas trabajando en el comercio que son mujeres es aproximadamente un 70%.

Las tendencias de inversión en el comercio varían dependiendo de si el crédito es recibido por hombre o mujer. Lo anterior es una consideración importante para relaciones entre crecimiento económico, inclusión/exclusión social y reducción/incremento de desigualdad. En el caso de los hombres, según la información del SEPREM sobre el destino de los créditos, las actividades de comercio en que se invierte, están en su mayoría relacionadas con actividades agropecuarias (SEPREM Jutiapa y Jalapa 2009:16 y 18). En contraste, para las mujeres, inversión en el comercio no agrícola es lo que prevalece con variedad de productos como ropa, calzado y alimentos, entre otros. Este



comercio variado genera ingresos considerables para un sector de la población, haciendo que el suroriente de Guatemala sea un territorio muy emprendedor como lo describen en una reunión de actores locales (Encuentro III -Actores Locales).

Un producto cuya comercialización y producción se destaca notablemente en uno de los municipios es el calzado en Santa Catarina Mita. Este es un buen ejemplo para describir las repercusiones que puede tener un cambio en la estructura de una actividad económica en cuanto a transformaciones en roles de género y sus consecuencias en términos de distribución de capital, entre otras. Adicionalmente, demuestra cómo estudiar con consideraciones de género permite ver y analizar una gama más amplia de actores y actividades, importantes para el entendimiento de las dinámicas.

Durante muchos años, la producción de calzado fue la principal actividad económica en Santa Catarina Mita y, aunque su importancia ha disminuido, aún es emblemática del lugar. En los últimos 20 años este sector ha vivido muchas modificaciones y estos cambios han motivado nuevas dinámicas en el territorio, dentro y fuera de la cadena de calzado, incluyendo transformaciones en el mercado, modo de producción, venta y actores. A pesar de ser una actividad cambiante, en el discurso el calzado sigue siendo representado como trabajo masculino. Como es el caso para muchas industrias manufactureras, los actores “invisibles” en la actividad zapatera son muchos, en parte porque ciertas tradiciones culturales y económicas limitan el protagonismo para algunos.

La estructura de los talleres de calzado es en su mayoría empresas de pequeña escala que varían entre involucrar sólo una persona hasta contratar un par de trabajadores. Las entrevistas como las observaciones a la actividad del taller con zapateros soportan la visión de que el empleo en calzado es principalmente para hombres. Sin embargo, un estudio más detallado permite ver otra realidad en la cual muchas mujeres y también niños están involucrados en diferentes etapas de esta actividad como muestra tabla 1.

Tabla1: Comparación de Datos de Participación Económica Obtenidos Mediante una Estimación de Empleo Formal versus un Estudio con Consideraciones de Género en la Actividad de Calzado en Santa Catarina Mita.

Trabajadores/as de Calzado en Santa Catarina Mita	Estudio considerando empleos formales	Estudio más detallado con consideraciones de género
Hombres	359 (95%)	409 (86%)
Mujeres	20 (5%)	67 (14%)
Total	379 (100%)	476 (100%)

Fuente: Elaboración propia con base en Censo Calzado 2010.



La tabla 1 muestra, con base al censo de calzado, la diferencia entre contemplar solo empleos formales y utilizar herramientas más sutiles para captar diferentes modos de participación económica. Donde no se tiene en cuenta las personas que no son formalmente contratadas solo se captaría un 80% de la fuerza laboral involucrada y con un balance de 95% hombres y sólo un 5% mujeres. Esto significaría dejar invisibilizados más de la mitad de las mujeres y un 12% de los hombres trabajando en la industria, que está constituido por niños y jóvenes ayudantes y aprendices. Este tipo de omisión suele ocurrir cuando se usa indicadores económicos (del tipo PEA) sin algún otro índice complementario.

La creciente tendencia entre los trabajadores de calzado de llevarse el trabajo del taller a la propia casa está relacionada con la incorporación de niños y mujeres en la actividad los últimos años (Censo calzado, observación en sitio). Conjuntamente con el esposo contratado en el taller, la mujer también participa en las tareas del calzado en forma complementaria a los oficios del hogar y en ciertas ocasiones también los niños trabajan. Esta colaboración suele ser representada de manera informal como “ayudante” y, por lo tanto, no se reconoce su verdadera importancia.

