

Adaptations des ménages aux eaux d'inondations dans les banlieues de Dakar, Sénégal : Le cas de Yeumbeul Nord

O. Cissé

Avril 2015



© IAGU

Quel est le problème ?

Des inondations récurrentes affectent la banlieue de Dakar où 44 % de la population de Pikine sont sinistrés durant la saison pluvieuse. 30 000 maisons et 130 écoles ont été touchées par les inondations de 2009 dans la région de Dakar.

Plusieurs acteurs agissent pour faire face au phénomène : État, communes, organisations non-gouvernementales, associations et ménages. Un programme décennal de gestion des inondations (2012 – 2022) de 1,5 milliards USD axé sur les infrastructures, l'aménagement et le relogement a été mis en place par l'État.

À la différence des recherches antérieures centrées entre autres sur les causes, les facteurs aggravants et la pluviométrie, la recherche menée par l'Institut Africain de Gestion Urbaine (IAGU) à travers le projet « Inondations dans la banlieue de Dakar : vers une adaptation par les améliorations du bâti, des infrastructures et de la gouvernance locale » s'intéresse aux actions d'adaptations des ménages et communautés aux eaux d'inondations, à l'expérimentation et à la vulgarisation d'innovations. Cette recherche est financée par le Centre de recherches pour le développement international.

Qu'avons-nous fait ?

L'action participative de la recherche, visant à comprendre les actions d'adaptation dans la banlieue de Dakar, a été réalisée entre 2012 et 2014 auprès de 800 ménages dans 20 des 24 quartiers inondés à Yeumbeul Nord, la zone de la recherche. Elle a été conduite en collaboration avec la commune à travers des enquêtes par questionnaires, des entretiens de groupe, des récits de vie, des relevés et observations sur les quartiers et les habitations. Des consultations locales ont réuni les autorités, les associations, les

Messages clés

- Sur les 80 quartiers de la commune de Yeumbeul Nord dans la banlieue de Dakar, 25 sont affectés par les inondations saisonnières et 61 % des dommages sont observés sur les habitations. Pour y faire face, les populations développent des stratégies d'adaptation.
- Les maisons des populations installées dernièrement à Yeumbeul Nord sont moins affectées, car leur construction intègre le risque d'inondations.
- Plus de 80 % des ménages soutiennent que les quartiers inondés peuvent être réaménagés (restructuration, assainissement) et 68,3 % des ménages souhaitent rester et réfectionner leur maison. Seuls 19 % veulent déménager.
- La recherche a identifié les actions d'adaptation durables (l'élévation des bâtiments et l'ajout de fosses en PVC), ainsi que celles négatives (remblai des rues) des ménages.
- La commune de Yeumbeul Nord doit réorganiser ses services techniques pour assister les ménages dans les actions performantes d'adaptation.

chercheurs, les populations et les représentants de l'État. Des projets pilotes soutenant les mesures d'adaptation des ménages et des communautés ont été également identifiés et mis en œuvre dans le cadre du projet.

Les données nécessaires ont été collectées auprès des agences et directions de l'État (Aviation Civile et Météorologie, Statistique et Démographie et Travaux Géographiques et Cartographiques).

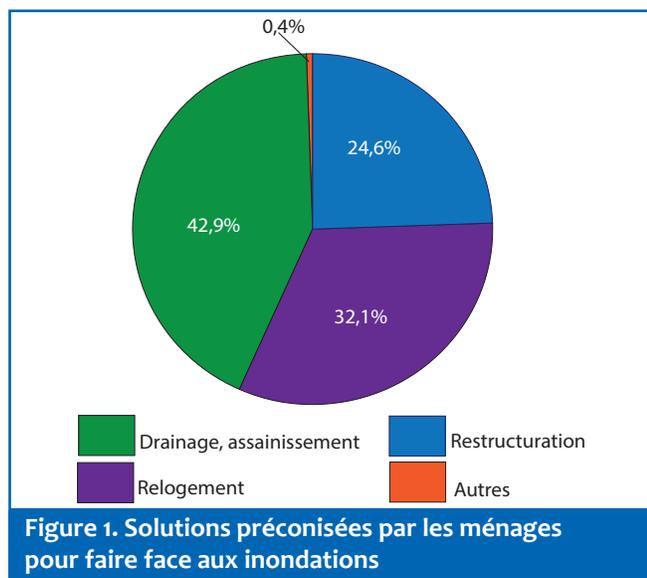
Qu'avons-nous appris ?

