

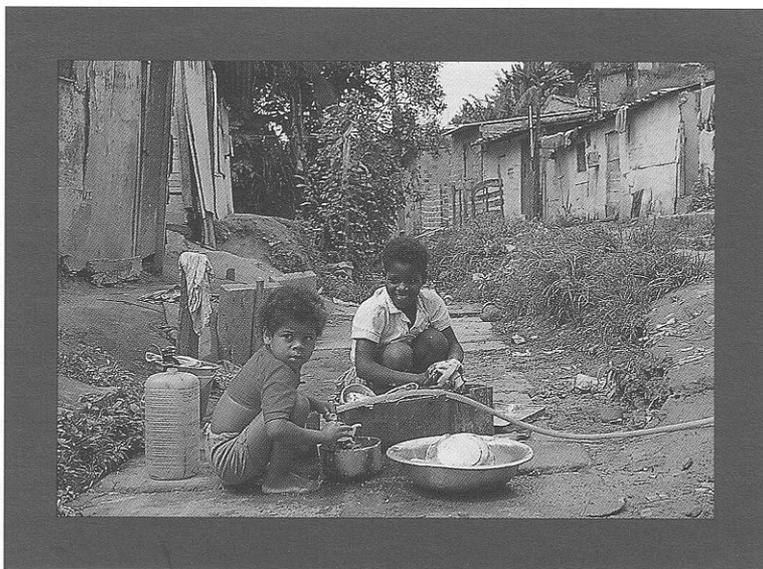
VIAJE AL CORAZÓN DE UNA FAVELA

En 1940, casi 70% de la población brasileña vivía en un medio rural. Cincuenta años más tarde la situación se ha invertido. Actualmente, pocas ciudades se libran de la explosión demográfica de su periferia.

En 1988, un ingeniero sanitario emprendió una investigación en 9 *favelas* de la ciudad de Salvador, la antigua Bahía, en la costa occidental de Brasil. Quería evaluar la incidencia de la diarrea, las enfermedades parasitarias y la mortalidad infantil entre los niños menores de 5 años. Su investigación lo llevaría a hacer descubrimientos sorprendentes.

Luis Roberto Moraes, que es también profesor en el Departamento de Hidráulica y Salud de la Escuela Politécnica de la Universidad Federal de Bahía, vio surgir delante de él una microsociedad donde los pobres no son iguales, donde las clases sociales y las relaciones de fuerza forman parte de la vida cotidiana, incluso si en apariencia hay homogeneidad. Para decirlo brevemente, estas comunidades reproducen en pequeña escala la estructura urbana.

Pobres y analfabetos, la mayoría de los habitantes de las *favelas* provienen de regiones rurales. Sin embargo, también se encuentra a aquellos que eran más ricos que los otros y poseían numerosas pequeñas empresas y varias casas. Situados en los mejores emplazamientos, éstos no se ven afectados por las inundaciones ni por la erosión ya que sus viviendas están construidas sobre pendientes acondicionadas. Si bien todas las habita-



CID: Denis Marchand

ciones tienen una antena de televisión sobre el tejado, las de "familias ricas", como en los barrios residenciales, están también protegidas contra el robo por cadenas fijadas a las puertas y ventanas. Sus hijos, bien vestidos, asisten a la escuela. A Moraes también le sorprendió encontrar en las *favelas* a profesionales que querían evitar pagar un alquiler muy alto en el centro de la ciudad.

COMENZANDO POR EL ESTADO DE SALUD

El objetivo principal de los trabajos de investigación consistió principalmente en comparar el estado de salud de los habitantes que utilizaban los servicios sanitarios disponibles. Moraes pudo comprobar que en las comunidades donde el saneamiento sanitario hacía un llamado a la participación de la colectividad, la calidad de vida de los habitantes se recuperaba de manera durable. Se debe llegar a la conclusión de que el saneamiento del

En comunidades de los barrios miseria donde los residentes participan en la provisión de agua limpia, la calidad de vida puede mejorarse de manera sustentable.

medio conlleva una neta mejoría de la salud y disminuye realmente la tasa de morbilidad y de mortalidad infantiles.

Para dar continuidad a esta investigación, la Universidad Federal de Bahía elaboró un proyecto de intervención para mejorar la salud de los habitantes de un barrio totalmente desprovisto de servicios de alcantarillado y de acueducto. Este proyecto reagrupaba a diversos participantes que representaban a la universidad, la comunidad y los tres niveles

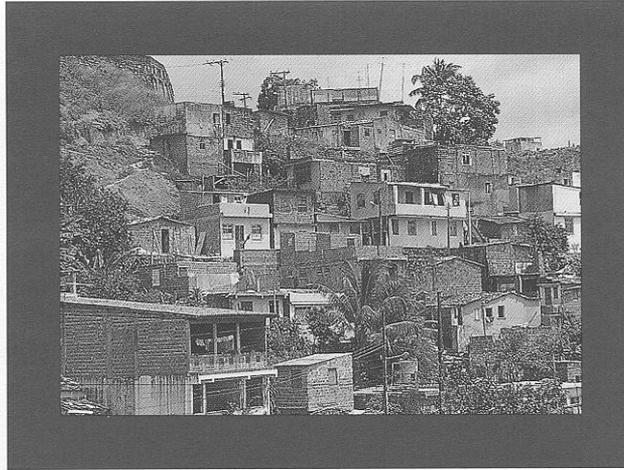
de gobierno (federal, del estado de Bahía y de la ciudad). Los especialistas pertenecían a los sectores de la salud, de la acción social, de los recursos hidráulicos, de la higiene, de la vivienda y de bienestar social.