Se destaca en entrevistas con mujeres que sí trabajan formalmente en el sector, es decir, empleadas o dueñas de taller, que el ser mujer y trabajar en el calzado no solo significa un aumento en capital económico, sino también sociocultural, ya que estar formalmente involucrada en esta actividad productiva culturalmente asociada con hombres genera admiración (Taller de Calzado). Merece la pena destacar que el ser hombre y zapatero no suscita el mismo reconocimiento, sino por el contrario, es visto como un hecho “natural”.

Es interesante el contraste de opiniones en cuanto al tema de ayudantes. Participantes en el taller de calzado (12 agosto) manifiestan que uno de los principales problemas del sector es la baja sostenibilidad de la actividad debido a la falta de aprendices. Esto resulta contradictorio, ya que, como se mencionó con anterioridad, el llevar el trabajo a casa desencadena en la extensión de labores a nivel familiar en forma de “ayudante”. Por tanto, el reconocimiento formal, económico y cultural de la labor del ayudante por medio de opciones de inserción laboral y de mayor acceso a fuentes de información y tecnología tales como capacitaciones podría resolver el problema de la falta de mano de obra. No obstante, el desarrollo de la producción casera responde a restricciones que van más allá de la remuneración económica, y que tienen mucho que ver con expectativas e identidades de género. Con esto se refiere a las barreras culturales, las cuales son expresados tanto en entrevistas de trabajadores de calzado como en talleres de mujeres, entre ellas el ambiente hostil en actividades dominadas por hombres, la baja autoestima entre las mujeres, y la sobrecarga laboral que implicaría para las mujeres involucrarse en actividades fuera de las del hogar (entrevistas con zapateros, productores de tomate y participantes en el taller de mujeres I y IV).



4.3. Migración

La migración ha sido un fenómeno de gran importancia para el territorio debido a su influencia en las dinámicas económicas, socioculturales y ambientales del mismo. De acuerdo con datos de la Organización Internacional de Migraciones (OIM), para 2004 se reportaron 56,279 personas originarias de Jutiapa que envían remesas. De éstas, 69% son hombres y 31% restantes son mujeres. Hay 37,397 hogares en Jutiapa que reciben remesas del exterior, es decir, un 47% del total de hogares en el departamento y de estos 32,604 reciben remesas mensualmente. De este total de hogares, 10,496 están ubicados en áreas urbanas y 26,901 en el área rural. El dinero que se recibe se invierte principalmente en consumo familiar, y solamente 256 hogares reportan que han invertido remesas en tierras y negocios agropecuarios (Propuesta de Investigación Guatemala, 2009).

La migración externa en el territorio es relacionada con alteraciones en los patrones de migración interna. Participantes del encuentro IV de actores locales expresaron que, debido a la migración externa de parte de la fuerza laboral del territorio, no se suple la demanda de plazas generadas por la agricultura y se movilizan trabajadores de afuera del territorio para suplir con la oferta laboral (Encuentro IV –Actores Locales).

La migración tanto externa como interna está relacionada con cambios económicos y laborales que influyen las dinámicas de género en el territorio. Se puede hacer un seguimiento de estas dinámicas de género en la Cuenca Ostúa-Güija gracias a la información recolectada en la sección de migración de la encuesta de condiciones de vida en respuesta a las incógnitas presentadas a continuación:

¿Quién recibe las remesas y en qué son invertidas?

¿Qué sucede con el uso de tierras cuando hombres y/o mujeres migran (abandono, cambio de uso, etc.)?

¿Cambian los roles dentro de la familia dependiendo de si quien migra es hombre o mujer, según categorías de edad (padre/madre, hijo/a, abuelo/a)?



5. ORIENTACIONES DE GÉNERO A LOS PLANES DE DESARROLLO DEL TERRITORIO

Análisis de la agricultura, comercio y migración hacen evidente el papel de la infraestructura en el desarrollo del territorio. Este hecho se manifiesta también en los planes de desarrollo municipal de los cuatro municipios, donde los objetivos principales van directamente relacionados con mejoras de infraestructura tales como drenajes, escuelas, red vial. Las prioridades balancean la construcción de nuevas obras con el mejoramiento y ampliación de infraestructura existente.