Contrairement aux idées répandues, les populations s'installent à Yeumbeul Nord en étant bien conscientes des risques d'inondations. Un tiers des familles est venu habiter les quartiers inondés après les inondations sévères de 2005 et 2009. La plupart de ces ménages qui n'ont jamais été inondés ont mieux intégré le risque d'inondations dans leur construction avec la surélévation de leur bâtiment.

Plus de 80 % des ménages soutiennent que les quartiers inondés peuvent être réaménagés (restructuration, assainissement) et 68,3 % souhaitent rester et réfectionner leur maison en raison de la proximité des activités économiques, des liens sociaux avec le voisinage et du nombre limité de chambres dans les sites de relogement. Seuls 19 % veulent déménager.

Grâce aux actions pilotes, le projet a permis l'amélioration de la qualité des habitations affectées par les inondations et la résilience économique des ménages. Ces projets pilotes ont consisté à :

- Faire nettoyer, par les associations de jeunes, les exutoires de canalisations et les dépressions dans six quartiers (Darou Salam Diamalaye, Darou Salam 6, Arafat, Aynoumady 5, Darou Salam 5A et Darou Salam 4D) ;
- réaliser de petits travaux d'adaptation pour 27 maisons ;
- construire une conduite secondaire de drainage de 250 mètres qui dessert les quartiers de Nemah et Al Pulaar 2 ; et
- améliorer les ressources économiques de 170 femmes de Darou Rahmane 3 et Ouest 3A et d'un groupement de teinturières à travers le microcrédit.



© IAGU

Des inondations récurrentes affectent la banlieue de Dakar où 44 % de la population de Pikine (presque 500,000 personnes) sont sinistrés durant la saison pluvieuse

Changements induits

La recherche a établi que la location de chambres est une stratégie répandue pour compléter le revenu des ménages à Yeumbeul Nord. Cependant, les inondations peuvent constituer un obstacle à cela. Le projet pilote sur la réalisation de petits travaux d'adaptation a ainsi été très apprécié par les propriétaires.

« J'avais perdu la moitié de mes locataires à cause de l'état des fosses. Je ne pouvais pas épargner pour faire les réparations. Le crédit est venu à son heure car il m'a permis de refaire mes fosses. La maison ne sent plus mauvais comme avant. »

Un bénéficiaire du projet pilote

La commune est le premier recours des populations en situation d'inondation. Cependant, son organisation et ses ressources techniques faibles ne facilitent pas une assistance optimale aux populations sinistrées. Le projet a renforcé les moyens d'intervention de la commune en direction des quartiers inondés. Elle dispose maintenant d'une carte d'occupation des sols, d'un plan d'aménagement du lac Warouwaye et d'un plan local d'adaptation aux eaux d'inondations.



© IAGU

Maison inondée à Yeumbeul nord : Tentative de blocage des eaux d'inondations



© IAGU

Une conduite secondaire de drainage a été construite dans le quartier de Al Pulaar à Yeumbeul Nord, ce qui aide à réduire les inondations

« Avec les projets pilotes en cours de réalisation et les pistes de solution démontrées par le projet, les conditions de vie dans Yeumbeul Nord seront améliorées. Le plan d'occupation du sol produit par le projet permettra d'entreprendre la restructuration des quartiers, la régularisation foncière et l'adressage. Dans la suite de ce projet, des initiatives pour l'assainissement (construction de fosses collectives), le tri et la valorisation des ordures ménagères seront mises en œuvre. »

Maire de la Commune d'Arrondissement de Yeumbeul Nord, lors de la consultation locale du 02 juin 2014

Quelles sont les répercussions sur les politiques ?

