

[1998 \(enero - diciembre\)](#)

Seguimiento y evaluación de Programas de Alivio de la Pobreza en Perú

por Ken Eakin



(Foto: R. Charboneau, CIID)

Cuando el Presidente peruano, Alberto Fujimori, comenzó a poner en práctica políticas de ajuste estructural a principios del decenio de 1990 — incluyendo la privatización de las empresas estatales y el estímulo a la inversión extranjera — una de las mayores preocupaciones de los analistas económicos era que el crecimiento económico resultante no beneficiara a los peruanos más pobres. El gobierno respondió con el lanzamiento, en 1996, de un programa concebido para reducir a la mitad, para el año 2000, el número de personas que sufrían de extrema pobreza.

Actualmente hay 4,5 millones de peruanos - aproximadamente un quinto del total de la población de Perú — que vive con menos de US\$33 al mes. Para ayudarles a subsistir, el gobierno ha asignado US\$7.700 millones a la *Estrategia Focalizada de Lucha contra la Pobreza* entre 1996 y 2000. Sin embargo, uno se pregunta, cómo y dónde se debe gastar ese dinero de modo que beneficie a los peruanos que viven en extrema pobreza?

Equipo de CIUP

Una gran parte del éxito de este programa depende de la capacidad de identificar y medir la extrema pobreza y sus causas, evaluando después la repercusión de los esfuerzos de alivio de la pobreza para determinar si los mismos surten efecto. Esas tareas están a cargo de un equipo de investigadores dirigidos por el economista [Enrique Vásquez](#), del Centro de Investigación de la [Universidad del Pacífico](#) (CIUP) en Lima. El apoyo del programa, el equipo de CIUP ha creado un Índice de Bienestar y un Sistema de Seguimiento y Evaluación.

Con fondos del Centro de Investigaciones para el Desarrollo (CIID), los investigadores del CIUP se sirven de esos instrumentos para centrar sus esfuerzos en los subgrupos poblacionales que más necesitan la ayuda para aliviar la pobreza y para determinar cómo ayudar a esas personas a participar más en la economía nacional. Uno de sus objetivos principales es ayudar a mejorar la entrega de ayuda a corto plazo que distribuyen el gobierno peruano y las organizaciones de ayuda nacionales e internacionales. El objetivo general no "es solamente la reducción de la pobreza, sino también alcanzar la reforma estatal, lo cual significa mejorar la eficiencia y eficacia de las instituciones públicas y de todos aquellos que toman las decisiones concernientes a la gestión social", apunta Vásquez.

Índice de bienestar

La clave para este proyecto es el Índice de Bienestar debido a que su diseño permite analizar mucho más que datos numéricos acerca de los niveles de empleo e ingresos de una región. Este índice se compila a través de las encuestas de [HOPE](#) (Hogares en Pobreza Extrema), que recogen datos de núcleos familiares sobre factores sociales y culturales que afectan el nivel de pobreza y bienestar de una familia. Tales factores incluyen la estructura demográfica de la familia y el acceso a la atención médica, educación, préstamos a la pequeña empresa y programas de ayuda alimentaria — variables que nunca antes se habían medido a la hora de establecer índices nacionales de pobreza en Perú.

Según explica [Carlos Aramburú](#), antropólogo consultor del equipo de CIUP, "nos parecía importante no solamente hacer preguntas acerca de la situación laboral, estabilidad económica, salud, etc., de los pobres, sino también averiguar qué pensaban de la pobreza en que vivían. Qué pensaban de sí mismos acerca de su situación? Qué capacidad creían tener para resolver sus propios problemas?

Herramienta más precisa

En el pasado, el gobierno peruano dependía de un crudo índice de pobreza que medía la pobreza por regiones político-administrativas. Sólo podía detectar cambios a largo plazo tales como aquellos debidos a factores macroeconómicos como el Producto Interno Bruto. La encuesta de HOPE es un instrumento más preciso que permitirá a los investigadores analizar y evaluar las repercusiones de las medidas de alivio de la pobreza a corto plazo puestas en prácticas por el gobierno peruano y las organizaciones no gubernamentales.

La encuesta se realiza en 2.045 núcleos familiares en cuatro de los 25 departamentos de Perú, donde vive el 45% de aquellos que sufren de extrema pobreza. (Aproximadamente el 66% del total de la población tomada como muestra vive bajo condiciones de extrema pobreza). Los investigadores escogieron un departamento urbano/costero, dos rurales/andinos y un rural/amazónico para obtener un panorama más integral de la pobreza y su alivio en los diferentes entornos ecológicos y socio-culturales de Perú. La primera encuesta se llevó a cabo en mayo-junio de 1998, y a ella le seguirán otras a intervalos de 12 meses.

Ken Eakin, escritor y fotógrafo independiente asentado en Lima, Perú.

Personas de contacto:

Enrique Vásquez, Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico, Avenida Salaverry 2020, Lima 11, Perú; teléfono: (51-1) 471-2277, (51-1) 472-9635; Fax: (51-1) 470-9747; correo-E: <mailto:%20evasquez@up.edu.pe>

Carlos E. Aramburú, Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico; correo-E: <mailto:%20carambur@amauta.rcp.net.pe>

Carlos Parodi, Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico; correo-E: cparodi@up.edu.pe

Carlos Figueroa, Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico; correo-E: <mailto:%20cgifueroa@up.edu.pe>

[Ayudando a los profesionales que luchan para aliviar la pobreza a medir las repercusiones de los proyectos sociales](#)

[To explore other links](#) (en inglés)

[Pour explorer d'autres liens](#) (en francés)

Unless otherwise stated, all articles and photos may be freely reproduced providing suitable credit is given.

