



DATOS ABIERTOS EN PAÍSES EN DESARROLLO

Resumen de las perspectivas emergentes de la Fase 1

¿Cómo pueden los países en desarrollo obtener todos los beneficios de los datos abiertos? ¿Cómo se pueden implementar iniciativas de datos abiertos en formas que respondan al contexto local? ¿Cuáles son las barreras que impiden que se consiga un mayor impacto? Para responder a este tipo de preguntas, la Red de Investigación “Explorando los impactos emergentes de los Datos Abiertos en países en desarrollo” (ODDC, por sus siglas en inglés) ha estado realizando estudios de investigación sobre las actividades en relación con los datos abiertos en trece países diferentes de tres continentes. Utilizando métodos de investigación de casos de estudio, 17 socios de investigación locales han tratado de comprender las dinámicas de la provisión, la intermediación y la utilización de los datos abiertos en varios contextos: desde la revisión detallada de los presupuestos generales a la supervisión de los sistemas judiciales. **Este informe ofrece 15 perspectivas emergentes a modo de síntesis preliminar de esta investigación, y que se proponen como base para futuras conversaciones sobre la materia.**

(1) Hay muchas brechas a superar antes de que la disponibilidad de datos abiertos pueda conducir a un uso efectivo generalizada y lograr impacto.

Los datos abiertos pueden llevar a un cambio a través de un 'efecto dominó', o mediante la creación de 'ondas de cambio' que se extienden poco a poco. Sin embargo, a menudo faltan muchas de las "piezas claves de dominó" y, en contextos políticos locales se limita el alcance de estas ondas. La mala calidad de los datos, la baja conectividad, los pocos y/o débiles conocimientos técnicos, los marcos jurídicos y las barreras políticas pueden impedir que los datos abiertos desencadenen cambios sostenibles. Así que es necesario prestar

atención a todos los componentes que influyen en el impacto de datos abiertos en el momento de diseñar intervenciones para abrir datos.

(2) En los países en desarrollo existe una frecuente discordancia entre la oferta y la demanda de datos abiertos.

Contar conjuntos de datos es una mala manera de evaluar la calidad de una iniciativa de datos abiertos. Los conjuntos de datos publicados en los portales son a menudo los más fáciles de publicar, pero no los conjuntos de datos que la mayoría demanda. Es poco probable que los conjuntos de datos políticamente sensibles sean publicados sin presión de la sociedad civil. Cuando

los potenciales usuarios de los datos no tienen voz para expresar y hacer efectivas sus demandas, es frecuente que la brecha entre lo valioso y lo publicado se agrande.

(3) Las iniciativas de datos abiertos pueden crear nuevos espacios a la sociedad civil para lograr el rendimiento de cuentas y la eficacia del gobierno. En algunos países en desarrollo, las ideas alrededor de la transparencia y la rendición de cuentas soportadas por datos abiertos son tan importantes como los propios conjuntos de datos.

(4) Trabajar en proyectos de datos abiertos puede cambiar la forma de gobierno crea, prepara y utiliza sus propios datos. Las motivaciones detrás de una iniciativa de datos abiertos muestran la forma en la que el gobierno utiliza los datos en sí. La sociedad civil, organizaciones y entidades privadas pueden ayudar a dar forma a las propias prácticas de datos abiertos en el gobierno interactuando con el gobierno a través de proyectos de datos abiertos. Esto hace que sea importante considerar cuales son los incentivos para los intermediarios de la información en el desempeño de su rol como tales.

(5) Los intermediarios son vitales tanto para que exista oferta como para el uso de datos abiertos. En los países en desarrollo, no todos los datos necesarios para la gobernabilidad provienen de gobierno. Los intermediarios pueden crear datos, articular las demandas de los datos, y ayudar a traducir las visiones de líderes políticos en implementaciones efectivas. Tradicionalmente, los intermediarios locales son una fuente importante de información, en particular, debido a que son en gran parte terceros de confianza.

(6) Las brechas digitales crean brechas de datos tanto en la provisión como en el uso de los datos. En algunos países en desarrollo, los datos claves no son

digitalizados o existe una gestión de datos de manera irregular e inconsistente debida a la inadecuada especialización del personal técnico. Cuando el acceso a Internet es escaso, son pocos los ciudadanos que pueden tener acceso directo a los datos o a los servicios desarrollados con ellos. Se necesita acceso total para el empoderamiento completo, pero intermediarios sin conexión (incluidos los periodistas y las radios comunitarias, entre otros), también juegan un papel importante para reducir la brecha entre los datos y la ciudadanía.

(7) Cuando la información ya está disponible y es utilizada, el cambio a datos abiertos requiere una evolución, más que una revolución, de los datos. Muchas organizaciones no gubernamentales e intermediarios de datos ya tienen acceso a información, pero en tiempos actuales cada vez se exige más la disponibilidad de los datos primarios en crudo. Se debe desarrollar esta capacidad paso a paso, comenzando por la existencia y consumo de información y datos en las organizaciones y orientándose hacia un mejor aprovechamiento de los propios datos, transformando las demandas de mera información a demandas de datos de relevancia, que a su vez mejoren la puesta a disposición de dichos datos como datos abiertos.

(8) El temor de los funcionarios sobre la integridad de los datos es una barrera para que los datos sean legibles y puedan ser utilizados por máquinas. La publicación de datos en PDF o copias escaneadas se confunde muy a menudo con el significado de dato abierto. Conseguir que los funcionarios entiendan que la versión original de los documentos no puede ser manipulada y que liberar los datos en formatos abiertos reutilizables dará lugar a más y mejores aplicaciones de los mismos, puede ser una forma de incrementar la provisión de datos.