Sur la base des résultats de cette recherche, les actions suivantes sont recommandées :

- La commune de Yeumbeul Nord doit répondre à ses nouvelles compétences en urbanisme et habitat en prévoyant dans son budget la construction de réseaux de drainage secondaires et l'amélioration des infrastructures de quartiers. Elle doit aussi conseiller les ménages sur les techniques de construction en zone inondable, sur les procédures d'accès à la propriété foncière et sur les statuts des sols, en relation avec les services déconcentrés de l'État (domaine, urbanisme et cadastre).
- Pour améliorer la résilience et l'adaptation des habitations à Yeumbeul Nord et dans la banlieue,

les institutions de microfinance (incluant le Partenariat pour la Mobilisation de l'Épargne et du Crédit au Sénégal - PAMECAS) doivent accorder des crédits spécifiques dédiés aux femmes des communes inondées et au financement de petits travaux d'adaptation des habitations.

- Le Ministère en charge de la restructuration et de l'aménagement des zones d'inondation, responsable du Programme Décennal de Gestion des Inondations (2012-2022), doit mettre en place une composante sur l'assistance aux populations dans les travaux d'adaptation des habitations. Le Ministère en charge de l'urbanisme, de l'habitat et du cadre de vie doit accompagner la commune dans la restructuration des quartiers, à travers la Fondation Droit à la Ville.



© IAGU

Pompage d'eau dans le quartier de Yatassaye

Quelles sont les prochaines étapes ?

Les populations préconisent le réaménagement des quartiers. Les maisons installées plus récemment dans les quartiers sont moins inondées, car elles intègrent le risque d'inondation. Il convient donc d'étudier le processus, les modalités et les actions d'aménagement de nouvelles infrastructures adaptées aux quartiers inondables pour rendre les mesures d'adaptation des habitations durables.

Le financement des actions d'adaptation constitue un obstacle pour les familles de Yeumbeul Nord. Les deux tiers des ménages ont des revenus irréguliers. Le profil de financement (capacité d'endettement, taux de crédit, modalités de remboursement, etc.) qui convient aux travaux d'adaptation doit être étudié pour mieux appuyer les initiatives individuelles. Grâce au nouveau code général des collectivités locales, la commune de Yeumbeul Nord est devenue autonome et s'est vue transférée les compétences liées à l'urbanisme et à l'habitat. L'organisation, les capacités et les ressources à mettre en place dans la commune devront être étudiées pour lui permettre de conseiller les ménages dans la réalisation des travaux d'adaptation et d'effectuer des ouvrages et réseaux secondaires. Aussi, les révisions à apporter au Plan Communal d'Adaptation aux Eaux d'Inondation doivent être analysées.



© IAGU

Une stratégie d'adaptation utilisée au niveau des ménages est de surélever les fosses

Pour plus d'information

Dr Oumar Cissé
Secrétaire Exécutif
Institut Africain de Gestion Urbaine (IAGU)
oumar@iagu.org

Site web: <http://www.iagu.org/inondation>



Références

ADEPT, 2010, « Les inondations à Dakar et banlieue: Mieux comprendre les causes pour des solutions durables », *Actes du colloque organisé les 11 et 12 Juin au CESAG à Dakar* par l'amicale des diplômés de l'école polytechnique de Thiès, 65 p.

Dasyva S., 2009. *Inondations à Dakar et au Sahel : gestion durable des eaux de pluie*, Dakar, Enda Editions, 265 p.

Gouvernement (république) du Sénégal, 2010, « Rapport d'évaluation des Besoins Post Catastrophe. Inondations urbaines à Dakar en 2009 », Rapport préparé par le gouvernement de la république du Sénégal avec l'appui de la Banque Mondiale, du système des Nations Unies et de la Commission Européenne, Rapport final, Juin 2010, 191p.

Thiam M. D., 2011, *Le syndrome des inondations au Sénégal*, Dakar, Presses Universitaires du Sahel, 225 p.



Ce document traite des travaux de recherche financés par le programme Changements climatiques et eau du Centre de recherches pour le développement international. www.crdi.ca/cce
Fiche produite par WRENmedia en avril 2015.