ISSN 0315-9981. This magazine is listed in the Canadian Magazine Index.

- [Suscribir](#)
- [Volver *IDRC Informa*](#)
- [Volver al IDRC](#)

Copyright © International Development Research Centre, Ottawa, Canada
Please send your comments to [editor of Reports](#).



IDRC Reports

STORIES ON RESEARCH IN THE DEVELOPING WORLD

CIID Informa / Archivo

enero-diciembre 1998

- 30 de enero [*Garantía de un suministro de agua sustentable : el Programa de Maestría en Manejo de Recursos Hídricos e Hidro-geología de la Universidad de Costa Rica*](#) John Eberlee
- 13 de feb. [*Repercusiones medioambientales y sociales de los viveros comerciales de camarones*](#) Andrew Scott
- 13 de marzo [*Empleo sustentable : en la Reserva Biosférica Maya se combinan la educación y la conservación*](#) Beth Rohr y Chusa Gines
- 20 de marzo [*Francisco Sagasti habla del "Nuevo orden global fracturado"*](#) John Eberlee
- 10 de abr. [*Bosque modelo de la mariposa monarca : equilibrio entre la protección ambiental y el desarrollo económico en México*](#) Louise Guénette
- 17 de abr. [*Ondas radiales promueven la agricultura urbana*](#) Michael Smith
- 8 de mayo [*Guía de recursos para el comercio global de organizaciones comunitarias*](#) Keane Shore
- 29 de mayo [*Mejoramiento de las condiciones de trabajo en las maquiladoras de América Central*](#) Pattie LaCroix
- 12 de jun. [*Ordenamiento del turismo dentro de un contexto sostenible*](#) John Eberlee
- 3 de jul. [*Promoción de la ordenación de los recursos comunitarios en la Reserva Biosférica Maya*](#) Kevin Conway
- 17 de jul. [*Establecimiento de la comunicación con los pueblos autóctonos : lo que podemos aprender de Guyana*](#) John Eberlee
- 24 de jul. [*Evaluación de las repercusiones de los proyectos de desarrollo sobre la paz y los conflictos*](#) Keane Shore
- 7 de agosto [*En Colombia se combina la protección del medio ambiente con el alivio de la pobreza*](#) Gerry Toomey
- 4 de set. [*Seguimiento y evaluación de programas de alivio de la pobreza en Perú*](#) Ken Eakin
- 18 de set. [*Enfoques alternativos con respecto a la gestión de recursos naturales*](#) John Eberlee
- 16 de oct. [*Nubes domesticadas : recolección de niebla en todo el mundo*](#) Pattie LaCroix
- 6 de nov. [*Creación de empresas ecológicas para la Reserva Biosférica Maya*](#) Kevin Conway

Unless otherwise stated, all articles and photos may be freely reproduced providing suitable credit is given.

ISSN 0315-9981 This magazine is listed in the Canadian Magazine Index.

Ayudando a los profesionales que luchan para aliviar la pobreza a medir las repercusiones de los proyectos sociales

Además de medir y evaluar el alivio de la pobreza, los investigadores del CIUP desean compartir sus métodos con otros profesionales de América Latina que participan en la lucha contra la extrema pobreza. "Aquellos que toman decisiones a diario necesitan herramientas y capacitación de modo que puedan mejorar sus criterios para medir la repercusión de los proyectos sociales en sus comunidades", señala Enrique Vásquez, jefe de proyecto.

Durante este otoño, el equipo de CIUP celebrará seminarios públicos y profesionales tanto para presentar los resultados iniciales de su encuesta como para ayudar a las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales de nivel comunitario a aplicar sus métodos para evaluar la eficacia con se emplean fondos para aliviar la pobreza. El instrumento estandarizado que se utiliza para seguir de cerca el resultado de los esfuerzos en materia de alivio de la pobreza facilitará el análisis comparativo — componente clave de cualquier medición estadística que se quiera hacer con precisión durante algún tiempo. Al promover la difusión, el equipo espera hacer que los programas de alivio de la pobreza regionales respondan más a las necesidades locales.

Programa de capacitación

El equipo de CIUP compartirá también su metodología con otras organizaciones nacionales e internacionales — básicamente con "cualquiera que tome decisiones acerca de la gestión de los gastos sociales", señala Vásquez. "Este programa de capacitación es realmente el producto de un esfuerzo institucional. El CIUP y el CIID participarán tanto como los ministerios del gobierno". Entre los ministerios participantes se encuentran el PROMUDEH y el Ministerio de la Presidencia (PRES), responsable este último de la gestión de la vasta mayoría de los gastos sociales.

El CIUP planea asimismo integrar la metodología de seguimiento y evaluación en 11 cursos universitarios sobre gestión social que se impartirán en todo Perú a través de un Programa de Intercambio Educativo. Entre tanto, los investigadores han sido invitados a presentar sus resultados en varias conferencias internacionales sobre la pobreza. Y una publicación en progreso, titulada Desarrollo y Aplicación de Metodologías de Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales en el Perú deberá ayudar a elevar aún más la conciencia del innovativo Índice de Pobreza a Corto Plazo y de su correspondiente metodología.