(9) Hay muy poca comprensión sobre lo que implican las licencias abiertas; muy pocos conjuntos de datos utilizan dichas licencias de forma clara y apropiada. Existen diversas opiniones sobre la importancia de utilizar licencias abiertas según el contexto. Las licencias abiertas son importantes de cara a la interoperabilidad a gran escala, pero pueden ser menos relevantes para usos locales de los datos. Es necesario un diálogo más amplio sobre el licenciamiento de los datos.

(10) Los problemas relacionados con la privacidad no están en el radar de los proyectos de datos abiertos en la mayoría de países en desarrollo, aunque la confidencialidad comercial de los datos se plantea como una razón para que no haya más transparencia. Muchos de los datos custodiados por el Estado son relativos a ciudadanos o empresas. Menos de la mitad de los países estudiados en ODDC tienen leyes sobre la privacidad personal o éstas son débiles y no se ha planteado la privacidad personal como un gran problema en este contexto. Sin embargo, una de las barreras para abrir datos mencionada por la Administración es la falta de claridad y las potenciales violaciones de la confidencialidad comercial cuando se pretenden abrir datos recogidos de, o a través de, empresas.

(11) Hay más en los datos abiertos que políticas y portales. Los portales centralizados de datos abiertos actúan como un símbolo visible de las iniciativas de datos abiertos, pero el foco puesto en el desarrollo de un portal puede distraer la atención de reformas más amplias que son necesarias. En muchos casos existen prácticas de provisión de datos (no abiertos) por parte de la Administración, datos puestos a disposición a través de mecanismos donde los ciudadanos, las organizaciones no gubernamentales, negocios, etc., ya pueden acceder a los mismos; estas prácticas deben informar el desarrollo de las políticas de datos

abiertos, pero es también muy importante realizar un esfuerzo especial para fomentar un profundo cambio cultural en la manera en la que los datos se gestionan y proveen.

(12) La defensa de los datos abiertos debe tener en cuenta las políticas específicas existentes en países o sectores. Las políticas de transparencia en determinados sectores, de presupuestos y la regulación de la industria energética, entre otros, pueden tener ya embebidos requisitos y/o estándares de datos abiertos relacionados con dichas materias. Estos mecanismos existentes pueden aprovecharse para asegurar una provisión sostenible de datos abiertos relevantes en países en desarrollo. Adicionalmente, los diálogos sobre datos abiertos pueden ayudar a hacer posible una mejor recolección de datos y a que la provisión de los mismos de respuesta a las demandas de la ciudadanía.

(13) Abrir datos no es un asunto que afecte únicamente al gobierno central; los datos de gobiernos locales, regionales, del sector judicial y legislativo son igualmente importantes. Muchos proyectos de datos abiertos se enfocan en el nivel nacional, y particularmente solo en el Órgano Ejecutivo. Sin embargo, los gobiernos locales está más cerca de los ciudadanos; y es en la sociedad civil donde confluye un conjunto de factores clave para implementar con éxito iniciativas de datos abiertos; la transparencia en otros sectores y órganos son también importantes para asegurar los derechos democráticos de los ciudadanos.

(14) Es necesaria flexibilidad en la aplicación de definiciones de datos abiertos para permitir debates locales relevantes sobre la eficacia de los datos abiertos y para que surjan actividades de defensa y promoción de los mismos. Los datos abiertos como iniciativa nacen de la unión de varios

elementos, incluyendo la publicación proactiva de información, la legitimidad y los permisos para la reutilización. Los países con diferentes niveles de desarrollo de sus estrategias de datos abiertos pueden escoger enfocarse en uno o más de estos elementos, reconociendo a su vez, que adoptar todos los elementos de una vez puede dificultar el progreso de la iniciativa. Es importante encontrar mecanismos para definir claramente políticas de datos abiertos y para evitar debates reduccionistas que no reconozcan la necesidad de pasos progresivos para lograr una mayor apertura de datos.

(15) Existen diferentes modelos de iniciativas de datos abiertos, que incluyen: de arriba hacia abajo, de abajo hacia arriba y por sector específico.

Las iniciativas de datos abiertos pueden ser dirigidas por el Estado, por organizaciones de la sociedad civil o por el empresariado -dirigidas en sus objetivos y en la forma en que son implementadas- en función los recursos y modelos requeridos para hacerlas sostenibles. No existe una “talla única” de modelo para abrir datos.

Todos aquellos que buscan que la apertura de datos por defecto permita impulsar cambios sociales, políticos y económicos, deben hacer más experimentación, más evaluación y más aprendizaje sobre los componentes, actores y procesos que los forman.

“Explorando los impactos emergentes de Datos Abiertos en países en desarrollo” (ODDC, por sus siglas en inglés) es un programa de investigación plurianual coordinado por la Fundación World Wide Web y financiado por el Centro Internacional de Investigación para el Desarrollo de Canadá (IDRC/CRDI). En la primera fase del proyecto de investigación, investigadores en 17 países en desarrollo han llevado a cabo casos de estudio. La siguiente fase del proyecto, iniciada en Agosto de 2014, se centra en una mayor síntesis de la investigación y el análisis transversal. Una versión más detallada de esta síntesis, junto con los informes de los estudios pueden encontrarse disponibles en: <http://www.opendataresearch.org/emergingimpacts/>

Para mantenerse en contacto con el desarrollo de esta investigación, regístrese en el Boletín de la Red de Investigación en Datos Abiertos en <http://www.opendataresearch.org>



Translated by Iris Palma. Original text by Web Foundation / Tim Davies accessible at <http://bit.ly/1q7w5zh>

© The World Wide Web Foundation. This work is licensed under a [Creative Commons Attribution 4.0 International License](http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).