No cabe duda que las dinámicas de género en las prioridades, poderes y participaciones impactan la elaboración de planes de desarrollo municipal y, por tanto, impactan las dinámicas de desarrollo en el territorio. De igual manera, la construcción de infraestructura conlleva impactos diferenciados para hombres y mujeres en el territorio. Para que este tipo de plan cumpla con los objetivos establecidos de “ser un municipio que busca el desarrollo integral, con unión y una participación ciudadana activa, enmarcado en el concepto de género e igualdad en todos los aspectos (salud, educación, infraestructura, medio ambiente, crecimiento económico y social)” (DTP, Asunción Mita) es importante contemplar, visibilizar y hacer seguimiento a las dinámicas de género que vienen ligadas con la implementación de proyectos de infraestructura. De otra forma, el avance simplemente se queda en la parte técnica sin lograr mayores avances en otras esferas importantes para las DTR.

En la relación entre género e infraestructura se tiende a asumir neutralidad, es decir, que todos los actores se ven igual de beneficiados. Sin embargo, el análisis de género en el sector de la infraestructura ha ganado importancia debido al rol importante de género en organizar e influir en los impactos sociales, económicos y medioambientales de la infraestructura (Guía Género, página web). Los intereses y necesidades difieren entre hombres y mujeres y así se visibiliza el beneficio diferencial en términos de infraestructura relacionado con diferentes labores productivas y reproductivas, las cuales hemos explorado a lo largo de este documento.



6. CONCLUSIONES

La agricultura, el comercio y la migración son motores importantes para lo que se considera ser el desarrollo en el territorio, que a su vez va muy ligado a capital económico. En la cuenca Ostúa-Güija los grandes agricultores y comerciantes son hombres, que por eso tienen mayor acceso a los capitales que definen e impulsan el desarrollo.

Este estudio revela que las prácticas científicas e institucionales también han impactado el balance de género en las dinámicas territoriales. Las metodologías de trabajo que identifican, cuentan y apoyan principalmente a los tipos de actividades realizadas principalmente por hombres, y no los tipos de actividades realizadas por mujeres y jóvenes influyen en el crecimiento de algunas dimensiones de la actividad territorial, y algunos actores territoriales, más que otros. Aunque muchas mujeres y jóvenes se involucran en actividades económicas, muchas veces ellas y ellos no gozan de reconocimiento en el discurso o en los estudios de desarrollo convencionales, ni obtienen los mismos beneficios como los hombres en cuanto a acceso y uso de los diferentes capitales. El reconocimiento formal y apoyo institucional en una gama de actividades económicas más amplias, puede tener repercusiones positivas para un desarrollo más inclusivo y más sostenible.

El reflexionar acerca de las repercusiones que ha tenido un aumento de capital económico en el territorio permite contemplar tanto los impactos como las percepciones sobre los impactos, que para cada tipo de actor ha traído dicho aumento de capital. En el sector agrícola, por ejemplo, un aumento de capital económico repercute en mayor acceso a tierras y tecnologías de cultivo para los empresarios, mientras que, según entrevistados, los la mayoría de los hombres y mujeres que trabajan en la agricultura como jornaleros no han logrado ahorrar dinero o cambiar sus condiciones de vida.

En la elaboración de calzado se muestran beneficios algo diferentes que en la agricultura, que pueden dar pistas para el futuro. En el caso de las mujeres trabajando en el calzado como encargadas o trabajadoras en talleres y como comerciantes, ellas perciben que, además de generar un ingreso económico, el trabajo provee un aumento de independencia, respecto y bienestar personal. En este caso, mayor capital económico está ligado a un aumento en capital simbólico y social. Es notable que las mujeres que trabajan en la fabricación de calzados en casa, “ayudando” en trabajo para el cual su esposo es pagado, también aprecian el aumento de ingreso al hogar, pero no identifican un correspondiente incremento en su poder y capital socio-simbólico.



Hasta el momento, el incremento en capital económico aparece prioritario para el territorio. Esto lleva a preguntarse sobre la sostenibilidad de este crecimiento económico y la percepción de lo que desarrollo y progreso significa para los diferentes actores del territorio.

