

主要成果

- 女性的无薪照料工作对她们的就业选择、就业机会造成了负面影响，同时也降低了她们的收入
- 缺少廉价的日托服务及学前教育对贫困、偏远及外出务工的家庭来说影响格外严重
- 老龄化的人口及工作场所缺少照料服务增加了女性照料及工作的双重负担
- 并不是所有的女性都能从社会政策中获得同等的利益；社会经济地位较低的女性享受的带薪产假更少，而老年女性的社会养老金远远低于男性的



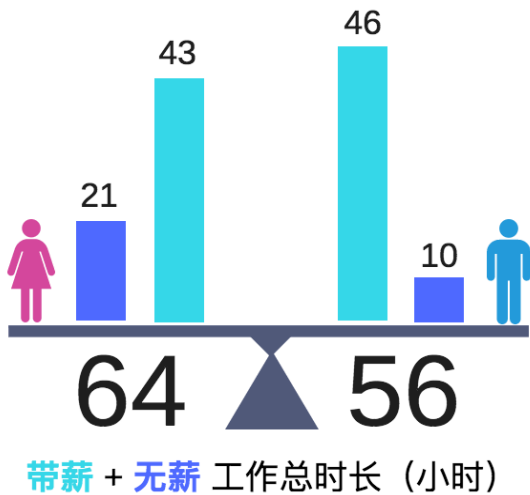
隔代照料：中国的政策挑战

尽管中国经济快速增长，扶贫成效显著，但性别不平等职业女性在职业女性中仍然持续存在。如果计入无薪照料工作，女性的工作时间要远远超过男性。

谁会受到影响？

在改革开放前的毛主席时代，很多照料工作都由国家和集体提供。随着中国踏上经济改革的道路，照料责任回到了家庭的肩上。经济改革虽然帮助6亿人脱离了贫困，但同时也造成了社会经济各阶层之间更大的不平等。中国在21世纪初开始将平等和社会发展纳入政策议程中。

随着改革开放的推进，尤其是外出务工的人口增加，社会结构发生了显著变化，这使女性角色也发生了巨大改变，对留守在农村的人口造成了沉重的照料负担。跟其他地方一样¹，在中国女性主要负责照料工作，洗衣做饭、照顾儿童、老人和病人。



尽管在中国城区，女性的带薪工作时间几乎与男性相当（每周 43 小时 vs. 46 小时），但女性的无薪工作时长，比如做饭、打扫及持家，却要远远超过男性（21 小时 vs. 10 小时）。

方法

本综述基于董晓媛博士（温尼伯大学）和赵耀辉博士（北京大学）的联合论文，综合了一系列有关《中国的照料经济、社会性别及包容性增长》项目的研究论文。该项目由加拿大国际发展研究中心（IDRC）资助。在该项目中，温尼伯大学和北京大学的学者带领中方研究人员纵览中英文献、官方文件及统计数据，详细记录了改革开放期间的经济社会趋势和政策发展。通过

分析十个全国性的调查数据，研究人员探究了无薪照料工作的影响及无薪照料工作如何影响就业机会、男女性别之间的时间使用差异、福利及退休政策、养老金和产假等问题。

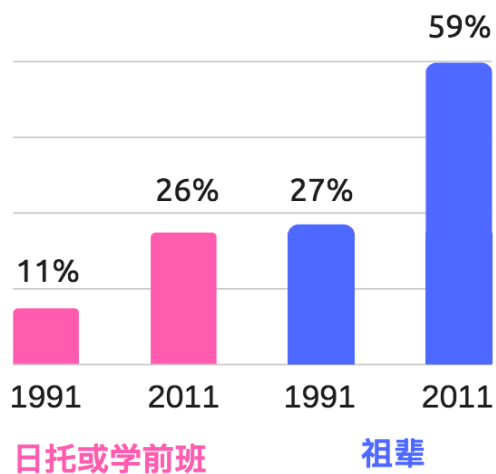
主要发现

本研究结果指出，中国的公共照料政策仍在完善之中。惠及人口没有预期的那么广泛，照料服务仍然存在巨大的缺口。

祖辈是主要的照料人

1991年至2011年间，随着越来越多女性外出务工，在农村日托或上学前班的儿童比例从11%增长至26%；由祖辈照料的儿童比例从27%增长至59%。尽管留守儿童比例增加，但农村低收入家庭能够享受的儿童照料设施仍然有限²。由祖辈全权监护的儿童所获得的照料时间（监护人年龄超过55岁时，每周的照料时间低于11小时）要远远低于那些由25岁以下的监护人照料的儿童。

农村留守儿童的照料方

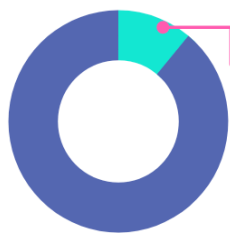


女性老年人获得更少的照顾

以家庭为中心的传统的养老照料仍然是中国老人照料的主要形式。大约11%需要照料的老人没有得到所需要的照顾，其中68%为女性。男性老年人通常由他们的配偶照顾，而女性老年人主要依靠儿女。因此，女性的老年人相对处于劣势地位，因为配偶照料相比成年的儿女照料而言更为可靠，尤其是当儿女都外出打工时。