"Urbanizar una *favela* es un proceso muy complejo", afirma Moraes "sobre todo si este proceso se apoya en la participación comunitaria y en la integración de varios ministerios, en todas las fases de la puesta en marcha: identificación de problemas y soluciones, planificación y realización de trabajos, gestión y mantenimiento de infraestructuras. ¡Sin embargo, esto es posible!"

Salvador cuenta con más de 200 comunidades que han crecido de manera desordenada y anárquica sobre los terrenos desocupados y marginales de la periferia. Estas *favelas* están, en su mayor parte, desprovistas de servicios esenciales de aprovisionamiento de agua potable, alcantarillado y recogida de basuras.

Acondicionada en la ladera de una colina, sobre la ribera del río Camarajipe, la chabola de Camarajipe agrupa a 3.500 personas y 560 viviendas. Es un sumidero a cielo abierto.

Sin embargo, desde hace más de un año, un comité de acción compuesto de ingenieros, sociólogos y nutricionistas elabora un proyecto conjunto que comprende el drenaje del valle y el acondicionamiento de una red de alcantarillados y un sistema de acueductos, la construcción de 125 nuevas casas y la renovación de otras 240; la instalación de duchas, servicios sanitarios, lavabos y estanques de agua en 500 habitaciones, en fin la implantación de sistemas de recogida y tratamiento de basura. Asimismo, se prevé la construcción de escuelas, guarderías y centros de salud.



CID: Denis Marchand

Hacer que trabajen coordinadamente todos los interesados necesarios para mejorar las condiciones de salud en los barrios miseria de Brasil, tal como éste en San Salvador, requiere tiempo, energía y fuerza de convicción.

UN ENFOQUE NUEVO

La integración de tres niveles de gobierno, conjuntamente con la participación total de futuros beneficiarios, se encuentra en el centro mismo del proyecto. Además, trabajar conjuntamente para mejorar el medio ambiente, la salud y la calidad de vida de la población no es poca cosa en Brasil. La concertación no forma parte de nuestra cultura; es un fenómeno relativamente nuevo. Las instituciones y los ministerios no tienen la costumbre de trabajar conjuntamente. Y no se cambian las mentalidades de la noche a la mañana. Reunir a los participantes es una cosa. Analizar los problemas globalmente, es otra. Encontrar una solución que satisfaga a todos y en la que todos se vean reflejados necesita de tiempo, energía, de fuerzas y convicciones profundas”

Después de lo que asemejé un combate incesante, muchas cosas han progresado desde hace 5 años. Asimismo, se ha aprobado la parte técnica del proyecto y se espera la concesión de fondos por valor de US\$1,9 millones de parte del ministerio federal de Bienestar Social.

Si bien la participación de la población de la *favela* es el elemento principal del proyecto, la calidad de

las relaciones entre los participantes es de gran importancia. El enfoque intersectorial ha favorecido el intercambio de informaciones sobre la naturaleza del proyecto y sobre sus aspectos técnicos, sociales, sanitarios, financieros y del medio ambiente. Se consulta constantemente a la población y se le informa. Para Moraes este proceso de concertación es el preludio de una transferencia tecnológica que permitirá a la colectividad asumir ella misma el mantenimiento y la gestión de los equipos.

Para garantizar verdaderamente que la población comprenda bien los objetivos del proyecto y para medir bien los efectos de su implicación en el éxito de los trabajos, la Universidad de Bahía ofrece un programa de formación a los miembros de la colectividad. Desde hace más de un año, una veintena de personas asisten, cada semana, a cursos sobre organización comunitaria, educación popular, asunción de responsabilidades y nociones de salud y de higiene. La iniciativa universitaria tiene como objetivo desarrollar una conciencia social, ambientalista y política, y prevenir toda actitud de dependencia con respecto a los organismos caritativos o el estado.

LOS PODERES PRESENTES SON INFRANQUEABLES

Políticos, ejecutivos, universitarios y funcionarios han obtenido un verdadero provecho de tales contactos con un mundo que no solamente conocían mal, sino que les era desconocido. Sin embargo, sabían que tenían que respetar los poderes establecidos, escondidos e infranqueables y pasar por interminables negociaciones.

Por ejemplo, en el caso de la distribución de derechos de propiedad sobre terrenos ocupados por inquilinos ilegales. Si la ciudad está dispuesta a conceder un lote por familia, los propietarios de dos o tres casas reivindicán la cantidad de lotes que ya poseen. Las otras familias rehúsan tomar posesión por miedo a represalias. Incluso los líderes más dinámicos y convencidos de las buenas intenciones de esta concesión de la ciudad se muestran cautelosos: “tengo dos hijos y tengo que defender la supervivencia de mi familia”, agrega uno de ellos. ¡Se pueden adivinar las amenazas que profieren aquellos que desean conservar sus privilegios!. “Esta investigación evaluativa de un proceso de concertación”, concluye Moraes, “aporta un esclarecimiento pertinente y esboza una reflexión necesaria sobre los proyectos de urbanización de las *favelas* en zonas periurbanas. Ofrecer servicios de agua, alcantarillado, vivienda, escuelas, salud, recogida de basuras, es fundamental si bien resulta difícil de realizar en el contexto económico actual. Sin embargo, asegurar la durabilidad de las mejoras y su rentabilidad sigue siendo un desafío. ¡Desafío que es posible y deseable!”. 

DENIS MARCHAND, *en Brasil*



Roberto Luis Moraes
Universidad Federal de Bahía
Salvador, Brazil
Teléfono: 71-247-3410
Facsímil.: 71-245-6126