La investigación de IDIES en el Sur-Oriente de Guatemala constituye un avance en la toma concreta de acciones que contribuye a la difusión de acciones positivas en términos de género. Con estas acciones se refiere a conversaciones con el grupo de mujeres líderes y al diseño de herramientas que permiten captar un mayor número de actores y tener una idea más aproximada de las DTR. Adicionalmente, gracias a tener las relaciones de género presentes a lo largo de la investigación, se ha podido establecer una línea analítica motivada por interrogantes que en un futuro pueden seguir esclareciendo la dimensión de género en las DTR de la cuenca Ostúa-Güija.

- ¿Van incrementos de capital económico ligados a incrementos en capital social como niveles de educación?
- ¿Cuáles son los principales beneficiados de un aumento en capital económico de la población?
- ¿Hay un uso diferencial dependiendo quien sea el beneficiario de los capitales del territorio?
- ¿Qué repercusiones tiene este aumento de capital económico en el medio ambiente?
- ¿Hasta qué punto es llevadero un modelo económico que depende en alto grado de recursos naturales como uso de suelo y agua?
- ¿Cómo va conectado el capital social, simbólico y cultural con el capital económico en el territorio?



Referencias

Bourdieu P.1985. *The Social Space and the Genesis of Groups. Theory and Society*. Vol. 14(6) pp.723-744.

Bourdieu, P. 1986 *The Forms of Capital*: English version published 1986 in J.G. Richardson's *Handbook for Theory and Research for the Sociology of Education*, pp. 241–258.

Bourdieu, P. and Loïc J. D. Wacquant. 1992. *An Invitation to Reflexive Sociology*. Chicago and London: University of Chicago Press. p. 119.

Censo Poblacional Guatemala. 2002. INE.

Convocatoria Género, IDIES. Programa DTR 2010

Guía Género. Género e Infraestructura –una mirada diferente. Consultada 2010-09-27
http://guiagenero.mzc.org.es/GuiaGeneroCache/Página_Pobreza_000420.html

Informe del taller de estadística, FAO 1995. Consultada 2010-10-12
<http://www.fao.org/docrep/X5247S/X5247s06.htm>

Marco Conceptual –Género. Lund DTR 2010

North D.C. & al. 2004. *Learning, Institutions, and Economic Performance. Perspectives on politics*. Vol. 2 (1)

Paulson, Susan et al. 2010. *Marco Conceptual Género-DTR*. DTR y Lund University.

Propuesta de Investigación. La dinámica territorial en cuatro municipios del suroriente de Guatemala, 2009. DTR

RIMISP -Programa DTR, página web Consultada 12.07.2010
http://www.rimisp.org/proyectos/resumen_ejecutivo_proy.php?id_proyecto=180

RIMISP, página web Consultada 26.07.2010
http://www.rimisp.org/inicio/sobre_rimisp.php



Sen 2000:19 en Edo 2002. Amartya Sen Y El Desarrollo Como Libertad -La Viabilidad De Una Alternativa A Las Estrategias De Promoción Del Desarrollo. Departamento de Ciencia Política y Gobierno. Licenciatura en Estudios Internacionales. Universidad Torcuato Luca Di Tela.

SEPREM- Ficha Técnica: Situación Económica, Política y Social de las Mujeres 2009. **Jalapa.**

<http://www.seprem.gob.gt/administrador/files/FICHA%20DE%20JALAPA.pdf>

SEPREM- Ficha Técnica: Situación Económica, Política y Social de las Mujeres 2009. **Jutiapa.**

<http://www.seprem.gob.gt/administrador/files/FICHA%20DE%20JUTIAPA.pdf>

Tu Salario Guatemala, Página Web. Consultada 07.10.2010

<http://www.tusalario.org/guatemala/Portada/mujer-y-trabajo/aumento-un-12-5-el-numero-de-hogares-con-jefas-mujeres>

Entrevistas, Talleres, Reuniones

Censo calzado, observación personal

DTP Asunción Mita –Formulario DTP 2010-08-24

Encuentro III–Actores locales

Encuentro IV –Actores Locales 2010-05-07

Entrevistas con Zapateros 2010-08-17

Reunión de Infraestructura. 2010-09-09

Taller de Calzado 2010-08-12

Taller de Mujeres III 2010-03-25

Taller de Mujeres IV 2010-08-26