无人照顾的老人

11%



68%

无人照顾的老人
为女性

有人照顾的老人

89%

女性养老金低于男性

无薪照料责任减少了女性的就业机会、工作年限和收入，因此对女性而言不利。这同时又会影响到女性晚年的养老福利。年龄超过60岁的女性所获得的养老金仅为约男性的一半。这是因为在国家机关、事业单位及提供养老保险的公司里上班的女性更少。此外，女性教育水平更低也是女性就业的主要决定因素，更多的女性在养老金更低的行业工作。

产假很重要

享受产假的城镇就业女性仅为60%，相比1988年降低了7%。教育水平越低的女性享受的产假越少（仅为36%，相比1988年大幅下跌）。研究表明，没有带薪产假会降低女性的坚持母乳喂养的能力。低技术的女工人以及女农民工享受的产假福利更少。

无薪照料工作限制工作机会

无薪照料责任会对就业、职业选择、收入及养老福利造成负面影响。对于中年的祖辈们来说，照料孙辈会减少20%参加非务农工作的机会，年收入减少约1760RMB (258美元)。在城市，更昂贵的儿童照料成本会降低女性的劳动参与率，尤其是女性农民工。

劳动时间过长影响精神健康

女性的双重负担及更高的工作量会影响她们的精神健康。女性精神健康通常比男性更差，这部分是因为女性的工作时间更长。研究还发现，男性的精神健康会受到无薪照料工作的严重影响，尽管男性平时很少承担无薪照料工作。男女之间产生的精神健康影响不同，这表明有必要进一步理解性别差异的影响以及如何更好地在家庭中平衡无薪照料的工作负担。



天天旅行社图片

政策建议

照料需求及性别平等一定要纳入宏观的发展议程中；这不仅仅是“女性的问题”。

经济发展政策应该考虑到女性同时扮演赚取家庭收入和照料孩子的双重角色，将照料需求及性别平等纳入预算承诺、项目及政策中，包括户籍改革、二胎、退休年龄及养老金等相关的政策。

加大国家对照料服务的扶持和资助力度，更多地关注弱势群体

出台相应政策可以帮助缓解照料压力，比如，逐渐把带薪产假覆盖扩大到女农民工及非正规公司及私营行业的女性工人。幼托政策应优先考虑如何让低收入家庭、偏远地区山村、外出务工家庭及城市低收入家庭的孩子能够享受均等托幼和学前班服务。老人照料政策应关注到女性老年人寿命通常超过男性老年人的情况，因此女性拥有更大的照料需求，但是她们从市场上购买养老服务或从成年孩子中争取更多照料的能力非常有限。

扩大私营及社区服务的照料供应

出台政策支持广泛的社会力量参与提供照料服务对于满足各个社会经济阶层的多元化需求而言是非常有必要的，尤其是在2016年的二胎政策形势下，婴幼儿逐渐增加人口朝着老龄化的方向发展。本研究的发现与中国人口发展研究中心的研究结论吻合。该研究中心发现，缺少儿童照料服务是女性考虑二胎的主要阻碍因素³。投资私营行业可以增加照料供应，多元化照料选择，创造大量的就业机会。国家应更加积极地提供相关培训，提升社会对照料工作者的尊重。专业化照料工作有助于确保照料工作者良好的工作条件和薪酬。

在工作场合支持家庭照料职责

国家应联合发力最大程度地降低二胎政策对生育年龄女性在就业及晋升方面的负面影响。鼓励劳逸结合的工作文化，建立家庭友好型的工作场所设施，如提供哺乳室、补贴儿童照料及其他家庭服务。

大力转变性别偏见和传统观念

开展鼓励男性参与照料工作的宣传教育，改变对照料的性别偏见，促进更加平等的家庭劳动分工、减少性别不平等、提高生活福利。

本综述介绍了由IDRC资助温尼伯大学和北京大学学者联合开展的《中国的照料经济、社会性别和包容性增长》IDRC-107579项目系列论文的主要发现和政策启发。该项目于2014年实施，2017年结题。

本综述作者包括Olivia Tran、Edgard Rodriguez、Arjan de Haan、董晓媛及赵耀辉。本综述陈述的观点及所引用的论文观点均属于相应学术作者，并不一定代表IDRC的观点。



THE UNIVERSITY OF
WINNIPEG



北京大学
PEKING UNIVERSITY



1 详见其他IDRC在亚洲、拉丁美洲及南撒哈拉非洲资助的项目“计算女性的工作”([Counting Women's Work](#))及“平衡南亚及南撒哈拉非洲的带薪工作”([Balancing Paid Work in South Asia and sub-Saharan Africa](#))。

2 有关肯尼亚廉价日托及母亲就业影响的研究以及有关廉价日托对印度女性能力影响的研究均属于IDRC资助的“增加女性经济机会 (GrOW)”项目。

3 阅读中国日报文章“没有儿童照料对很多人来说意味着没有二胎”([No Child Care Means No Second Child for Many](#))。